

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului „pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre a Guvernului „pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile” este elaborat de către Ministerul Mediului, inclusiv la proiectul dat a fost consultată opinia I.P. Administrația Națională „Apele Moldovei”, a Agenției „Moldsilva”, a I.P. Serviciul Hidrometeorologic de Stat, precum și a Inspectoratului pentru Protecția Mediului.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul actului normativ a fost elaborat în temeiul art. 6 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice și art. 13 lit. f) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, în scopul ajustării datelor în anexele nr. 22⁷ și 22⁹ la Hotărârea Guvernului nr.351/2005, precum și în vederea completării anexei 22⁹ cu poziții noi. În rezultatul avizării proiectului de către participanții la avizare, a survenit necesitatea modificării și completării cu poziții noi a anexelor nr. 9¹ și nr. 14 la Hotărârea Guvernului nr.351/2005. De asemenea, reieșind din recomandările expuse în pct. 2.4.6.2. din Hotărârea Curții de Conturi nr. 31 din 20.06.2024 cu privire la Raportul de audit asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Mediului încheiate la 31 decembrie 2023, se stipulează despre întreprinderea măsurilor de rigoare impuse de cadrul normativ, în scopul ajustării înscrisurilor în anexele la Hotărârea Guvernului nr.351/2005, precum și, pe măsura completării anexelor respective cu poziții noi, înregistrarea drepturilor patrimoniale asupra clădirilor și construcțiilor speciale gestionate de entitățile publice din subordinea ministerului. Totodată, în baza recomandărilor expuse în pct. 2.5.8 din Hotărârea Curții de Conturi nr. 35 din 16.04.2025 cu privire la Raportul de audit asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Mediului încheiate la 31 decembrie 2024, se propune abrogarea anexei nr. 22⁷ la Hotărârea Guvernului nr.351/2005, cu modificările ulterioare, iar conținutul acesteia se completează în anexa 22⁹ la Hotărârea Guvernului nr.351/2005, ca poziții noi, care includ lista clădirilor gestionate de Agenția „Moldsilva” și entitățile silvice subordonate Agenției.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Operarea modificărilor propuse la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 este necesară reieșind din considerentul necesității administrării și gestionării eficiente a clădirilor și construcțiilor speciale gestionate de entitățile publice din subordinea ministerului, ajustării datelor din anexele nr. 22⁷ și nr. 22⁹, precum și în scopul executării cerințelor și recomandărilor Curții de Conturi expuse în Hotărârea Curții de Conturi nr. 31 din 20.06.2024 și Hotărârea Curții de Conturi nr. 35 din 16.04.2025. Astfel, potrivit pct. 6.7. din capitolul VI Bună guvernare, al Raportului de audit asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Mediului încheiate la 31

decembrie 2023 se reiterează necesitatea ajustării înscrisurilor din anexele nr. 22⁷ și nr. 22⁹ la Hotărârea Guvernului nr.351/2005. Prin urmare, în contextul transmiterii în administrarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, gestiunea Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, a bunurilor din componența infrastructurii hidrotehnice din cadrul sistemelor de irigare/desecare respective, conform prevederilor pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2023, inclusiv prin prisma art. 8 și 9 din Legea apelor nr. 272/2011, se propune modificarea anexei nr. 22⁹ la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005, prin excluderea unor poziții, și respectiv conținutul acestora se completează în anexa nr. 14 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005.

În subsidiar, în anexa nr. 9¹ se completează pozițiile transferate din anexa nr.22⁹ la Hotărârea Guvernului nr.351/2005, ce țin de construcțiile proprietate a statului aflate în administrarea întreprinderilor de stat în care, urmare a acțiunilor de reformă a administrației publice centrale de specialitate, Agenția Proprietății Publice exercită funcția de fondator: Î.S. „EHGeoM”, Î.S. „Stațiunile Tehnologice pentru Irigare”, ÎS Î.I.S. „Acva-Nord” și ÎS IPS „IPROCOM”. Funcțiile de fondator al ÎS respective fiind transmise către Agenția Proprietății Publice în anul 2019, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice. Concomitent, potrivit recomandărilor și cerințelor expuse în pct. 6.9. din capitolul VI Bună guvernare din Raportul de audit asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Mediului încheiate la 31 decembrie 2024, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr. 35 din 16.04.2025, în anexa nr. 22⁹ la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 continuă să fie înscrise bunurile gestionate de întreprinderile de stat Stațiunile Tehnologice pentru Irigare, al căror fondator este Agenția Proprietății Publice.

