

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează activități de acreditare, evaluare a conformității și standardizare)

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează activități de acreditare, evaluare a conformității și standardizare) a fost elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (MDED).</p> <p>Proiectul a fost consultat cu reprezentanții Centrului Național de Acreditare MOLDAC (în continuare - CNA MOLDAC) și ai Institutului de Standardizare din Moldova (în continuare ISM), acestea fiind instituțiile publice responsabile de realizarea acțiunilor prevăzute de proiectul în cauză.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p><i>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</i></p> <p>Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează activități de acreditare, evaluare a conformității și standardizare) urmărește modificarea Legii nr.235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității și a Legii nr.20/2016 privind standardizarea națională.</p> <p>Proiectul legii constituie o prioritate stabilită conform PNA 2025-2029 (acțiunea nr.3 din Capitolul 1 "Libera circulația a mărfurilor" Clusterul 2 „Piața internă”).</p> <p>Totodată, art.172 din Acordul de Asociere între RM, pe de o parte, și UE și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014, prevede că Părțile își consolidează cooperarea în domeniul <i>standardelor, al reglementărilor tehnice, al metrologiei, al supravegherii piețelor, al acreditării și al procedurilor de evaluare a conformității</i>, în vederea îmbunătățirii înțelegerii reciproce a sistemelor lor și pentru facilitarea accesului pe propriile piețe. În cadrul cooperării, Părțile urmăresc stimularea dezvoltării unor infrastructuri de calitate pentru standardizare, metrologie, acreditare, evaluarea conformității și sistemul de supraveghere a pieței în Republica Moldova.</p> <p>Potrivit art.173 din Acordul de Asociere, RM s-a angajat să ia măsurile necesare pentru a asigura în mod progresiv conformitatea cu obiectivele UE în materie <i>de reglementări tehnice, standarde, metrologie, acreditare, evaluarea conformității</i>, sisteme corespunzătoare și sistemul de supraveghere a pieței și să urmeze principiile și practica prevăzute în acquis-ul relevant al UE.</p> <p>Potrivit art.174 din Acordul de Asociere RM-EU, Părțile au convenit, în urma verificării de către UE, că legislația, instituțiile și standardele sectoriale și orizontale relevante din RM au fost pe deplin aliniate cu cele ale UE și intenționează să încheie un Acord privind evaluarea conformității și acceptarea produselor industriale (în continuare - Acordul ECA) care va prevedea că, în sectoarele pe care le reglementează, comerțul cu produse între Părți se desfășoară în aceleași condiții ca cele care se aplică comerțului cu astfel de mărfuri între statele membre.</p> <p><i>2.2 Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</i></p> <p>Legea nr.235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității prezintă cadrul legislativ orizontal în ceea ce privește comercializarea produselor, în temeiul normelor căreia se stabilesc cerințele pentru produse și evaluarea conformității acestora.</p> <p>Conform Rapoartelor Analitice ale Comisiei Europene publicate în februarie și noiembrie 2023, implicarea în dialogul de reglementare între UE și Moldova privind barierele tehnice în calea comerțului este esențială pentru asigurarea liberei circulații a bunurilor, pentru stimularea creșterii economice și promovarea concurenței loiale. Totodată, este</p> |

menționat că Republica Moldova trebuie să consolideze capacitățile administrative necesare pentru implementarea și aplicarea acquis-ului UE, în special în sectoarele pentru care urmărește să semneze un Acord ECA.

Potrivit Raportului Comisiei Europene din octombrie 2024, cu toate că Organismul național de acreditare MOLDAC funcționează în conformitate cu cerințele stabilite în standardul de referință relevant și cu acquis-ul UE, precum și în conformitate cu cerințele pentru organizațiile europene și internaționale de acreditare, Republica Moldova nu a înregistrat progrese în ceea ce privește alinierea la acquis-ul UE a legislației sectoriale în domeniul „Abordării Noi și Globale”.

