

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea
unor Hotărâri ale Guvernului (înregistrarea dactiloscopică de stat)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea unor Hotărâri ale Guvernului (înregistrarea dactiloscopică de stat) a fost elaborat de către Ministerului Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Elaborarea proiectului de act normativ derivă dintr-un set de acțiuni în cadrul angajamentelor asumate de Republica Moldova în procesul de aderare la Uniunea Europeană, conexe alinierii la cerințele Eurodac¹. Acesta reprezintă executarea acțiunii nr.53 din Capitolul 24. Justiție, libertate și securitate al Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.829/2023. Proiectul de act normativ este elaborat în temeiul prevederilor art.22 lit.d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat și art. 13 alin. (2) al Legii nr. 1549/2002 cu privire la înregistrarea dactiloscopică de stat. Totodată, prin proiectul prezentat se va organiza executarea corespunzătoare a actelor normative de nivel superior și anume: a Legii nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, a Legii nr.1549/2002 și a Legii nr.287/2024 pentru modificarea unor acte normative (privind procedura luării în custodie publică a străinilor).
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative.
Reglementarea prelucrării datelor dactiloscopice în cadrul normativ național începe în perioada 2002 - 2003 odată cu adoptarea Legii nr. 1549/2002 și aprobarea Hotărârii Guvernului nr.1310/2003². Ulterior, au fost aprobate Concepția³ și Regulamentul Registrului de stat dactiloscopic⁴, domeniul fiind însă în dinamică continuă. În principal, datorită progresului tehnologic și aplicării instrumentelor moderne în procesul dactiloscopierii, cadrul normativ necesită intervenții periodice. În anul 2023, Comisia Europeană în Raportul⁵ privind politica de

¹ Sistemul informațional pentru compararea amprentelor digitale, instituit prin Regulamentul UE nr.603/2013

² Hotărârea Guvernului nr.1310/2003 despre aprobarea Regulamentului cu privire la obținerea, evidența, păstrarea, sistematizarea și utilizarea informației dactiloscopice și Listei funcțiilor deținute de persoanele supuse înregistrării dactiloscopice de stat.

³ Hotărârea Guvernului nr.565/2007 cu privire la aprobarea Concepției Sistemului informațional automatizat "Registrul dactiloscopic"

⁴ Hotărârea Guvernului nr.509/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind modalitatea de ținere a Registrului de stat dactiloscopic, format de Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat dactiloscopic”

⁵ Republic of Moldova 2023 Report, Brussels, 8.11.2023 SWD(2023) 698 final
https://enlargement.ec.europa.eu/document/download/d8cf3ca9-2191-46e7-b9b8-946363f6db91_en?filename=SWD_2023_698%20Moldova%20report.pdf

extindere referitor la Republica Moldova comunica despre necesitatea de a conecta punctele de trecere a frontierei de stat la o bază de date biometrică electronică cu amprente digitale și fotografii și că trebuie luate măsuri active pentru a planifica alinierea acestei baze de date cu baza de date a amprentelor digitale a UE (Eurodac). Urmare, în anul 2024 este adoptată Legea cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova care stabilește, potrivit dispozițiilor art. 32, competența Poliției de Frontieră de a prelua și prelucra datele dactiloscopice ale următoarelor categorii de subiecți:

- solicitanții de protecție internațională cu vârsta de cel puțin 14 ani;
- străinii cu vârsta de cel puțin 14 ani care au fost reținuți pentru trecerea ilegală a frontierei de stat venind dintr-o țară străină, dacă nu sunt subiecți ai returnării⁶.

Evoluțiile legislative continuă în 2024, cu modificarea, concomitent, a Legii cu privire la înregistrarea dactiloscopică de stat, prin care se urmărește:

1) extinderea categoriilor de persoane cărora le sunt preluate datele dactiloscopice, din care fac parte străinii reținuți pentru trecerea ilegală a frontierei de stat venind dintr-o țară străină sau care se află în situație de ședere ilegală pe teritoriul Republicii Moldova;

2) instituirea obligativității înregistrării dactiloscopice a străinilor luați în custodie publică pe teritoriul Republicii Moldova și plasați în Centrul de plasament temporar al străinilor al autorității competente pentru străini precum și cei îndepărtați sub escortă în termen de 24 de ore.

În mod practic, datele dactiloscopice ale subiecților ante-menționați, sunt preluate de către Poliția de Frontieră și Inspectoratul General pentru Migrație, prin utilizarea live-scanerelor și transmise în Registrul de stat dactiloscopic. Funcționalitățile și configurația actuală a sistemului național nu permite însă colectarea seturilor de date corespunzătoare alinierii ulterioare la Eurodac.

