

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură
internațională

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
<p>Temeiul legal de elaborare a proiectului Hotărârii Guvernului privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională constituie prevederile art.126 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014 care prevede că „<i>Părțile promovează cooperarea în domeniul activităților sportive și fizice prin intermediul schimbului de informații și de bune practici pentru a susține un stil de viață sănătos, valorile sociale și educative ale sportului și buna guvernare în sport în cadrul societăților din UE și din Republica Moldova.</i>”</p> <p>Proiectul Hotărârii Guvernului privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională este elaborat în scopul executării punctului 152 din Planul național de reglementare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024.</p> <p>Regulamentul transpune prevederile Deciziei Consiliului UE nr. 2002/348/JAI din 25 aprilie 2002 privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională (2002/348/JAI), modificată prin Decizia Consiliului UE nr. 2007/412/JAI din 12.06.2007.</p>
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
<p>Uniunea Europeană are ca obiectiv să ofere cetățenilor un grad ridicat de protecție într-un spațiu de libertate, securitate și justiție, în special prin elaborarea unei acțiuni comune a statelor membre în domeniul cooperării polițienești.</p> <p>Ca rezultat al diferitelor competiții europene și internaționale și a numeroaselor deplasări ale suporterilor, manifestările sportive se caracterizează printr-o internaționalizare extremă, ce necesită o abordare a siguranței care să depășească frontierele naționale.</p> <p>Pentru prevenirea violenței legate de manifestările sportive și a luptei împotriva acestui fenomen, schimbul de informații este esențial pentru ca serviciile de ordine și securitate publică competente și autoritățile statelor membre să fie în măsură să se pregătească și după caz, să reacționeze în mod corespunzător.</p> <p>În scopul asigurării schimbului de informații cu ocazia evenimentelor sportive și ținând cont de cooperarea polițienească internațională necesară la evenimentele sportive de anvergură internațională, se impune ca fiecare stat membru să desemneze un punct național de contact în acest sens.</p> <p>În același context, art. 11 din Convenția Consiliului Europei privind abordarea integrată a siguranței, securității și deservirii în timpul meciurilor de fotbal și al altor evenimente sportive din 03.07.2016, ratificată de Republica Moldova prin Legea 207 din 06.10.2017, prevede că:</p> <p>„Părțile, fără a prejudicia prevederile naționale existente, în special repartizarea competențelor între diverse servicii și autorități, vor stabili sau crea un Punct Național de Informare despre Fotbal în cadrul secțiilor de poliție (PNIF). PNIF va:</p>

a) acționa ca un punct de contact unic și direct pentru schimbul de informații generale (strategice, operaționale și tactice) cu referire la meciurile de fotbal cu dimensiune internațională;

b) schimba date personale în conformitate cu regulile aplicabile naționale și internaționale;

c) facilita, coordona sau organiza implementarea cooperării internaționale a poliției privind meciurile de fotbal cu dimensiune internațională;

d) fi capabilă să îndeplinească eficient și prompt sarcinile atribuite.

Părțile vor asigura în continuare ca PNIF să ofere o sursă națională de expertiză privind operațiunile de poliție în ceea ce privește fotbalul, dinamica suporterilor și riscurile asociate cu siguranța și securitatea.

Fiecare Stat Parte va informa Comitetul privind Siguranța și Securitatea în timpul Evenimentelor Sportive, creat de prezenta Convenție, în scris, numele și datele de contact ale PNIF său și orice schimbări ulterioare cu referire la acesta.”

De asemenea, **Decizia Consiliului Uniunii Europene nr. 2002/348/JAI din 25 aprilie 2002 privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională**, cu modificările ulterioare operate prin Decizia Consiliului 2007/412/JAI de modificare a Deciziei Consiliului din 25 aprilie 2002 privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională prevede că fiecare stat membru creează sau desemnează un punct național de informare fotbalistică cu caracter polițienesc, care este responsabil pentru coordonarea și facilitarea schimbului de informații între serviciile de poliție cu ocazia meciurilor de fotbal de anvergură internațională. Schimbul de informații se face, de asemenea, cu alte autorități de aplicare a legii care contribuie la asigurarea ordinii publice în conformitate cu repartizarea competențelor în statul membru respectiv.

