

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului provizoriu privind funcționarea și utilizarea modului „Verifică adresa de domiciliu și/sau de reședință temporară” a Portalului guvernamental de verificare a datelor

<https://verifica.gov.md>

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului provizoriu privind funcționarea și utilizarea modului „Verifică adresa de domiciliu și/sau de reședință temporară” a Portalului guvernamental de verificare a datelor <https://verifica.gov.md> a fost elaborat de către Agenția Servicii Publice (în continuare – ASP) și promovat cu suportul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

În vederea alinierii Republicii Moldova la acquis-ul Uniunii Europene, în temeiul Legii nr. 68/2024 pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, începând cu 31 martie 2025, a fost pus în circulație la nivel național noul model de act de identitate de tip card care se eliberează cetățenilor Republicii Moldova – CARTEA DE IDENTITATE.

Prezentul proiect se bazează pe prevederile Hotărârii Guvernului nr. 757/2024 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (*eliberarea cărții de identitate cetățenilor Republicii Moldova, modernizarea și digitalizarea serviciilor publice de înregistrare la domiciliu/reședință temporară, dezvoltarea proceselor de interoperabilitate la prestarea serviciilor publice, delegarea unor funcții de către prestatorul de servicii de încredere calificat*), ale Hotărârii Guvernului nr.170/2025 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte (*aprobarea modelelor și punerea în circulație a cărții de identitate și a cărții de identitate provizorii, excluderea fișelor de însoțire la toate tipurile de acte de identitate de uz intern, excluderea datelor privind domiciliul și reședința temporară din conținutul actelor de identitate de uz intern*), prin care a fost stabilită modalitatea de eliberare a cărții de identitate, a cărții de identitate provizorie și de aprobare a modelelor acestora.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor / lacunelor normative

Ca urmare a expunerii în formulă nouă a modelelor actelor de identitate de uz intern, aflate în continuare în circulație, fără fișa de însoțire și fără informația privind domiciliul/reședința temporară în conținutul acestora, este imperios necesară stabilirea mecanismului de verificare a înregistrărilor privind adresa de domiciliu și/sau de reședință temporară de către salariatul unei autorități sau instituții publice, persoanele juridice de drept privat, precum și persoanele fizice abilitate prin lege să îndeplinească un serviciu de interes public cu atribuții funcționale de verificare a acestor date.

Conform prevederilor pct.95 al Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.125/2013, verificarea înregistrărilor privind adresa de domiciliu și/sau de reședință temporară a locuitorilor Republicii Moldova în Registrul de stat al populației (în continuare – RSP) se realizează prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), în conformitate cu actele normative în domeniul schimbului de date și interoperabilității.

Totodată, în conformitate cu prevederile pct.2³ al Hotărârii Guvernului nr.522/2019, Guvernul urmează să pună la dispoziție autorităților sau instituțiilor publice, persoanelor juridice de drept privat, precum și persoanelor fizice abilitate prin lege să îndeplinească un serviciu de interes public cu atribuții funcționale de verificare a acestor date, care din diferite motive nu au acces la platforma de interoperabilitate (MConnect), un mecanism de verificare on-line a înregistrărilor privind adresa de domiciliu și/sau de reședință temporară, prin intermediul modului „Verifică adresa” a Portalului guvernamental de verificare a datelor <https://verifica.gov.md>.

Portalul guvernamental este conceput ca o platformă unică, prin care Guvernul va oferi solicitanților un mecanism online de verificare a datelor din diverse registre de stat. În prezent, în Republica Moldova nu există un **Regulament aprobat prin Hotărâre de Guvern care să stabilească modul de utilizare, administrare și dezvoltare a Portalului guvernamental de verificare a datelor**, al cărui posesor și deținător va fi Agenția de Guvernare Electronică.

Având în vedere necesitatea stringentă a efectuării verificărilor de înregistrare a persoanei la domiciliu și/sau la reședință temporară prin prisma excluderii acestor date din actele de identitate, se propune promovarea proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului provizoriu privind funcționarea și utilizarea modului „Verifică adresa de domiciliu și/sau de reședință temporară” a Portalului guvernamental de verificare a datelor <https://verifica.gov.md>.

La elaborarea **Regulamentului privind utilizarea, administrarea și dezvoltarea Portalului guvernamental de verificare a datelor** de către Agenția de Guvernare Electronică, prezentul Regulament provizoriu va deveni caduc.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Informațiile din toate actele de identitate de uz intern eliberate până la data punerii în circulație a cărții de identitate vor putea face dovada înregistrării titularului la adresa de domiciliu și/sau de reședință temporară, cu condiția că acestea corespund cu cele din RSP. În caz contrar, actul de identitate de uz intern se va considera nevalabil.

Proiectul va prevedea verificarea înregistrărilor privind adresa de domiciliu și/sau de reședință temporară a locuitorilor Republicii Moldova în RSP, prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), iar modulul „Verifica adresa” este un instrument alternativ, pentru instituțiile care nu au asigurat interconectarea sistemelor informaționale prin MConnect.

Se propune ca verificarea înregistrării la domiciliu și/sau la reședință temporară a persoanei să fie asigurată prin accesarea directă a Portalului guvernamental, modulul „Verifică adresa” (<https://verifica.gov.md/adresa>), cu completarea obligatorie a câmpurilor de date, sau prin scanarea codului QR de pe cartea de identitate. Funcționalul va fi accesibil doar utilizatorilor autentificați, prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass). Ca rezultat al verificării va fi asigurat procesul de descărcare a documentului „Confirmarea de înregistrare la domiciliul și/sau la reședință temporară”, generat în mod automat. Documentul va fi disponibil pentru descărcare, inclusiv pe Portalul guvernamental al cetățeanului MCabinet.