Ca urmare a procesului de pregătire pentru inițierea negocierilor asupra Acordului ECA, cu suportul proiectului UE „*Legislative Pre-Assessment of the EU - Moldova Association Agreement - Provisions on Technical Barriers to Trade. Project number: SIEA-2018-19547*”, în perioada septembrie 2023 - februarie 2024, a fost realizată Pre-evaluarea legislației orizontale și sectoriale, în contextul aprecierii stării de pregătire a RM de a începe negocierile pentru încheierea Acordului ECA în sectoare predefinite de produse industriale.

Conform constatărilor experților implicați în proiectul UE nominalizat, legislația națională orizontală în domeniul acreditării, evaluării conformității și standardizării este armonizată **parțial**.

De asemenea, în noiembrie 2024 au fost efectuate două misiuni de evaluare operațională prealabilă referitoare la pregătirea Republicii Moldova de a începe negocierile asupra Acordului privind ECA. Pre-evaluarea operațională a fost realizată pentru domeniul standardizării și pentru domeniul acreditării și evaluării conformității. Evaluările sistemului de standardizare și sistemului de acreditare și evaluare a conformității au fost realizate de către experți în cooperare cu Direcția Generală Piață Internă, Industrie, Antreprenoriat și IMM-uri (DG GROW) a Comisiei Europene.

Pe lângă diferite concluzii, recomandări și prescripții identificate în cadrul acestor două misiuni, în fiecare din **Rapoartele de pre-evaluare privind inițierea negocierilor asupra Acordului privind ECA** se regăsesc măsuri ce urmează a fi întreprinse de Republica Moldova și recomandări privind necesitatea alinierii integrale a legislației orizontale pentru standardizare, acreditare și evaluarea conformității la normele Uniunii Europene.

În calitate de țară candidat pentru aderare la UE, RM are atât obligația transpunerii în legislația națională a legislației UE care armonizează condițiile de comercializare a produselor, cât și responsabilitatea asigurării condițiilor de implementare corectă a acestora.

Ca rezultat al evaluării și dialogului cu instituțiile și experții europeni, prezentul proiect modifică Legea nr.235/2011 privind activitățile de acreditare și evaluare a conformității și Legea nr.20/2016 privind standardizarea națională, fiind raportat la exigențele Uniunii Europene.

În contextul alinierii legislației naționale orizontale cu actele juridice ale UE, proiectul urmărește fortificarea cadrului normativ pentru instituțiile infrastructurii calității: Centrul Național de Acreditare și Institutul de Standardizare din Moldova.

De asemenea, se vor consolida prevederile referitoare la autoritățile de reglementare (ministere) în sensul Legii nr.420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică, care aplică reglementările tehnice ce transpun legislația de armonizare a Uniunii Europene în procesul de recunoaștere în vederea notificării a organismelor de evaluare a conformității (în continuare – OEC).

Prin prisma situației curente mai detaliate ce vizează cerințele pentru organismele de evaluare a conformității, s-a constatat că organismele de evaluare a conformității recunoscute în vederea notificării trebuie să fie acreditate de către MOLDAC.

În procesul de evaluare a organismelor de evaluare a conformității în scopul acreditării inițiale sau în scopul menținerii titlului de organism acreditat, MOLDAC aplică prevederile standardului relevant pentru organismul de evaluare a conformității. Astfel, în funcție de tipul

organismului (organism de certificare produse, organism de inspecție sau laborator de încercări) sunt aplicabile diferite standarde moldovenești care adoptă standardele europene armonizate. Pentru tipurile de organisme nominalizate sunt aplicabile standardele SM EN ISO/IEC 17065, SM EN ISO/IEC 17020 și respectiv, SM EN ISO/IEC 17025.