Până la moment, Republica Moldova nu a creat sau desemnat punctul național de informare fotbalistică cu caracter polițienesc, în vederea schimbului de informații cu referire la meciurile de fotbal de dimensiune internațională.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Hotărârii Guvernului privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională desemnează Punctul național de informare fotbalistică în cadrul Inspectoratului General de Carabinieri al Ministerului Afacerilor Interne și aprobă Regulamentul cu privire la cooperarea în cadrul meciurilor de fotbal de anvergură internațională.

Se precizează că prin desemnarea Punctului național de informare fotbalistică nu se urmărește crearea de noi subdiviziuni sau funcții în cadrul Inspectoratului General de Carabinieri. În calitate de Punct național de informare fotbalistică vor fi desemnați reprezentanți ai Inspectoratului General de Carabinieri, care pe lângă atribuțiile de bază, în baza fișelor de post, vor exercita sarcini ce țin de realizarea schimbului de informații cu privire la evenimentele sportive de anvergură internațională cu caracter fotbalistic.

După aprobarea proiectului, Ministerul Afacerilor Interne urmează să elaboreze cadrul normativ intern cu privire la mecanismul schimbului de informații interne cu subdiviziunile cu competență în domeniul securității publice, tipul informațiilor și alte date relevante evenimentului sportiv.

Regulamentul stabilește cooperarea în cadrul evenimentelor sportive de anvergură internațională.

Capitolul I din Regulament definește sensul unor termeni utilizați în proiect, stabilește condițiile și procedura schimbului de informații, potrivit cerințelor UE, între Punctele naționale de informare fotbalistică din alte state, cu referire la evenimentele fotbalistice de anvergură internațională.

Capitolul II al Regulamentului stabilește misiunile de bază ale Punctului național de informare fotbalistică și mecanismul privind schimbul acestor informații.

Potrivit Capitolului III, schimbul de informații între Punctele naționale de informare fotbalistică se efectuează prin intermediul Platformei EPE. Platforma EPE (EUROPOL PLATFORM for EXPERTS) conține o secțiune disponibilă pentru utilizarea exclusivă de către PNIF cu informații referitoare la meciurile de fotbal de anvergură internațională. Proiectul descrie tipurile de informații ce vor fi solicitate/oferte înainte de eveniment, în timpul evenimentului și după evenimentul fotbalistic.

Efectuarea la timp a schimbului de informații contribuie în mod direct la consolidarea și sporirea menținerii ordinii publice la evenimentele sportive de anvergură internațională și la reducerea probabilității și a impactului criminalității legate de evenimentele sportive, cel mai des sub formă de violență și dezordine.

Prin aprobarea acestui proiect se urmărește armonizarea legislației naționale la prevederile Deciziei Consiliului UE nr. 2002/348/JAI din 25 aprilie 2002 privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională, cu modificările ulterioare operate prin Decizia Consiliului UR nr. 2007/412/JAI din 12.06.2007 de modificare a Deciziei Consiliului din 25 aprilie 2002 privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională.

Subsidiar, acest proiect vine să implementeze art.11 din Legea nr. 207/2017 privind ratificarea Convenției Consiliului Europei privind abordarea integrată a siguranței, securității și deservirii în timpul meciurilor de fotbal și al altor evenimente sportive.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost identificate

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Desemnarea Punctului național de informare fotbalistică în cadrul Inspectoratului General de Carabinieri al Ministerului Afacerilor Interne va constitui un avantaj pentru sectorul public, întrucât va contribui la schimbul de informații legate de evenimente fotbalistice, la evaluarea riscurilor și asigurarea securității publice în timpul evenimentelor fotbalistice, potrivit practicilor comunitare.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Sub aspect financiar, implementarea proiectului de Hotărâre nu necesită cheltuieli suplimentare din bugetul de stat, cheltuielile se vor efectua din contul alocațiilor prevăzute în aceste scopuri în bugetele instituțiilor implicate, precum și din alte surse conform legislației.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Desemnarea Punctului național de informare fotbalistică va garanta un mediu sigur de ordine și securitate publică, în timpul evenimentelor fotbalistice, organizate în sectorul privat.

