

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea
Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al populației” (anexa nr. 1) și
Regulamentului cu privire la modul de ținere a Registrului de stat al populației (anexa nr. 2)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al populației” și Regulamentului cu privire la modul de ținere a Registrului de stat al populației a fost elaborat de către Instituția Publică „Agenția Servicii Publice”, coordonat cu Agenția de Guvernare Electronică și promovat prin intermediul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Necesitatea elaborării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al populației” (anexa nr.1) și Regulamentului cu privire la modul de ținere a Registrului de stat al populației (anexa nr.2) (*în continuare – proiectul hotărârii Guvernului*) este orientat spre reproiectarea și asigurarea implementării eficiente a politicilor publice în domeniul modernizării serviciilor publice actuale prin reinginerie și digitizare, inclusiv și reingineria proceselor de administrare și de luare a deciziilor, ajustarea cadrului normativ de reglementare a resurselor și sistemelor informaționale de stat deținute, precum și implementarea utilizării optime a capacităților digitale, în conformitate cu actele normative în domeniul schimbului de date și interoperabilității și rezultă din:

- Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023 (*Planul de acțiuni în redacția HG nr. 45/2024, în vigoare 13.02.2024, clusterul 1 pct. 4*);

- Planul de acțiuni pentru implementarea recomandărilor din Raportul de monitorizare SIGMA a performanței Republicii Moldova în administrația publică în raport cu principiile administrației publice, aprobat prin Dispoziția Guvernului nr. 182-d/2023;

- Planului național de dezvoltare pentru anii 2024 – 2026 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1031/2023 (*acțiunea nr.84*);

- Programul de implementare pentru anii 2023 – 2026 a Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 352/2023 (*Obiectivul general 4, Obiectivul 4.1., Acțiunea 4.1.6.*);

- Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, aprobată prin Legea nr. 315/2022 (*Obiectivul general 7, Obiectivul specific 7.2.*).

Scopul proiectului hotărârii Guvernului corespunde prevederilor art. 3 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care statuează că actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune, precum și în conformitate cu prevederile art.16 alin. (1) și art.17 alin. (1) din Legea nr.71/2007 cu privire la registre și art.22 lit. d) și lit. c) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.

În acest context, se impune adoptarea unui instrument de lucru complet și actualizat, imperios necesar subiecților raporturilor juridice cu atribuții în domeniul creării, administrării, mentenanței, dezvoltării și ținerii resursei informaționale de stat privind populația Republicii Moldova.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Sistemul informațional „Registrul de stat al populației” a fost constituit, de-facto, începând cu anul 1994, dar până în prezent nu au fost actualizate documentele de constituire (conceptuale) în corelare cu actele inovative generate în procesul realizării și implementării Programului strategic de modernizare tehnologică a guvernării (e-Transformare) (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.710/2011), Politicii de edificare a societății informaționale în Republica Moldova (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 632/2004), Strategiei de Reformă a Administrației Publice din Republica Moldova pentru perioada 2023 – 2030 (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 352/2023), Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova Europeană 2030” (aprobată prin Legea nr. 315/2022).

Sistemul informațional „Registrul de stat al populației” este principalul sistem informațional de concentrare și de furnizare de date despre persoana fizică către toate sistemele informaționale ale instituțiilor și autorităților publice, centrate pe punerea în practică a unei strategii coerente de modernizare a administrației publice prin intermediul tehnologiei informației, în concordanță cu documentele strategice nominalizate supra.

Pornind de la premisa, că datele persoanei preluate/prelucrate în diverse sisteme informaționale "gravitează" în jurul unui set de date sigure prin care este identificată persoana fizică, precum numărul de identificare de stat al persoanei fizice (IDNP), actul de identitate sau adresa de domiciliu și sau/reședința temporară – Registrul de stat al populației, ca resursă informațională de stat de bază, guvernează celelalte sisteme informaționale dezvoltate sau aflate în curs de dezvoltare, în cadrul altor entități de stat, care prelucrează date cu caracter personal.