Astfel, urmare a procesului de avizare a proiectului, pentru asigurarea integrității bunurilor statului și înregistrarea ca proprietate a statului, proiectul s-a completat cu propuneri de modificare a anexelor nr. 9¹ și nr. 14 la Hotărârea Guvernului nr.351/2005, în baza propunerilor de completare a proiectului prezentate de către participanții la avizare.

Consecutiv, se propune completarea proiectului cu prevederi referitor la excluderea/modificarea unor poziții în anexa nr. 22⁹ la Hotărârea Guvernului nr.351/2005, privitor la Stațiile meteorologice ale Serviciului Hidrometeorologic de Stat (în continuare – SHS), inclusiv modificări ce vizează stația meteorologică amplasată în mun. Comrat, UTA Găgăuzia. De asemenea, potrivit pct. 6.9. din capitolul VI Bună guvernare din Raportul de audit, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr. 35 din 16.04.2025 necesită a fi incluse în anexa nr. 22⁹ la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 clădirile și construcțiile speciale gestionate de SHS și Inspectoratul pentru Protecția Mediului (în continuare – IPM), conform cadrul normativ aferent domeniului.

Concomitent menționăm că, aducerea în concordanță a prevederilor cadrului normativ cu documentele confirmative privind particularitățile bunurilor imobile din gestiunea SHS și suprafețele acestora va permite înregistrarea, în modul stabilit, a dreptului de proprietate asupra construcțiilor (clădirea Stației meteorologice Comrat și depozit, precum și alte construcții din gestiunea SHS). Suplimentar relevăm că, în registrul bunurilor imobile a fost înregistrată cu drept de proprietate privată încăperea

izolată din aceeași construcție, cu numărul cadastral 9601211.092.01.001, suprafața căreia nu se include în suprafața Stației meteorologice Comrat.

Complementar, în baza pct. 2.5.8. din Hotărârea Curții de Conturi nr. 35 din 16.04.2025 se recomandă elaborarea unei anexe separate la Hotărârea Guvernului nr.351/2005, care va include Lista clădirilor gestionate de entitățile publice subordonate ministerului, precum și să se ajusteze înscrisurile din anexele nr.22⁹ și nr.22⁷ la hotărârea de guvern respectivă, cu înregistrarea ulterioară a drepturilor patrimoniale asupra clădirilor și construcțiilor speciale gestionate.

În context, se propune abrogarea anexei nr. 22⁷ la Hotărârea Guvernului nr.351/2005, cu modificările ulterioare, iar conținutul acesteia se completează în anexa nr. 22⁹ la Hotărârea Guvernului nr.351/2005, ca poziții noi, care includ lista clădirilor gestionate de Agenția „Moldsilva” și entitățile silvice subordonate Agenției, dat fiind faptul că, Agenția „Moldsilva” din anul 2018 a devenit autoritate administrativă subordonată Ministerului Mediului, fiindu-i atribuit cod de executor de buget Org.2. Suplimentar, se propune ajustarea înscrisurilor din lista respectivă, în ceea ce ține de Întreprinderea de Stat „Întreprinderea silvo-cinegetică „Manta-V”, care a fost reorganizată prin fuziune (absorbție) cu Î.S. „Întreprinderea pentru silvicultură „SILVA-SUD” Cahul”, conform Hotărârii Guvernului nr. 890/2020 cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat și modificarea Hotărârii Guvernului nr.150/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva”, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia.

