

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de hotărâre de Guvern pentru aprobarea
procedurii de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și a normelor
privind serviciile societății informaționale

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ :
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Comisia Europeană a adoptat în anul 2015 Directiva (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale (Text codificat), (Text cu relevanță pentru SEE), număr CELEX 32015L1535. Scopul Directivei (UE) 2015/1535, denumită și <i>Directiva privind transparența pieței unice</i>, este de prevenire a barierelor în calea comerțului și de cooperare între Comisie și statele membre și între statele membre înseși prin instituirea procedurii de notificare a reglementărilor tehnice, încă din faza de proiect. Această procedură a reprezentat un instrument important pentru orientarea activității naționale de reglementare, inclusiv în anumite sectoare emergente și pentru îmbunătățirea calității reglementărilor tehnice naționale - în ceea ce privește transparența, lizibilitatea și eficacitatea - în domenii nearmonizate sau parțial armonizate. O mai mare claritate a cadrului juridic ajută operatorii economici să se adapteze la noile reguli și astfel să reducă costul accesării reglementărilor și să le aplice corect. Acest lucru este posibil și datorită faptului că reglementările tehnice notificate Comisiei sunt traduse în 23 de limbi oficiale ale UE. Prin transpunerea Directivei (UE) 2015/1535 în legislația Republicii Moldova, se asigură același mecanism de prevenire a barierelor în calea comerțului între Republica Moldova și statele membre UE, care ar putea rezulta din lipsa de informare asupra reglementărilor tehnice naționale. <i>Directiva privind transparența pieței unice</i>, face parte din categoria legislației primare a Uniunii Europene, care contribuie la punerea în aplicare a articolelor 34-36 din Tratatul de Funcționare al Uniunii Europene care vizează interzicerea restricțiilor cantitative la import și respectiv la export, între statele membre precum și orice măsuri cu efect echivalent. Concret, „Directiva (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale” stabilește o procedură prin care un stat membru anunță Comisia Europeană cu privire la inițiative naționale de adoptare a unor norme tehnice. Procedura de notificare pentru reglementările tehnice naționale permite Comisiei și statelor membre ale UE să examineze <u>înainte de adoptare</u> reglementările tehnice pe care statele membre intenționează să le introducă pentru produse (industriale, agricole și piscicole) și pentru serviciile societății informaționale. Directiva (UE) 2015/1535 urmărește prevenirea potențialelor bariere comerciale prin introducerea unei proceduri de notificare pentru proiectele de „reglementări tehnice” pentru produse înainte de adoptarea acestora în dreptul intern. Astfel, se evită apariția de noi bariere comerciale sub forma unor „reglementări tehnice” înainte de adoptarea acestora, permițând Comisiei și statelor membre să verifice compatibilitatea normei tehnice cu dreptul UE. Atunci când un stat membru intenționează să adopte cerințe tehnice care ar putea genera bariere în calea liberei circulații a mărfurilor, statul membru este obligat să înainteze un proiect al acestor cerințe tehnice Comisiei Europene, care înaintează proiectul celorlalte state membre. Într-un termen de trei luni, Comisia și toate statele membre pot reacționa. Procedura de notificare permite Comisiei și statelor membre să examineze proiectele de

reglementări tehnice înainte de adoptarea acestora. Scopul este de a se asigura că aceste texte sunt compatibile cu legislația UE și cu principiile Pieței Interne.

Notificarea către Comisie a reglementărilor tehnice naționale înainte de adoptarea acestora reprezintă un instrument eficient de prevenire a barierelor în calea comerțului. Scopul principal al procedurii de notificare este de a preveni crearea de noi bariere în calea Pieței Interne înainte ca acestea să fi fost instituite și să producă orice efecte negative.

Directiva privind transparența pieței unice contribuie la o mai bună recunoaștere reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în altă țară (a UE). Evaluarea reglementărilor naționale, înainte de adoptarea lor, în lumina articolelor 34-36 din Tratatul de Funcționare a UE și a principiului recunoașterii reciproce, ajută la reducerea riscului ca aceste norme să creeze bariere de reglementare în calea comerțului.

Proiectul de *hotărâre de Guvern pentru aprobarea procedurii de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și a normelor privind serviciile societății informaționale* transpune Directiva (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, în condițiile respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, pentru a permite aplicarea acestuia în Republica Moldova, în perspectiva aderării la Uniunea Europeană.