Astfel, proiectul hotărârii Guvernului urmărește punerea în aplicare a versiunii noi a Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al populației” și Regulamentului cu privire la modul de ținere a Registrului de stat al populației aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.333/2002, și reglementează descrierea principalelor aspecte organizaționale, metodologice și tehnologice, obiectivul major al proiectului se poate reflecta în posibilitatea de dezvoltare a sistemului informațional Registrul de stat al populației, capabil să gestioneze în mod unitar, prin mijloace moderne, toate categoriile de date referitoare la persoană (nașterea, evenimentele legate de schimbările de nume, domiciliu, acte de identitate emise, migrație externă și internă, deces etc.).

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de act normativ propus urmărește, în principal, integrarea organică în sistemul național de acte normative.

La concret, reglementările propuse vizează următoarele:

1. corelarea documentelor cu dispozițiile Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, Legii nr.100/2001 privind actele de stare civilă, Legii cetățeniei nr. 1024/2000 și Legii 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova etc.;

2. crearea premiselor de interconectare a sistemelor informaționale de stat în scopul simplificării interacțiunii solicitanților de servicii publice cu autoritățile publice în contextul modernizării serviciilor în administrație publică;

3. reglementarea unor norme ce vizează acuratețea datelor din Registrul de stat al populației înlăturarea consecințelor legate de imposibilitatea atingerii scopului pentru care Registrul de stat al populației a fost constituit.

Pornind de la prevederile art.16 alin. (1) și art.17 alin. (1) din Legea nr.71/2007 cu privire la registre și art.22 lit. d) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, reglementările propuse vizează aprobarea versiunii noi a Conceptului Sistemului informațional

„Registrul de stat al populației” (anexa nr.1) și a Regulamentului cu privire la modul de ținere a Registrului de stat al populației (anexa nr.2).

Conform Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat Instituția Publică „Agenția Servicii Publice” este desemnată în calitate de posesor și deținător al SI RSP, responsabilă pentru asigurarea condițiilor juridice, financiare și organizatorice pentru crearea, administrarea mentenanța și dezvoltarea SI „RSP”.

Luând în considerare prevederile Reglementarii tehnice „Procese ciclului de viața al software-ului” RT 38370656-002:2006:

I. Proiectul Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al populației” (anexa nr.1) este structurat în VIII capitole și, în această ordine de idei, cuprinde reglementări care stabilesc scopurile, sarcinile și funcțiile SI RSP, structura organizațională și baza normativă necesară pentru crearea și exploatarea acestuia, colectarea, înregistrarea, actualizarea, stocarea și radierea obiectelor informaționale, infrastructura tehnologică și măsurile de securitate a informației:

1) Capitolul I, GENERALITĂȚI, reglementează scopul elaborării SI RSP, descrie elementele componente ale SI RSP, datele înregistrate în SI RSP și obiectivele de bază ale acestuia.

2) Capitolul II, SPAȚIUL JURIDICO-NORMATIV AL FUNCȚIONĂRII SISTEMULUI, reglementează cadrul normativ aferent SI RSP, care se referă la domeniul de automatizare, precum și a actelor normative, care reglementează activitatea și relațiile în acest domeniu.

3) Capitolul III, SPAȚIUL FUNCȚIONAL AL SISTEMULUI, reglementează funcțiile specifice și de bază ale SI RSP.

4) Capitolul IV, STRUCTURA ORGANIZAȚIONALĂ A SISTEMULUI, reglementează responsabilitățile subiecților rapoartelor juridice în domeniul creării, administrării, mentenanței și dezvoltării (Proprietarul, Posesorul, Deținătorul, Registratorul datelor în RSP, Administratorul tehnic, Furnizorul datelor și Utilizatorul (Destinatarul) datelor în/din RSP).