Totodată, ca urmare a reformei administrației publice centrale¹ din anul 2021, denumirea anexei nr. 22⁹ la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 urmează a fi ajustată, prin substituirea textului „Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului” cu cuvintele „Ministerul Mediului”.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Modificările propuse la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 se operează în vederea asigurării administrării și gestionării eficiente a clădirilor și construcțiilor speciale gestionate de entitățile publice din subordinea ministerului, ajustării datelor din anexele nr. 22⁷ și nr. 22⁹, precum și în scopul executării cerințelor și recomandărilor Curții de Conturi expuse în Hotărârea Curții de Conturi nr. 31 din 20.06.2024 și Hotărârea Curții de Conturi nr. 35 din 16.04.2025.

De asemenea, în scopul ajustării înscrisurilor din anexa nr. 22⁹ la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005, prin proiectul dat de hotărâre se propune completarea acesteia cu poziții noi, ceea ce va permite ulterior înregistrarea drepturilor patrimoniale asupra construcțiilor/încăperilor izolate, gestionate de entitățile publice subordonate ministerului.

Totodată, în rezultatul procesului de avizare, în vederea asigurării integrității bunurilor statului și înregistrarea ca proprietate a statului, proiectul s-a completat cu prevederi de modificare a anexelor nr. 9¹ și nr. 14 la Hotărârea Guvernului nr.351/2005, în baza propunerilor prezentate de către participanții la avizare.

Astfel, proiectul prevede modificarea Hotărârii Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la

¹ În anul 2021 MADRM a fost reorganizat prin divizare în MM, MAIA și MIDR.

transmiterea unor bunuri imobile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.129-131, art.1072), cu modificările ulterioare, după cum urmează:

1. Anexa nr. 9¹ se completează cu poziții noi, transferate din anexa nr. 22⁹, în ceea ce ține de construcțiile proprietate a statului aflate în administrarea întreprinderilor de stat în care, urmare a acțiunilor de reformă a administrației publice centrale de specialitate, Agenția Proprietății Publice exercită funcția de fondator: Î.S. „EHGeoM”, Î.S. „Stațiunea Tehnologică pentru Irigare (STI) Ștefan Vodă”, Î.S. „STI Bender”, Î.S. „STI Dubăsari”, Î.S. „STI Chișinău”, Î.S. „STI Drochia”, Î.S. „STI Briceni”, Î.S. „STI Orhei”, Î.S. „STI Ungheni”, Î.S. „STI Hîncești”, Î.S. „STI Cahul”, Î.S. „STI Vulcănești”, ÎS Î.I.S. „Acva-Nord” și ÎS IPS „IPROCOM”.

2. Anexa nr. 14 se completează cu poziții noi, transferate din anexa nr. 22⁹, și respectiv pozițiile unde este indicat gestionar Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, inclusiv unele poziții din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 894/2023, în contextul transmiterii din administrarea Ministerului Mediului, gestiunea Agenției „Apele Moldovei”, în administrarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, gestiunea Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, a bunurilor din componența infrastructurii hidrotehnice din cadrul sistemelor de irigare/desecare respective, conform prevederilor pct. 1 din hotărârea menționată.

3. Anexa nr. 22⁷ se abrogă, în baza recomandărilor expuse în pct. 2.5.8 din Hotărârea Curții de Conturi nr. 35 din 16.04.2025 cu privire la Raportul de audit asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Mediului încheiate la 31 decembrie 2024, iar conținutul acesteia se completează în anexa nr. 22⁹ la Hotărârea Guvernului nr.351/2005, ca poziții noi, care includ lista clădirilor gestionate de Agenția „Moldsilva” și entitățile silvice subordonate Agenției.

4. La anexa nr. 22⁹ se modifică:

1) În denumirea anexei se substituie textul „Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului” cu cuvintele „Ministerului Mediului”, urmare a reformei administrației publice centrale din anul 2021, în rezultat MADRM fiind reorganizat prin divizare în MM, MAIA și MIDR.