Proiectul de hotărâre de Guvern este elaborat pentru implementarea articolelor 171-173, capitolul 3 titlul V *Comerțul și aspectele legate de comerț* din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014.

În susținerea necesității elaborării acestui proiect legislativ, au fost considerate prevederile cuprinse în Rapoartele de țară privind Republica Moldova ale Comisiei Europene din 2023 și din 2024 prezentate către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind politica de extindere a UE expuse pentru Clusterul 2 *Piața internă*, Capitolul 1 *Libera circulație a mărfurilor*.

Astfel, în ce privește libera circulație a mărfurilor, este necesară evaluarea legislației și a practicilor administrative în domenii nearmonizate și întărirea capacității administrative de a aplica acquis-ul UE, potrivit Raportului din 2023, iar în Reportul din 2024 se precizează ca fiind necesare eforturi suplimentare de examinare a detaliilor și deciziilor de abrogare, modificare sau includere a unor clauze de recunoaștere reciprocă în legislația sau practicile relevante.

Totodată, în susținerea acestui proces de armonizare legislativă, se are în vedere și noua Comunicare a Comisiei Europene „O Busolă pentru competitivitatea UE”, documentul COM(2025) 30 final, care se bazează pe trei piloni: i) eliminarea decalajului în materie de inovare, ii) decarbonizarea, iii) reducerea dependențelor excesive și creșterea securității. Cei trei piloni sunt completați de cinci factori favorizanți, între care, relevant pentru acest caz este cel referitor la **reducerea barierelor în calea pieței unice** care, între altele, prevede adoptarea unei **strategii orizontale pentru piața unică** cu scopul de a moderniza cadrul de guvernare, de a elimina barierele din interiorul UE și prevenind crearea altora noi, pentru a îmbunătăți funcționarea în toate industriile, precum și măsuri pentru a facilita armonizarea legislativă și implementarea legislației existente.

Proiectul de *hotărâre a Guvernului pentru aprobarea procedurii de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și a normelor privind serviciile societății informaționale* realizează armonizarea legislativă cu o normă cu caracter orizontal, care prin prevederile sale, asigură eliminarea

barierelor generate de reglementări tehnice în calea schimburilor comerciale dintre statele membre UE și între acestea și Republica Moldova.

În baza angajamentelor asumate în cadrul reuniunii de screening bilateral pentru Capitolul 1: Libera circulație a mărfurilor, Republica Moldova trebuie să transpună Directiva (UE) 2015/1535 în anul 2025. Coexistent, transpunerea Directivei (UE) 2015/1535 este prevăzută în PNA 2025-2029 pentru anul 2015.

Urmare a respectării angajamentelor menționate, a rezultat necesitatea stabilirii cadrului legislativ național pentru transpunerea și implementarea „Directivei (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale”, pentru care a fost elaborat proiectul *de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea procedurii de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și a normelor privind serviciile societății informaționale* care are ca scop stabilirea unor măsuri pentru aplicarea directivei mai sus menționate în Republica Moldova.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, în legislația națională a Republicii Moldova nu există prevederi privind asigurarea transparenței informaționale în domeniul reglementărilor tehnice cu scopul de a înlătura barierele în calea liberei circulații a mărfurilor dintre Republica Moldova și statele membre ale UE, cauzate de norme tehnice naționale.

Prin transpunerea Directivei (UE) 2015/1535 în legislația Republicii Moldova, se vor crea conții pentru înlesnirea schimbului de informații cu privire la normele tehnice naționale aplicabile, fapt care va permite facilitarea schimburilor comerciale cu statele membre UE și facilitarea accesului companiilor moldovenești la Piața Internă, cunoscând cadrul de reglementare tehnic specific din unele sectoare de interes pentru acestea care este în vigoare în statele membre UE.

Prevederile aplicabile autorităților publice din statele membre UE prevăzute de Directiva (UE) 2015/1535 vor fi aplicate în egală măsură de autoritățile naționale din Republica Moldova de la data punerii în aplicare a *hotărârii Guvernului pentru aprobarea procedurii de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și a normelor privind serviciile societății informaționale*.

Directiva privind transparența pieței unice este un instrument preventiv important pentru monitorizarea legislației naționale. Aplicând principiile și procedura prevăzută de Directiva privind transparența pieței unice, se evită apariția de noi bariere comerciale sub forma unor „reglementări tehnice” înainte de adoptarea acestora, permițând Comisiei și statelor membre să verifice compatibilitatea normei tehnice cu dreptul UE.