Reieșind din cele expuse, este necesară intervenția la nivel normativ și tehnic, în scopul dezvoltării sistemului național.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul primar al proiectului de act normativ îl constituie dezvoltarea Sistemului informațional automatizat Registrul de stat dactiloscopic, pentru a asigura un nivel adecvat de omogenitate a datelor biometrice a străinilor prelucrate în sistemul național, cu datele colectate și stocate în sistemul Eurodac. În acest scop, se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 565/2007 cu privire la aprobarea Concepției Sistemului informațional automatizat „Registrul dactiloscopic” și Regulamentului privind modalitatea de ținere a Registrului de stat dactiloscopic, format de Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat dactiloscopic”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.509/2019. Principalele completări se referă la formarea masivului dactiloscopic migrațional, constituit din setul de date despre

⁶ În corespundere cu art.9 și art.14 din Regulamentul UE 603/2013.

categoriile de străini prevăzuți la art.10 alin.(1) pct.7) și 8) din Legea nr.1549/2002 și desemnarea Registrului de stat dactiloscopic în calitate de punct de acces național în cadrul Eurodac. Setul de date este aliniat la cerințele Eurodac, prin transpunerea parțială a art.9, art.11 și art.14 din Regulamentul (UE) nr. 603/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013⁷. Consecvent, la elaborarea proiectului s-a ținut cont de evoluțiile legislative din UE și s-au considerat și prevederile art.17, art.22 și art.23 din Regulamentul (UE) 2024/1358⁸.

Crearea unei baze de date cu amprente ale străinilor va contribui ulterior la alinierea la standardele UE în privința partajării responsabilității între statele membre de examinare a unei cereri de azil prin compararea amprentelor digitale ale solicitanților de azil. Astfel, prelevarea sistematică a amprentelor digitale este o măsură necesară ca statele membre să pună în aplicare pe deplin normele privind prelevarea la frontiere a amprentelor digitale ale migranților, se arată în Agenda Europeană privind migrația⁹ din 2015. Reieșind din dezideratul de integrare europeană, prelevarea sistematică a amprentelor digitale ale migranților trebuie să devină o practică pentru Republica Moldova. Crearea masivului de date despre străini este benefic și prin prisma combaterii criminalității. În cazurile în care există bănuieli rezonabile că autorul sau victima unei infracțiuni s-ar putea încadra într-una dintre categoriile de străini supuși dactiloscopierii, și singurele dovezi disponibile la locul săvârșirii faptei sunt amprente digitale latente, compararea acestora cu datele stocate în Registrul de stat dactiloscopic sunt de o mare importanță. Luând în considerare că evoluțiile sistemului Eurodac vizează scopul cooperării polițienești¹⁰, alinierea sistemului național dactiloscopic va impacta indirect și conlucrarea cu agențiile UE, în materie de cooperare polițienească.

Reieșind din faptul că aplicarea noilor prevederi în partea ce ține de seturile de date este posibilă doar după îndeplinirea cerințelor tehnice de dezvoltare a sistemului, iar resursele financiare pentru acest scop nu au acoperire bugetară la moment, se propune aplicarea pct.1.2.9 și 2.4 condiționat de dezvoltare a Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat dactiloscopic”, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2027.

⁷ Regulamentul (UE) nr. 603/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea amprentelor digitale în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid și privind cererile autorităților de aplicare a legii din statele membre și a Europol de comparare a datelor Eurodac în scopul asigurării respectării aplicării legii și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1077/2011 de instituire a Agenției europene pentru gestionarea operațională a sistemelor informatice la scară largă, în spațiul de libertate, securitate și justiție (reformare)

⁸ Regulamentul (UE) 2024/1358 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 mai 2024 privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea datelor biometrice în scopul aplicării eficiente a Regulamentelor (UE) 2024/1351 și (UE) 2024/1350 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Directivei 2001/55/CE a Consiliului și al identificării resortisanților din țări terțe și a apatrizilor în situație de ședere ilegală și privind cererile de comparare cu datele Eurodac prezentate de autoritățile de aplicare a legii din statele membre și de Europol cu scopul de a asigura respectarea legii, de modificare a Regulamentelor (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/818 ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 603/2013 al Parlamentului European și al Consiliului

⁹ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul economic și social european și Comitetul regiunilor, Bruxelles, 13.5.2015 COM(2015) 240 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:52015DC0240&from=LT>

¹⁰ A se vedea raționamentele 30-36 din preambulul la Regulamentul UE 2024/1358.