2) Se propune substituirea în tot cuprinsul anexei, în coloana a cincea, a textului „Agenția „Apele Moldovei” cu textul „Instituția Publică Administrația Națională „Apele Moldovei”, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 849/2024 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Administrația Națională „Apele Moldovei” și la modificarea unor hotărâri ale Guvernului, urmare a reorganizării prin transformare a autorității administrative Agenția „Apele Moldovei”, din subordinea Ministerului Mediului.

3) Se propune substituirea, la pozițiile 4-7 din anexă, a cuvintelor „Agenția Ecologică” cu cuvintele „Inspekția pentru Protecția Mediului”, în conformitate cu prevederile punctului 25 din anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr. 548/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului pentru Protecția Mediului. Astfel, ajustarea respectivă se efectuează din considerentul că Inspectoratul este constituit din organul central (direcții, secții, servicii) și subdiviziunile teritoriale (inspecții pentru protecția mediului).

4) La pozițiile 4, 5, 7, 9, 10 se ajustează și se completează datele pentru bunurile respective din gestiunea IPM, în baza datelor informației contabile și registrului bunurilor imobile.

5) Se propune excluderea poziției 11 în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1006/2006 cu privire la proiectarea, construcția și transferarea Stației Meteorologice Chișinău, Stației Aerologice Republicane și a complexului administrativ ale Serviciului Hidrometeorologic de Stat.

6) La pozițiile 12 – 17, 19 se ajustează și se completează datele pentru bunurile respective, în baza informațiilor disponibile, inclusiv a datelor informației contabile și registrului bunurilor imobile. Aducerea în concordanță a prevederilor cadrului normativ cu documentele confirmative privind particularitățile bunurilor imobile din gestiunea SHS și suprafețele acestora va permite înregistrarea, în modul stabilit, a dreptului de proprietate asupra construcțiilor (clădirea Stației meteorologice Comrat și depozit). Suplimentar relevăm că, în registrul bunurilor imobile a fost înregistrată cu drept de proprietate privată încăperea izolată din aceeași construcție, cu numărul cadastral 9601211.092.01.001, suprafața căreia nu se include în suprafața Stației meteorologice Comrat.

7) Se propune excluderea unui șir de poziții, în contextul completării acestora în anexele nr. 9¹ și nr. 14, ce țin de construcțiile proprietate a statului aflate în administrarea întreprinderilor de stat în care, urmare a acțiunilor de reformă a administrației publice centrale de specialitate, Agenția Proprietății Publice exercită funcția de fondator: Î.S. „EHGeoM”, Î.S. „Stațiunile Tehnologice pentru Irigare”, ÎS Î.I.S. „Acva-Nord” și ÎS IPS „IPROCOM”, precum și bunurile din componența infrastructurii hidrotehnice din cadrul sistemelor de irigare/desecare respective, transmise conform prevederilor pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2023, din administrarea Ministerului Mediului, gestiunea Agenției „Apele Moldovei”, în administrarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, gestiunea Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare.

De asemenea, excluderea pozițiilor 607-622, 645-647, survine în contextul ajustării înscrisurilor conform datelor din registrul bunurilor imobile nr. 7160107547, 7160109547, 7126205667, 7126110704, 7117201468, 7117103401, în temeiul prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 37/2002 cu privire la utilizarea sistemelor de irigare nerentabile și nefinalizate. Astfel, potrivit prevederilor pct. 1 și pct. 2 la hotărârea menționată, sistemele de irigare și de pompare Varatic S1, SP2, SP3, SP4, Cuhnești S4, Mălăiești S1, S2, Braniște S1, S2, din gestiunea Direcției Nodului Hidrotehnic Costești-Stînca, au fost incluse în Lista obiectivelor sistemelor de irigare nerentabile, conform anexei nr. 1, propuse pentru trecerea la pierderi, conform anexei nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 37/2002.