Claritatea sporită a cadrului juridic din statele membre și din Republica Moldova îi poate ajuta pe operatorii economici să se adapteze la noile norme și, astfel, să diminueze costurile accesului la reglementări și să le aplice corect.

Comisia Europeană a monitorizat funcționarea Directivei (UE) 2015/1535 și a elaborat două rapoarte cuprinse în: i) Comunicarea Comisiei COM (2017) 788 final/2 privind funcționarea Directivei în intervalul 2014-2015 și ii) Comunicarea Comisiei COM (2022) 481 final privind funcționarea Directivei în intervalul 2016-2020.

Rapoartele Comisiei au reconfirmat că procedura de notificare a reprezentat un instrument important pentru ghidarea activității naționale de reglementare în anumite sectoare aflate în dezvoltare și pentru îmbunătățirea calității reglementărilor tehnice naționale - în materie de transparență, lizibilitate și eficacitate - în domeniile nearmonizate.

Mecanismul de control preventiv instituit prin *Directiva privind transparența pieței unice* contribuie la îmbunătățirea calității reglementărilor naționale privind produsele și serviciile societății informaționale. Cooperarea dintre Comisie și statele membre, în contextul procedurii de notificare, are scopul de a asigura un cadru de reglementare mai clar pentru operatorii economici.

Implementarea *Directivei privind transparența pieței unice* se articulează în jurul a patru axe:

- (i) statele membre notifică toate proiectele de reglementări tehnice privind mărfurile și serviciile societății informaționale;
- (ii) Comisia monitorizează toate notificările, ridicând preocupări legate de compatibilitatea acestora cu legislația UE;
- (iii) în calibrarea acțiunilor sale de monitorizare, Comisia acordă o atenție deosebită măsurilor cu cel mai mare impact asupra pieței unice;
- (iv) Comisia monitorizează legislația care a făcut obiectul unei reacții ale sale în temeiul directivei și care, în absența unor ajustări corespunzătoare, poate declanșa acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor.

Comisia pune un accent clar pe prevenire și pe asigurarea respectării normelor în ceea ce privește cazurile cu cel mai semnificativ impact economic sau de altă natură asupra pieței unice.

În intervalul 2014-2015 Comisia a primit 1382 de notificări, iar pe parcursul a doi ani precedenți a primit 1484 de notificări în contextul *Directivei privind transparența pieței unice*.

În intervalul 2016 și 2020 au fost înregistrate 3553 de notificări în contextul *Directivei privind transparența pieței unice* fapt care a demonstrat un nivel bun de participare a statelor membre UE. Au fost emise 243 de avize detaliate și 475 de observații. Acestea au fost însoțite de reacții frecvente din partea Comisiei cu privire la reglementările tehnice notificate, în special 212 avize detaliate și 816 observații emise de Comisie. Cel mai mare număr de reacții din partea Comisiei și a statelor membre ale UE a vizat agricultura, pescuitul, produsele alimentare și produsele pentru construcții.

Toate aceste detalii demonstrează funcționalitatea și eficiența *Directivei privind transparența pieței unice*.

În acest interval, jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene a clarificat aspecte de interpretare ale *Directivei privind transparența pieței unice*, între care clasificarea noilor servicii de intermediere în sectoarele emergente legate de modelele economiei colaborative, dreptul de acces la documente în legătură cu procedura prevăzută în *Directiva privind transparența pieței unice* și sancțiunea pentru neefectuarea notificării.

Cu toate acestea, s-a constatat că unele autorități naționale de reglementare nu țin seama de *Directiva privind transparența pieței unice*, de procesul de notificare și, în special, de obligația de așteptare de trei luni, atunci când își planifică procesul decizional de reglementare.

Din ambele perioade de raportare, s-a constatat că notificările s-au efectuat în sectorul construcțiilor, cu volumul cel mai mare, urmat de domeniul produselor agricole, al pescuitului, acvaculturii, precum și pentru alte produse alimentare care au vizat igiena produselor alimentare, compoziția și etichetarea produselor alimentare și a băuturilor, ambalajele alimentare, prețul minim al băuturilor alcoolice, compoziția și comercializarea băuturilor alcoolice și nealcoolice, marcajele de calitate și de origine. Numeroase notificări au fost efectuate, de asemenea, în sectorul telecomunicațiilor [echipamentele hertziene și echipamentele terminale de telecomunicații, interfețele radio, hardware și software pentru colectarea, gestionarea și utilizarea datelor colectate prin mecanisme electronice instalate la bordul vehiculelor (cutie neagră)]. O serie de notificări au vizat produsele și serviciile de jocuri, precum și în sectorul mediului (în special ambalaje și deșeuri de ambalaje, produse reciclabile, prelucrarea deșeurilor biodegradabile), al substanțelor chimice (în principal în ceea ce privește ambalajele și