Procesul de acreditare se finalizează cu emiterea certificatului de acreditare în care este indicat standardul căruia organismul de evaluare a conformității corespunde. Astfel, ca urmare a procedurii de recunoaștere, autoritatea de reglementare, în mod obligatoriu, ia în considerare certificatul de acreditare valabil, emis de Centrul Național de Acreditare și nu evaluează de sine stătător organismul de evaluare a conformității la cerințe stabilite. Cu toate acestea, actualmente, nu există prevederea referitoare la prezumția de conformitate cu actul normativ (Legea nr.235/2011 sau reglementarea tehnică, aprobată de Guvern) de care poate beneficia un organism de evaluare a conformității acreditat conform standardului moldovenesc prin care este adoptat standardul european armonizat.

Actualmente, procedura de recunoaștere a organismului de evaluare a conformității prevede că cererea de recunoaștere se depune concomitent cu cererea de acreditare. Ca urmare a obținerii acreditării, documentele aferente și cererea organismului de evaluare a conformității în original se transmit de MOLDAC către autoritatea de reglementare competentă (ministerul competent). În cazul deciziei de recunoaștere pozitive (ordinul autorității) a autorității de reglementare, aceasta se prezintă către MOLDAC, care, la rândul său, anunță organismul de evaluare a conformității referitor la decizia autorității și publică informația în Registrul organismelor de evaluare a conformității recunoscute pe pagina sa oficială (link-ul: <https://acreditare.md/registru-oec/registru-oec-recunoscute/>).

Normele în vigoare privind procedura de recunoaștere diminuează rolul autorității de reglementare, care are MOLDAC în calitate de intermediar. Autoritatea de reglementare, fiind responsabilă pentru activitățile organismelor de evaluare a conformității recunoscute, desfășurate în interesul protecției societății/consumatorului de produse care prezintă pericol, trebuie să fie în legătura strânsă cu organismul recunoscut și foarte bine informată în privința tuturor activităților pe care acesta le desfășoară.

Organismele notificate trebuie să informeze autoritățile de reglementare cu privire la derularea evaluării conformității, disponibilitatea resurselor, subcontractare, situațiile de conflicte de interese și să le furnizeze informație cu privire la modul în care îndeplinesc condițiile în care au fost recunoscute.

La moment, potrivit Registrului menționat, în Republica Moldova, pentru domeniile acoperite de Legea nr.235/2011, sunt recunoscute în vederea notificării 4 OEC:

- Organism de certificare produse, Î.S. „Centrul de Metrologie Aplicată și Certificare” (OCpr-001) pentru jucării;
- Organism de certificare produse, I.P. „Institutul Național de Metrologie” (OCpr – 052) – pentru mijloace de măsurare;
- Organism de certificare produse, SC „Inspecție-Certificare-Calitate” SRL (OCpr-003) – pentru jucării;
- Organism de certificare produse, ANRCETI OCpr-024 – pentru echipamente electrice și echipamente radio.

Concomitent, potrivit normelor în vigoare, organismele de evaluare a conformității recunoscute au obligația de a informa, la cerere, autoritățile de supraveghere a pieței referitor la activitățile de evaluare a conformității desfășurate. În cazul în care operatorii economici prezintă rapoarte de testare sau certificate de evaluare a conformității emise de un organism de evaluare a conformității recunoscut, autoritățile de supraveghere a pieței trebuie să țină seama de astfel de rapoarte sau certificate, ceea ce facilitează procesul de supraveghere a pieței, deoarece contribuie la eliminarea riscurilor și a cazurilor de neconformitate.

Prevederile noi, necesare a fi introduse în proiect, referitoare la cerințele către OEC recunoscute, inclusiv cerințele operaționale, vor avea un impact foarte redus, deoarece

numărul OEC recunoscute este foarte mic în comparație cu numărul total al OEC acreditate, care la moment constituie – 110 organisme acreditate de MOLDAC.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

Luând în considerare experiența națională dobândită în procesul de aplicare a reglementărilor tehnice care transpun legislația de armonizare a Uniunii Europene, este necesară consolidarea cadrului normativ de nivel orizontal pentru implementarea unitară a legislației de armonizare a UE privind condițiile de comercializare a produselor.