Totodată, se propune excluderea pozițiilor 638-644, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 964/2017 cu privire la transmiterea unor bunuri imobile, în temeiul căreia s-a efectuat transmiterea unor construcții aferente Sistemului de irigare Cuhnești, r-nul Glodeni, din proprietatea publică a statului, administrarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (gestiunea Agenției „Apele Moldovei”, gestiunea economică a Î.S. „Direcția de exploatare a Nodului Hidrotehnic Costești-Stînca”), în proprietatea publică a comunei Cuhnești, raionul Glodeni, pentru implementarea proiectului „Construcția sistemelor de alimentare cu apă în 10 localități din lunca râului Prut, r-nul Glodeni. Etapa I – com. Cuhnești și com. Balatina”.

Consecutiv, se propune excluderea pozițiilor 938-954, în contextul ajustării conform datelor din registrul bunurilor imobile nr. 0100101020, 0100209050,

respectiv pentru bunurile amplasate la adresele mun. Bălți, str.Bucovinei, 112, 131a, și 131 a înscrisurilor privind construcțiile din gestiunea Î.S. „Centrul de instruire și producție”, dat fiind faptul că în perioada 2016-2017 complexul patrimonial unic al întreprinderii de stat menționate a fost procurat la licitație și ÎS – reorganizată în SRL „Centrul de instruire și producție” (IDNO 1003600049025). 8) Se completează cu poziții noi, ce țin de clădirile și construcțiile speciale gestionate de IPM, construcțiile stațiilor meteorologice ale SHS, în baza datelor informației contabile și registrului bunurilor imobile, respectiv construcțiile din gestiunea entităților silvice din subordinea Agenției „Moldsilva”, în rezultatul ajustării pozițiilor din anexa nr. 22⁷, conform recomandărilor Curții de Conturi expuse în Hotărârea Curții de Conturi nr. 31/2024 și Hotărârea Curții de Conturi nr.35/2025.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu au fost identificate.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Dreptul de proprietate asupra clădirilor și construcțiilor speciale gestionate de entitățile publice din subordinea ministerului va fi înregistrat în registrul bunurilor imobile și registrul patrimoniului public, în administrarea Ministerului Mediului, gestiunea Serviciului Hidrometeorologic de Stat, odată cu aprobarea proiectului de hotărâre.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea prezentei hotărâri nu va implica cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat.
Operarea modificărilor în documentația cadastrală și aducerea în concordanță a informației din Registrul bunurilor imobile, în modul stabilit de legislație, va fi asigurată de către SHS în limita volumului de mijloace financiare alocate disponibile.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social
Nu a fost identificat.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Proiectul nu are impact direct asupra mediului. Implementarea proiectului și ulterior, administrarea/gestionarea bunurilor respective, nu va avea efecte negative asupra mediului înconjurător.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul respectiv nu are ca scop implementarea legislației Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul a fost avizat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (aviz nr. 12-1266 din 29.04.2025), Ministerul Finanțelor (aviz nr. 17-03/122/630 din 25.04.2025), Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (aviz nr. 19-07/1319 din 13.05.2025), Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (aviz nr. 21- 2285 din 29.04.2025), Agenția Proprietății Publice (aviz nr. 06-04-3114 din 29.04.2025), Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru (aviz nr. 36/01-06/472 din 16.04.2025 și suplimentar nr. 36/01-06/508 din 29.04.2025). În conformitate cu art. 9 și art. 10 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și a prevederilor Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, anunțul referitor la inițierea elaborării proiectului de hotărâre a fost plasat pe site-ul web al Ministerului Mediului, https://mediu.gov.md/, la compartimentul Transparența decizională, în rubrica Proiecte de documente și pe platforma de participare https://particip.gov.md/ro, accesînd link-ul https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14042, respectiv și proiectul de hotărâre a Guvernului definitivat în rezultatul procesului de avizare a acestuia.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi expediat spre expertizare juridică și anticorupție.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Prezentul proiect de hotărâre este elaborat în conformitate cu legislația în vigoare și nu necesită elaborarea, modificarea sau abrogarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Urmare a aprobării prezentei hotărâri, va fi necesară aducerea în concordanță a informației din Registrul bunurilor imobile, inclusiv cu asigurarea de către SHS a operării modificărilor respective în documentația cadastrală, în modul stabilit de legislație.

Ministru

Sergiu LAZARENCU