deșeurile de ambalaje, produsele din plastic, îngrășămintele, produsele de protecție a plantelor care conțin glifosat sau neonicotinoide, standardele de emisie, produsele cosmetice care conțin microplastice) și în sectorul transporturilor (de exemplu, privind vehiculele electrice, echipamentele speciale pentru vehiculele de pasageri și taxiuri, snowmobile, trotinetele electrice, navele și ambarcațiunile de agrement, drone). În perioada de raportare 2016-2020, statele membre au notificat 149 de proiecte de măsuri ca „măsuri fiscale sau financiare”.

Unul dintre scopurile *Directivei privind transparența pieței unice* este de a permite identificarea domeniilor în care se întâlnesc în mod recurent obstacole în calea liberei circulații a mărfurilor și a liberei prestări a serviciilor societății informaționale și detectarea nevoilor de armonizare, cu scopul de a asigura o mai bună funcționare a pieței.

Cele mai abordate bariere au vizat:

- i) lipsa clauzei de recunoaștere reciprocă în conformitate cu standardul stabilit în „Comunicarea interpretativă privind facilitarea accesului produselor pe piețele altor state membre: aplicarea practică a recunoașterii reciproce” ;
- ii) tehnica de redactare juridică neadecvată - repetarea dispozițiilor regulamentelor UE;
- iii) punerea incorectă în aplicare a excepțiilor prevăzute în normele privind igiena alimentară;
- iv) bariere nejustificate legate de serviciile societății informaționale;
- v) standarde - obligativitatea acestora, impunerea de metode de încercare suplimentare;

În ce privește aplicarea procedurii de urgență, aceasta permite adoptarea imediată a unui proiect național în cazul unor circumstanțe grave și imprevizibile. Comisia decide dacă procedura de urgență este justificată cât mai curând posibil. Dacă este acceptată de Comisie, perioada de suspendare de trei luni nu se aplică. Textul notificat poate fi adoptat imediat. Comisia a confirmat condițiile stricte prevăzute de *Directiva privind transparența pieței unice* pentru ca procedura de urgență să se aplice, și anume circumstanțe serioase și neprevăzute referitoare în special la protecția sănătății și siguranță. Drept rezultat, utilizarea procedurii de urgență a fost refuzată în cazurile în care justificarea nu a fost stabilită în mod suficient sau s-a bazat pe motive strict economice sau pe întârzierile administrative naționale, precum și în cazurile în care nu s-a demonstrat existența niciunei circumstanțe imprevizibile.

În conformitate cu *Directiva privind transparența pieței unice*, statele membre UE trebuie să notifice stimulentele fiscale și financiare, și anume reglementările tehnice care sunt legate de măsuri fiscale sau financiare care afectează consumul de produse sau servicii, prin încurajarea respectării acestor reglementări tehnice. Specificitatea acestor reglementări tehnice constă în faptul că perioada de așteptare nu se aplică. Comisia a constatat că legislația națională este adesea clasificată în mod eronat ca „măsuri fiscale sau financiare” în sensul *Directivei privind transparența pieței unice* atunci când respectiva legislație conține măsuri fiscale sau financiare, dar nu și stimulentele pentru a se conforma unor astfel de reglementări tehnice.

Prin adoptarea *Hotărârii Guvernului pentru aprobarea procedurii de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și a normelor privind serviciile societății informaționale*, Republica Moldova va institui măsuri adecvate de combatere a barierelor tehnice nejustificate pe piața internă între Republica Moldova și statele membre ale UE, în conformitate cu *Directiva (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale*, astfel încât autoritățile naționale să acționeze eficient și operatorii economici din Republica Moldova să beneficieze de libera circulație a mărfurilor.

Sunt deosebit de utile pentru înțelegerea funcționării *Directiva privind transparența pieței unice*, cazurile¹ Curții Europene de Justiție.

Totodată, trebuie avut în vedere că notificarea proiectelor de reglementări tehnice se va face prin sistemul TRIS al Comisiei Europene – Technical Regulations Information System², la care vor avea acces reprezentanții Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre a Guvernului care transpune *Directiva (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale* respectă principiile și prevederile acesteia care vizează prevenirea introducerii de bariere tehnice nejustificate în calea comerțului între Republica Moldova și statele membre UE.