4.4. Impactul social

Desemnarea Punctului național de informare fotbalistică, precum și schimbul de informații între subdiviziunile cu competență în domeniul securității publice au un impact semnificativ asupra societății, întrucât asigură securitatea cetățenilor în timpul evenimentelor fotbalistice de anvergură internațională.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Schimbul de informații între Punctele naționale de informare fotbalistică implică schimbul de date cu caracter personal, care se efectuează cu respectarea reglementărilor naționale și europene privind cerințele față de securitatea datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
<p>Proiectul Hotărârii Guvernului privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională transpune total prevederile Deciziei Consiliului UE nr. 2002/348/JAI din 25 aprilie 2002 privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională, cu modificările operate prin Decizia Consiliului UE nr. 2007/412/JAI de modificare a Deciziei Consiliului din 25 aprilie 2002 privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională.</p> <p>Proiectul de act normativ conține capitole și norme ce reglementează domeniul schimbului de informații între Punctele naționale de informare fotbalistică.</p> <p>Actele juridice ale UE prenotate nu au fost transpuse anterior în legislația națională, se propune transpunerea primară a acestora.</p> <p>Proiectul de act normativ și Tabelul de concordanță sunt elaborate potrivit rigorilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.</p> <p>Articole transpuse sunt reflectate în Tabelul de concordanță anexat la prezenta Nota de fundamentare.</p> <p>Proiectul hotărârii a fost supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE, conform art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>Informația privind rezultatele expertizei de compatibilitate cu legislația UE au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor urmare a recepționării raportului din partea Centrului de Armonizare a Legislației.</p> <p>Din punct de vedere al compatibilității prevederile UE sunt compatibile în raport cu prevederile naționale.</p>
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
<p>Lista actelor juridice ale UE pentru care se creează cadrul juridic intern necesar în vederea implementării:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Decizia Consiliului din 25 aprilie 2002 privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională (2002/348/JAI); - Decizia Consiliului 2007/412/JAI de modificare a Deciziei Consiliului din 25 aprilie 2002 privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională. <p>Argumente pentru justificarea necesității aprobării reglementărilor incluse în proiectul hotărârii de Guvern în vederea implementării legislației UE.</p> <p>Odată cu aprobarea reglementărilor incluse în proiectul hotărârii de Guvern va facilita schimbul de informații între Republica Moldova și alte state pe segmentul evenimentelor fotbalisticeP de anvergură internațională.</p>
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
<p>În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina web: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14243</p> <p>Pentru asigurarea transparenței în procesul decizional, proiectul a fost plasat pentru consultări publice pe portalul www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului</p>

Afacerilor Interne www.mai.gov.md, la directoriul „Transparența”, secțiunea „Consultări publice” <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-privind-siguranta-la-evenimentele-sportive-de-anvergura-internationala/14243> .

Concomitent, proiectul Hotărârii de Guvern a fost avizat de către Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Finanțelor, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, Centrul de Armonizare a Legislației.

Toate propunerile înaintate pe marginea proiectului au fost incluse în Tabelul de sinteza.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei juridice conform art. 37 și expertizei anticorupție conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Concomitent, proiectul a fost supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE.

Potrivit Raportului de expertiză anticorupție nr. EHG25/10568 din 19.05.2025, proiectul hotărârii Guvernului privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, în scopul desemnării unui punct național de contact în vederea asigurării schimbului de informații cu ocazia evenimentelor sportive și ținând cont de cooperarea polițienească internațională necesară la evenimentele sportive de anvergură internațională.

În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la:

-) realizarea prevederii de la art. 126 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014;

-) executării pct. 152 din Planul național de reglementare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024.

Proiectul a fost supus expertizei juridice. Concluziile Ministerului Justiției au fost încorporate în tabelul de sinteză.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încadrează în cadrul normativ, nu va genera modificarea altor acte normative ale Guvernului.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Mecanismul schimbului de informații interne cu subdiviziunile cu competență în domeniul securității publice, tipul informațiilor și alte date relevante evenimentului fotbalistic vor fi reglementate prin acte normative interne ale Ministerului Afacerilor Interne.

Suplimentar acțiunilor de modificare a cadrului normativ intern, implementarea proiectului necesită realizarea instruirii personalului implicat în schimbul de informații.

Ministru al afacerilor interne

Daniella MISAIL-NICHITIN