5) Capitolul V, DOCUMENTELE SISTEMULUI, reglementează documentele de bază ale sistemului care sunt divizate în categorii – documente de intrare, documente de ieșire și tehnologice.

6) Capitolul VI, SPAȚIUL INFORMAȚIONAL AL SISTEMULUI, reglementează totalitatea obiectelor informaționale, atributelor acestora și a scenariilor de bază, care determină spațiul informațional al sistemului, reglementează unele norme ce vizează atribuirea și anularea statutului „inactiv”, pentru obiectul de înregistrare (*persoana fizică*) și anume:

a) la atingerea vârstei de 100 de ani de către persoana care se consideră vie pe motiv că nu poate fi dovedit contrariul și care:

- nu se află în evidența beneficiarilor de pensii, indemnizații, alocații și alte prestații sociale în Registrul de stat al evidenței individuale în sistemul public de asigurări sociale ținut de Casa Națională de Asigurări Sociale, și
- nu se află în evidența persoanelor asigurate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală ținută de Compania Națională de Asigurări în Medicină, și
- de-iure posedă înregistrare la domiciliu și/sau la reședința temporară pe teritoriul Republicii Moldova, dar de-facto nu locuiește pe adresa respectivă sau a fost radiată din evidență de la adresa de domiciliu/reședință temporară pe motive altele decât „deces” și „emigrare autorizată”;

b) titularului pașaportului de tip sovietic (modelul anului 1974) care a împlinit vârsta standard de pensionare potrivit art. 41 din Legea nr.156/1998 privind sistemul public de pensii cu un an în urmă și care:

- nu se află în evidența beneficiarilor de pensii, indemnizații, alocații și alte prestații sociale în Registrul de stat al evidenței individuale în sistemul public de asigurări sociale ținut de Casa Națională de Asigurări Sociale, și
- nu se află în evidența persoanelor asigurate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală ținută de Compania Națională de Asigurări în Medicină, și
- nu a obținut pașaportul cetățeanului Republicii Moldova sau este titularul pașaportului cetățeanului Republicii Moldova cu termenul de valabilitate expirat, și

- de-iure posedă înregistrare la domiciliu și/sau la reședința temporară pe teritoriul Republicii Moldova, dar de-facto nu locuiește pe adresa respectivă sau a fost radiat din evidență de la adresa de domiciliu/reședința temporară pe motive altele decât „deces” și „emigrare autorizată”;

c) datele despre documente nu sunt reale (false, falsificate, nule de drept).

7) Capitolul VII, SPAȚIUL TEHNOLOGIC AL SISTEMULUI, reglementează prevederile generale și obligatorii privind găzduirea SI RSP pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud).

8) Capitolul VIII, ASIGURAREA SECURITĂȚII INFORMAȚIONALE A SISTEMULUI, reglementează măsurile juridice, organizatorice și tehnologice orientate spre prevenirea pericolelor securității resurselor și infrastructurii informaționale, sunt delimitate problemele de asigurare a securității informaționale cu care se poate confrunta SI RSP, în conformitate cu standardele internaționale adoptate ca naționale în Republica Moldova: SM ISO/IEC 27001 și SM EN ISO 27002.

II. Proiectul Regulamentului cu privire la modul de ținere a Registrului de stat al populației (anexa nr.2) este structurat în VIII capitole și, în această ordine de idei, cuprinde reglementări care stabilesc drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și Ținerii RSP, modalitatea de ținere a RSP, procedura de înregistrare, actualizare, completare și radiere a datelor, măsuri organizatorice și tehnice pentru asigurarea securității prelucrării datelor cu caracter personal în cadrul RSP:

1) Capitolul I, DISPOZIȚII GENERALE, reglementează dispozițiile generale cu privire la modul de utilizare, administrare și dezvoltare a RSP, precum și atribuțiile, drepturile și responsabilitățile subiecților raporturilor juridice în domeniul creării, administrării, mentenanței și dezvoltării RSP;