Se propune intrarea în vigoare a prezentei hotărâri la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Astfel, odată cu publicarea hotărârii Guvernului, toate autoritățile sau instituțiile publice, persoanele juridice de drept privat, precum și persoanele fizice abilitate prin lege să îndeplinească un serviciu de interes public vor putea verifica și obține, în mod gratuit, informația privind domiciliul și/sau reședința temporară a persoanei, cu posibilitatea imprimării documentului „Confirmarea de înregistrare la domiciliul și/sau la reședință temporară”.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public
Proiectul hotărârii de Guvern nu implică un impact structural sau instituțional asupra sistemului administrației publice. Totodată, este de menționat că proiectul va avea un impact pozitiv asupra sectorului public legat de posibilitatea obținerii datelor veridice din RSP privind înregistrarea la adresa de domiciliul și/sau reședința temporară a persoanei fizice în regim de timp real, cu posibilitatea imprimării documentului „Confirmarea de înregistrare la domiciliul și/sau la reședință temporară”.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea proiectului nu necesită mijloace financiare din bugetul de stat.
4.3 Impactul asupra sectorului privat
Proiectul înaintat nu va avea impact asupra sectorului privat.
4.4. Impactul social
Proiectul va avea un impact social pozitiv, care, în lipsa adresei de domiciliu și/sau reședinței temporare pe actul de identitate, va permite autorităților sau instituțiilor publice, persoanelor juridice de drept privat, precum și persoanelor fizice abilitate prin lege să îndeplinească un serviciu de interes public să verifice aceste date prin intermediu unui mecanism de verificare on-line.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal.
Proiectul nu va avea impact asupra modului de prelucrare a datelor cu caracter personal. Rigoarele privind protecția datelor cu caracter personal prevăzute de Legea nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal vor fi respectate pe deplin. Funcționalul va fi accesibil doar pentru utilizatorul autentificat. Datele acestuia, vor fi jurnalizate prin intermediul serviciului guvernamental de jurnalizare (MLog) și vor fi disponibile pentru vizualizare în MCabinet al titularului actului de identitate, în secțiunea „Istoricul accesării datelor personale”. Utilizatorul autentificat este obligat să indice temeiul și scopul verificării domiciliului și/sau reședinței temporare prin completarea câmpurilor respective, conform prevederilor Legii nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. Accesarea datelor și inițierea procesului de extragere a datelor din RSP se efectuează doar în baza respectării tuturor condițiilor de utilizare a modulului expuse în Termeni și condiții, prin acceptarea cărora utilizatorul confirmă faptul că: - utilizează modulul strict în cadrul executării atribuțiilor de serviciu în temeiul și scopul introdus la completarea câmpurilor corespunzătoare; - datele obținute prin modulul „Verifică adresa” se vor utiliza strict pentru executarea atribuțiilor de serviciu; - datele necesare pentru inițierea verificării au fost oferite de titularul actului de identitate; - este responsabil de corectitudinea datelor introduse la completarea câmpurilor; - nu va divulga datele persoanelor terțe. Mai mult, stabilirea mecanismului de verificare online a domiciliului și/sau reședinței temporare va contribui la sporirea confidențialității și integrității datelor, prin eliminarea afișării numărului de identificare de stat a persoanei fizice complet (<i>ca rezultat se vor afișa doar ultimele 4 cifre ale IDNP</i>). Această măsură nu doar va reduce riscurile de expunere a datelor, dar și va asigura modul de prelucrare al acestora pentru a preveni pierderea, alterarea sau accesarea neautorizată.
4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen.
Nu este relevant.

4.5. Impactul asupra mediului
Nu este relevant.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Proiectul hotărârii Guvernului nu transpune actele juridice ale UE în legislația națională.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu prevederile art.9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional și pct.190 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, anunțul de inițiere a fost publicat pe site-ul web oficial al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, rubrica Transparența decizională/Anunț privind inițierea elaborării deciziilor (https://mded.gov.md/anunt/anunturi-de-initierea-a-politicii/), și pe portalul guvernamental particip.gov.md. https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14450 După definitivarea proiectului în urma procesului de avizare, proiectul de act normativ va fi remis spre expertizare, după cum urmează: - Ministerul Justiției; - Centrul Național Anticorupție.
7. Concluziile expertizelor
Conform prevederilor pct.153 sbp.1) din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, aprobarea conceptelor și reglementărilor privind funcționarea sistemelor informaționale create și deținute de autoritățile publice intră în categoria hotărârilor fără caracter normativ. Prin urmare, în conformitate cu dispozițiile art.28 alin.(2) lit.g) din Legea integrității nr.82/2017, coroborate cu cele ale art.36 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre de Guvern în cauză nu este pasibil de expertiză anticorupție. Totodată, proiectul va fi supus expertizei juridice în condițiile art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Prezentul proiect de hotărâre se încorporează în sistemul actelor normative și nu necesită abrogarea sau modificarea altor acte normative de același nivel.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Pentru implementarea prevederilor prezentului proiect nu va fi necesară modificarea altor acte normative.

Secretar de Stat

Michelle ILIEV