Obiectivul general este de a asigura libera circulație a mărfurilor între Republica Moldova și statele membre UE prin prevenirea și tratarea eficientă a cazurilor de bariere netarifare nejustificate generate de reglementări tehnice naționale.

Potrivit prevederilor *Hotărârii Guvernului pentru aprobarea procedurii de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și a normelor privind serviciile societății informaționale* Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării este autoritatea publică centrală care asigură primirea, transmiterea și solicitarea informațiilor și documentelor ce fac obiectul schimbului de informații în domeniul reglementărilor tehnice între Republica Moldova și Comisia Europeană, precum și statele membre ale Uniunii Europene în procesul de aplicare a acestei Hotărâri a Guvernului.

În scopul bunei funcționări a procedurii de notificare, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării va elabora Metodologia referitoare la transmiterea informațiilor la nivel național între Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și autoritățile cu funcție de reglementare. Metodologia va fi aprobată prin ordinul ministrului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Proiectul hotărârii de Guvern introduce prevederi care corespund Directivei (UE) 2015/1535 în cadrul procedurii de notificare după cum urmează:

În **Capitolul I Dispoziții generale**, se instituie prevederi cu privire la faptul că reglementările tehnice naționale adoptate trebuie să cuprindă referiri la prezenta hotărâre (punctul 2), se clarifică faptul că observațiile sau punctele de vedere în legătură cu specificațiile tehnice sau cu alte cerințe ori cu regulile referitoare la servicii, vor avea în vedere numai aspectele care pot obstrucționa comerțul sau regulile referitoare la servicii, libera circulație a serviciilor ori libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii (punctul 3), se precizează cazurile în care nu se aplică prevederile prezentei hotărâri (punctul 6) și se definesc noțiunile utilizate în sensul prezentei hotărâri (punctul 7).

În **Capitolul II Asigurarea transparenței informaționale privind Reglementările Tehnice** se instituie prevederi referitoare la rolul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării din Republica Moldova în procesul de schimb de informații cu Comisia Europeană și statele membre ale Uniunii Europene (punctul 8), necesitatea desemnării prin ordin al ministrului dezvoltării economice și digitalizării a personalului responsabil de coordonarea problematicei care ține de furnizarea de informații cu privire la proiectele de reglementări tehnice (punctul 9), reprezentarea Republicii Moldova la lucrările Comitetului permanent constituit de Comisia Europeană pentru Directiva (UE)

¹ <https://technical-regulation-information-system.ec.europa.eu/en/about-the-20151535/case-law>

² <https://technical-regulation-information-system.ec.europa.eu/en/the-20151535-and-you/being-informed>

2015/1535 (punctul 10), faptul că informațiile care privesc reglementările tehnice sunt publice cu excepția cazului în care se solicită explicit păstrarea confidențialității (punctul 11), rolul autorităților cu funcții de reglementare în procesul de comunicare a proiectelor de reglementări tehnice (punctul 12).

Capitolul III **Comunicarea proiectelor de Reglementări Tehnice** conține prevederi prin care se detaliază modul în care Ministerul Dezvoltării Economice și al Digitalizării realizează schimbul de informații în domeniul reglementărilor tehnice între Republica Moldova și Comisia Europeană, precum și cu autoritățile din statele membre ale Uniunii Europene (punctul 14). Concret, se comunică Comisiei Europene orice proiect de reglementare tehnică, cu expunerea motivelor care fac necesară adoptarea unei astfel de reglementări, se transmit textele principalelor documente normative sau norme administrative, aflate în legătură directă cu comunicarea, se retransmite proiectul de reglementare tehnică în cazul în care acesta a suferit modificări care conduc la schimbarea semnificativă. Totodată, sunt prevederi pentru cazurile în care proiectul de reglementare tehnică are ca obiect limitarea comercializării sau utilizării unei substanțe chimice, a unui proces sau produs chimic care poate aduce prejudicii legate de sănătatea publică, de protecția consumatorilor sau a mediului, un rezumat sau referințe la datele relevante referitoare la substanța, procesul ori produsul în cauză. Prevederile vizează modul de comunicare către autoritățile cu funcție de reglementare care au inițiat procesul, a observațiilor primite de la Comisia Europeană și de la statele membre UE astfel încât elaboratorul să țină seama de acestea atunci când elaborează textul final al reglementării tehnice. Se comunică Comisiei Europene cererile adresate Institutului de Standardizare din Moldova de a elabora standarde sau alte documente de standardizare referitoare la produse specifice, în scopul adoptării unei reglementări tehnice pentru acele produse sub forma proiectelor de reglementări tehnice, precizând motivele pentru adoptarea acestora.