2) Capitolul II, SUBIECȚII RAPORTURILOR JURIDICE ÎN DOMENIUL CREĂRII, ADMINISTRĂRII, MENTENANȚEI ȘI DEZVOLTĂRII RSP, reglementează și stabilește subiecții raporturilor juridice, precum și rolul fiecăruia în domeniul creării, administrării, mentenanței și dezvoltării RSP;

3) Capitolul III, DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE SUBIECȚILOR RAPORTURILOR JURIDICE, reglementează drepturile și obligațiile proprietarului RSP, posesorului RSP, deținătorului RSP, Administratorului tehnic al RSP, registratorului datelor în RSP, furnizorului datelor în RSP, utilizatorului (destinatarului) datelor;

4) Capitolul IV, ȚINEREA ȘI ASIGURAREA FUNCȚIONĂRII RSP, reglementează înregistrarea, actualizarea și radierea din evidență a obiectelor informaționale și atributelor aferente ale acestora în RSP;

5) Capitolul V, MANAGEMENTUL UTILIZATORILOR ÎN CADRUL RSP ȘI PROCESELE DE ADMINISTRARE, reglementează administrarea rolurilor și gestionarea utilizatorilor din cadrul RSP de către administratorul de sistem informațional;

6) Capitolul VI, REGIMUL JURIDIC DE UTILIZARE A DATELOR DIN RSP, reglementează procedura de acces și nivelul de acces la date din RSP pentru fiecare subiect în limitele competențelor deținute și rolului atribuit în SI RSP, cu respectarea regimului juridic al informației accesate;

7) Capitolul VII, ASIGURAREA PROTECȚIEI ȘI SECURITĂȚII DATELOR DIN RSP, reglementează măsurile de protecție și securitate a datelor cu caracter personal, lucrărilor de creare, administrare, mentenanță și dezvoltare a RSP;

8) Capitolul VIII, CONTROLUL ȘI RESPONSABILITATEA, reglementează responsabilitatea pentru organizarea funcționării RSP, organizarea controlului intern și extern al legalității operațiunilor de prelucrare a datelor cu caracter personal desfășurate în cadrul RSP.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public.

Proiectul nu implică un impact structural sau instituțional asupra sistemului administrației publice. Totodată, implementarea proiectului va permite solicitanților din sectorul public să

interacționeze on line cu datele din Registrul de stat al populației, conform rolului de acces atribuit al subiectului raporturilor juridice în domeniul creării resursei informaționale.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu necesită mijloace financiare din bugetul de stat.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Implementarea proiectului va permite solicitanților din sectorul privat să depună on line cereri pentru prestarea serviciilor publice și recepționarea documentelor solicitate.

4.4. Impactul social

Implementarea proiectului nu va avea impact social.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal.

Implementarea proiectului nu va avea impact asupra modului de prelucrare a datelor cu caracter personal. Rigorile privind protecția datelor cu caracter personal prevăzute de Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal vor fi respectate pe deplin în aceeași manieră ca și la depunerea pe suport de hârtie a cererilor pentru prestarea serviciilor publice în baza datelor din Registrul de stat al populației.

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen.

Implementarea proiectului nu va avea impact asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Implementarea proiectului nu va avea impact asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Proiectul hotărârii Guvernului nu conține norme privind armonizarea cadrului normativ național cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu prevederile articolelor 8 și 9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, publicul a fost informat referitor la inițierea elaborării prezentului proiect, inclusiv prin publicarea acestuia pe pagina web oficială: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14420.

7. Concluziile expertizelor

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Nu este aplicabil.

9. Măsuri necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Acțiunile de bază care urmează a fi executate în cadrul proiectului, menționate supra, sunt reflectate și raportate periodic, în regim on-line, pe pagina Guvernului: project.gov.md – privind executarea Planului Național de Reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.841/2024.

Secretar de stat

Michelle Iliev