Este de menționat că, punerea în aplicare a unor părți din actul regulatoriu, la o dată ulterioară adoptării și intrării în vigoare al acestuia, este o practică adoptată inclusiv în aquis-ul european ¹¹ .
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu este aplicabil.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Proiectul nu generează necesitatea reformelor structurale sau instituționale.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative.
Dezvoltarea sistemului informațional SIA "Registrul de stat dactiloscopic" și anume crearea conturului nou în care vor fi sistematizate seturile de date despre străini prevăzuți în proiect generează costuri suplimentare estimative de 1,9 mln lei, neacoperite actualmente. Subsidiar, menționăm că la proiectul Cadrului bugetar pe termen mediu pentru perioada 2026-2028, Ministerul a planificat mijloacele financiare în sumă de 4800,0 mii lei pentru anul 2026, în scopul realizării acțiunii „Dezvoltarea SIA "AFIS" în vederea facilitării schimbului de date ADN între părțile Convenției privind cooperarea polițienească în Europa de Sud-Est privind schimbul automatizat de date ADN, date dactiloscopice și date de înregistrare a autovehiculelor. Astfel, în cazul alocării sumei planificate, în dependență de disponibilitate, suma menționată supra vă fi acoperită parțial de către planificarea bugetară. Pentru punerea în aplicare totală Ministerul Afacerilor Interne urmează să planifice în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu pentru perioada 2027-2029. Totodată, se va lua în calcul și opțiunea, accesarea finanțării externe, prin intermediul suportului în cadrul proiectelor de asistență externă.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil
4.4. Impactul social
În partea dezvoltării Registrului de stat dactiloscopic, proiectul va contribui, ca parte a unui set de acțiuni întreprinse pentru alinierea la Eurodac, la sporirea securității, la eficiența operațională și eficacitatea schimbului de date în materie de prevenire și combatere a infracționalității. Externalizările pozitive asupra societății vor fi resimțite prin: 1. conformitate internațională, alinierea la standardele și bunele practici ale UE; 2. respectarea drepturilor fundamentale la frontieră și în procedurile de protecție internațională; 3. crearea resurselor pentru cooperarea polițienească;

¹¹ A se vedea art.63 din Regulamentul UE 2024/1358 CELEX: 32024R1358; art.96 din Regulamentul UE 2018/1240 CELEX: 02018R1240-20210803; art.73 din Regulamentul UE 2017/2226 CELEX: 02017R2226-20210803 ș.a.

4. o mai bună gestionare a fluxurilor de călători și a solicitanților de protecție internațională, o capacitate sporită de a răspunde la provocări legate de migrație.

Totodată proiectul are menirea să asigure respectarea drepturilor fundamentale la frontieră în cadrul proceselor conexe migrației, în contextul dactiloscopierii solicitanților de azil, a străinilor reținuți pentru trecerea ilegală a frontierei și cei în situație de ședere ilegală.

În aceeași ordine de idei, extinderea surselor de informații ale Registrului de stat dactiloscopic va contribui la consolidarea cooperării polițienești transfrontaliere în combaterea amenințărilor la adresa ordinii și siguranței publice, precum și la prevenirea, detectarea și investigarea infracțiunilor. La fel, completarea Registrului de stat dactiloscopic va oferi posibilitatea conlucrării autorităților naționale cu instituțiile europene.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul implică prelucrarea datelor dactiloscopice, cu respectarea cerințelor legislației privind protecția datelor cu caracter personal. Vor fi prelucrate date cu caracter personal strict necesare, neexcesive scopului prestabilit, asigurându-se un nivel de securitate și confidențialitate adecvat. Supravegherea conformității va fi asigurată de Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, garantând astfel alinierea la standardele naționale și internaționale de protecție a datelor.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Pornind de la obiectul de reglementare al proiectului cauză nu va avea impact direct asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Proiectul hotărârii de Guvern are ca scop armonizarea legislației naționale cu prevederile art.9, art.11 și art.14 din Regulamentul (UE) nr. 603/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea amprentelor digitale în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid și privind cererile autorităților de aplicare a legii din statele membre și a Europol de comparare a datelor Eurodac în scopul asigurării respectării aplicării legii și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1077/2011 de instituire a Agenției europene pentru gestionarea operațională a sistemelor informatice la scară largă, în spațiul de libertate, securitate și justiție (reformare).

Proiectul ține cont totuși și de prevederile aplicabile din 2026, ca parte

de pregătire pentru punerea în aplicare, după aderarea la UE, a pachetului normativ cunoscut sub numele generic de Pactul privind migrația și azilul¹².

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere a elaborării proiectului a fost publicat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md, și poate fi accesat prin link-ul <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-modificarea-hotararii-guvernului-nr-5652007-cu-privire-a-aprobarea-conceptiei-sistemului-informational-automatizat-registrul-dactiloscopic/14060>

7. Concluziile expertizelor

Proiectul va fi supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE, expertizei anticorupție și expertizei juridice în conformitate cu prevederile art.34 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul hotărârii de Guvern elaborat se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar promovarea acestuia și eventuala sa aprobare, nu va genera drept consecință necesitatea amendării altor acte normative. Proiectul este totuși parte a unei serii de modificări consecutive, aduse cadrului legal (anterior menționat) și cadrului normativ. Proiectul 58/MAI/2025 prin care se modifică anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr.1310/2003 despre aprobarea Regulamentului cu privire la obținerea, evidența, păstrarea, sistematizarea și utilizarea datelor dactiloscopice și Listei funcțiilor deținute de persoanele supuse înregistrării dactiloscopice obligatorii, se consideră conex acestui proiect.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru dezvoltarea sistemului informațional este necesară contractarea companiei elaboratoare care va revizui funcționalitățile și obiectele informaționale ale Registrului de stat dactiloscopic.

Secretar general al ministerului

Vladislav COJUHARI

¹² https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/pact-migration-and-asylum_ro