În scopul operaționalizării activității, autoritățile cu funcții de reglementare au obligația de a desemna și de a comunica Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării persoanele de contact responsabile pentru aceste activități (punctul 15).

Capitolul IV **Amânarea deciziilor de adoptare a Reglementărilor Tehnice** conține prevederi despre motivele și modul în care este necesară amânarea adoptării proiectelor de reglementări tehnice și rolul autorităților cu funcții de reglementare în acest proces (punctul 16), fiind instituite termene concrete de trei luni, patru luni, șase luni în funcție de reacțiile Comisiei și a statelor membre ale Uniunii Europene la notificare, și respectiv cu 12 luni în cazurile în care Comisia anunță intenția de a propune sau de a adopta o directivă, un regulament ori o decizie referitoare la subiectul respectiv.

Totodată, sunt prevăzute cazurile în care anumite dispoziții ale punctului 16 nu se mai aplică, respectiv în cazul în care Comisia Europeană informează statele membre UE că nu mai intenționează să propună sau să adopte un act obligatoriu; în cazul în care Comisia Europeană informează cu privire la decizia retragerii proiectului sau a propunerii sale; în cazul în care Comisia Europeană sau Parlamentul European și Consiliul adoptată un act comunitar obligatoriu (punctul 17).

Capitolul V **Dispoziții care nu se aplică** conține prevederi pentru situații caracterizate de urgență, în care dispozițiile punctului 16 nu se aplică, cum sunt cazuri în care trebuie adoptate reglementări determinate de circumstanțe grave și imprevizibile referitoare la protecția sănătății sau siguranței publice, protecția animalelor sau a plantelor și, în cazul normelor referitoare la servicii și la ordinea publică, în special la protecția minorilor, sau cazuri în care se impune obligația de a adopta și de a aplica imediat norme referitoare la servicii financiare, din motive de urgență determinate de circumstanțe grave referitoare la protecția securității și integrității sistemului financiar, în special la protecția depunătorilor, investitorilor și persoanelor asigurate (punctul 18). Totodată, se instituie obligația ca în comunicarea către Comisia Europeană să se ofere informații cu privire la motivele pentru urgența măsurilor (punctele 19-23).

În cele din urmă, proiectul hotărârii Guvernului conține Anexa nr. 1 în care sunt listate serviciile financiare care nu se supun prevederilor de la articolul 7.2 și Anexa nr. 2 în care sunt listate serviciile financiare care intră sub incidența articolului 6.4. În acest context, prin transpunerea <i>Directivei privind transparența pieței unice</i>, autoritățile publice din Republica Moldova vor participa activ la procesul de notificare al proiectelor de reglementări tehnice instituit la nivelul Uniunii Europene în baza acestei directive și respectiv a <i>hotărârii Guvernului pentru aprobarea procedurii de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și a normelor privind serviciile societății informaționale</i>. Pe baza cerințelor prevăzute de proiectul hotărârii de Guvern, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării va colabora îndeaproape cu toate autoritățile cu funcție de reglementare din Republica Moldova.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu este aplicabil
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public Proiectul de hotărâre a Guvernului va avea un impact redus pentru implementarea sa de către autoritățile naționale, implementarea putând fi realizată cu ajutorul personalului existent din cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și al altor autorități cu funcție de reglementare din Republica Moldova. Vor fi necesare sesiuni de formare a personalului desemnat cu privire la aplicarea prevederilor acestei hotărâri a Guvernului și respectiv a <i>Directivei (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale</i>, care vor avea impact pozitiv asupra sectorului public : - asigurarea de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a primirii, transmiterii și solicitării informațiilor și documentelor ce fac obiectul schimbului de informații în domeniul reglementărilor tehnice între Republica Moldova și Comisia Europeană, precum și statele membre ale Uniunii Europene în procesul de aplicare al acestei hotărâri; - desemnează prin ordin din cadrul efectivului Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării a persoanelor responsabile de coordonarea problemelor ce țin de furnizarea de informații privind reglementările tehnice. Persoanele desemnate vor comunica cu reprezentanții Comisiei Europene și cu persoanele omoloage din statele membre ale UE; - autoritățile cu funcții de reglementare au obligația de a desemna persoanele de contact responsabile pentru activitățile care vizează aplicarea acestei hotărâri a Guvernului și comunica Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării datele de contact ale acestora; - Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării poate solicita Comisiei Europene sprijin pentru instruire și formare pentru orice aspecte care țin de punerea în aplicare a prezentei hotărâri. La aceste sesiuni de instruire Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării va invita reprezentanți ai altor autorități naționale cu funcții de reglementare.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative În limita alocațiilor bugetare. Propunerea legislativă va avea efect economic pozitiv asupra schimburilor comerciale ale întreprinderilor, indiferent de dimensiunea acestora, datorită faptului că are scopul de a combate

bariere tehnice nejustificate care apar în calea liberei circulații a mărfurilor între piața Republicii Moldova și piața internă a Uniunii Europene.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Propunerea de hotărâre a Guvernului *pentru aprobarea procedurii de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și a normelor privind serviciile societății informaționale* stabilește prevederi noi care au ca efect eliminarea barierelor netarifare nejustificate care pot fi generate de reglementări tehnice din statele membre ale UE, contribuind la stimularea liberei circulații a mărfurilor între Republica Moldova și piața internă a UE.

Obligațiile de notificare conform legislației UE sunt esențiale pentru asigurarea transpunerii, aplicării și implementării corecte a normelor pieței unice. Procedura *Directivei privind transparența pieței unice* oferă un mecanism cheie pentru a garanta că proiectele de acte normative privind produsele și serviciile societății informaționale sunt revizuite pentru a preveni potențialele bariere în calea comerțului. Un sistem care să permită comentarii din partea întreprinderilor potențial afectate de o nouă reglementare tehnică este o modalitate importantă de a furniza contribuții în etapa cheie de redactare și ar putea oferi o focalizare alternativă pentru activitățile de implicare prin evidențierea impactului tangibil al unui proiect de act normativ asupra întreprinderilor. Având un accent reînnoit pe raționalizarea și îmbunătățirea procedurii *Directivei privind transparența pieței unice* și a altor mecanisme de notificare, întreprinderile vor beneficia de un mediu de reglementare mai transparent.

Libera circulație a mărfurilor generează aproximativ 25% din PIB-ul UE și reprezintă 75% din comerțul intra-UE, contribuind în mare măsură la creștere, stimulând în același timp ocuparea forței de muncă și investițiile interne. Oferă oportunitatea de a vinde la peste 500 de milioane de consumatori și 21 de milioane de afaceri.

Minimizarea obstacolelor în calea liberei circulații a mărfurilor și a impactului negativ al acestora asupra părților interesate poate contribui la realizarea întregului potențial al liberei circulații a mărfurilor pe piața unică, calculat într-o marjă de 183 -269 miliarde EUR.

Totalul investițiilor Străine Directe ale UE în Moldova a atins 200 de milioane de euro în 2021. Volumul total al schimburilor comerciale de bunuri cu UE a fost de 7,3 miliarde de euro în 2022. În iulie 2023, UE a aplicat pentru Moldova măsuri temporare de liberalizare a comerțului, suspendând tarifele la exporturile țării de anumite produse agricole.

(SURSA: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/attachment/876628/EU-MLD%20FS%200611_RO.pdf)

UE este cel mai mare partener comercial al Republicii Moldova. În 2022, din volumul total al schimburilor comerciale, Republica Moldova a exportat 58.7% în UE și a importat din UE 47.3%.

Lansat în 2021, Planul Economic și de Investiții pentru Parteneriatul Estic și-a propus să mobilizeze până la 17 miliarde de euro în cooperare cu instituțiile financiare internaționale până în 2027. În cadrul Planului Economic de Investiții pentru Moldova, UE a mobilizat deja 1,2 miliarde de euro în investiții, dintre care 365 de milioane de euro sub formă de granturi. De exemplu, investițiile emblematică contribuie la:

- sprijinul pentru IMM-urile din Republica Moldova,
- renovarea sistemelor de încălzire centralizată în clădirile rezidențiale din Chișinău și Bălți,
- îmbunătățirea conectivității cu rețeaua Transeuropeană de transport.

La 10 octombrie 2024 Comisia Europeană a adoptat un Plan de creștere pentru Republica Moldova, prezentat în documentul COM (2024) 470 final, în valoare de 1,8 miliarde EUR, susținut de un Mecanism de reformă și creștere pentru perioada 2025-2027. Acest plan, care este cel mai mare pachet de sprijin financiar din partea UE de care a beneficiat Republica Moldova de la obținerea

independenței, va stimula economia, o va aduce mai aproape de aderarea la UE prin accelerarea reformelor și va oferi o asistență financiară semnificativă.

Planul de creștere pentru Republica Moldova se bazează pe trei piloni, care vizează:

1. Creșterea asistenței financiare în următorii trei ani, prin intermediul unui Mecanism specific de reformă și creștere pentru Republica Moldova.

2. Consolidarea accesului la piața unică a UE. Planul de creștere pentru Republica Moldova propune măsuri imediate pe care această țară le poate lua pentru a beneficia de avantajele pieței unice în cinci domenii-cheie, de îndată ce îndeplinește standardele necesare:

- i. libera circulație a mărfurilor și integrarea în lanțurile de aprovizionare
- ii. facilitarea conexiunilor comerciale și de transport
- iii. integrarea pe piața energetică a UE și decarbonizarea
- iv. integrarea pe piața digitală
- v. accesul la zona unică de plăți în euro (SEPA).

3. Sprijinirea reformelor socioeconomice și de importanță fundamentală ale Republicii Moldova.

Integrarea pe piața unică a Uniunii Europene a fost principalul motor al creșterii economice pentru toate țările care au aderat la UE.

Prin adoptarea proiectului *hotărârii Guvernului pentru aprobarea procedurii de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și a normelor privind serviciile societății informaționale* care transpune *Directivei (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale* se urmărește eliminarea și prevenirea obstacolelor în calea liberei circulații a mărfurilor astfel încât schimburile comerciale între Republica Moldova și Uniunea Europeană să nu fie afectate.

Proiectul hotărârii de Guvern va avea un impact macroeconomic pozitiv în sensul că, pe de o parte, introduce măsuri pentru prevenirea și eliminarea barierelor netarifare și nejustificate generate de reglementările tehnice din calea comerțului, iar pe de altă parte, operatorii economici din Republica Moldova vor obține informațiile adecvate și specifice, astfel încât să poată lua deciziile cele mai adecvate de evitare a potențialelor pierderi materiale.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul hotărârii de Guvern este compatibil cu *Directiva (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale*.

Pentru proiectul de hotărâre a fost întocmit tabel de concordanță, conform Hotărârii Guvernului nr. 1171/2018, cu modificările ulterioare.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea termenului de 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și va fi aplicată din 1 ianuarie 2028. Până la data de 1 ianuarie 2028 este necesară elaborarea Metodologiei referitoare la circuitul informațiilor la nivel național între Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și autoritățile cu funcție de reglementare. Metodologia va fi aprobată prin ordinul ministrului Dezvoltării Economice și Digitalizării. Totodată, regulamentele de organizare și funcționare ale Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, precum și ale altor autorități naționale din sectoarele care supun procedurii de notificare vor trebui modificate și completate pentru adăugarea de competențele respective și raporturile de colaborare cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării pe acest subiect. De menționat, că procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și a normelor privind serviciile societății informaționale este necesar să fie aplicată până la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru a facilita libera circulație a mărfurilor precum și a pune în aplicare principiul recunoașterii reciproce stabilit în proiectul de Lege privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene, care transpune Regulamentul (UE) 2019/515. Termenul de intrare în vigoare a prezentului proiect este corelat cu termenul de intrare în vigoare a Lege privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, a fost plasat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe pagina web a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, la rubrica Transparența decizională, anunțuri de inițiere a politicii. https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13834
7. Concluziile expertizelor
Proiectul hotărârii de Guvern va fi supus expertizei anticorupție, conform art.25 și art.28 din Legea integrității nr. 82/2017 și art.36 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017 și expertizei de compatibilitate, conform art.13 din Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018. Rezultatele acestora vor fi incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul hotărârii de Guvern este act nou. Acesta va intra în vigoare la expirarea termenului de 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și va fi aplicat din 1 ianuarie 2028.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Se preconizează organizarea unor sesiuni de informare și de formare pentru persoanele desemnate din cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și din cadrul altor autorități naționale din sectoarele care supun notificării, cu sprijinul serviciilor Comisiei Europene, cu privire la aplicarea hotărârii Guvernului și respectiv a <i>Directivei (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale.</i>

Secretar general

Ina Voicu