Astfel, proiectul de lege are ca scop transpunerea:

- Regulamentului (CE) nr.765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr.339/93, publicat în Jurnalul Oficial L 218 din 13 august 2008, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 și
- Deciziei nr.768/2008/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 9 iulie 2008 privind un cadru comun pentru comercializarea produselor și de abrogare a Deciziei 93/465/CEE a Consiliului;
- Regulamentului (UE) nr.1025/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind standardizarea europeană, de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și a Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE, 2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/23/CE și 2009/105/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Deciziei 87/95/CEE a Consiliului și a Deciziei nr. 1673/2006/CE a Parlamentului European și a Consiliului.

#### *3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi*

Pornind de la această stare de lucruri, ca urmare a analizei normelor existente, s-a constatat că Legea nr.235/2011 deja conține un set de norme care fac obiectul Regulamentului (CE) nr.765/2008 și Deciziei nr.768/2008/CE, iar Legea nr.20/2016 – norme ce fac obiectul Regulamentului (UE) nr.1025/2012.

Pentru ca rezultatul transunerii acestor trei acte UE să fie un act normativ fidel și complet față de legislația transpusă și pentru a avea un cadru orizontal de reglementare flexibil în raport cu evoluția legislației armonizate, este nevoie de următoarele:

#### **1. în Legea nr.235/2011:**

a) obiectul, domeniul de aplicare, termenii ar trebui definiți similar celor din actele juridice europene ce se transpun și în deplin acord cu înțelesul noțiunilor dat conform prevederilor Regulamentului (CE) nr.765/2008 și Deciziei 768/2008/CE.

Având în vedere că acreditarea constituie un element important pentru asigurarea conformității produselor, este necesar de stabilit norme comune pentru acreditarea organismelor de evaluare a conformității care activează atât în sectorul reglementat, cât și în sectorul nereglementat. Astfel, reglementarea acreditării prevăzută de proiectul de lege se aplică, în mod explicit, atât în sectorul reglementat (acoperit de acte normative), cât și în cel cu aplicare voluntară - atunci când un organism de evaluare a conformității dorește, în mod voluntar, să beneficieze de o acreditare. Eliminarea diferențierii între acreditare în sectorul reglementat și cel cu aplicare voluntară conduce la excluderea constrângerilor inutile pentru autoritățile publice și pentru actorii de pe piață, consolidând libera circulație a produselor/serviciilor, favorizând încrederea în securitatea și conformitatea acestora (punctele 1 - 5);

b) identificarea clară a autorității responsabile de politica în acreditare și evaluarea conformității și stabilirea atribuțiilor acesteia în vederea numirii, monitorizării organismului național de acreditare, precum și în vederea informării Comisiei Europene și organizației „Cooperarea Europeană pentru Acreditare” în acest sens (punctul 6);

c) stabilirea principiilor generale și principiilor de activitate a CNA MOLDAC, inclusiv a principiului de recurgere la serviciile de acreditare la un organism de acreditare din statele

membre ale UE, atunci când nu se justifică economic sau durabil dezvoltarea unor servicii de acreditare de către CNA MOLDAC (punctele 7 și 8);

d) stabilirea prevederilor noi privind standardele moldovenești care adoptă standarde armonizate, precum și pentru prezumția de conformitate în cazul în care se conformează acestor standarde atât organismul național de acreditare și un organism de evaluare a conformității, cât și pentru un produs (punctele 9, 12, 26 și 29);

e) uniformizarea cerințelor pentru organismul național de acreditare și pentru organismele de evaluare a conformității recunoscute în vederea notificării, fiind preluate din actele juridice ale UE (punctele 10 și 11, punctul 24). Totodată, punctul 10 accentuează că CNA MOLDAC este instituit în temeiul legislației naționale privind instituțiile publice (Legea nr.98/2012), fiind excluse normele privind coordonarea Regulamentului CNA MOLDAC cu Comisia Parlamentară. Ceea ce ține de cerințele pentru organismele de evaluare a conformității, este imperativ necesar ca normele să fie prezentate în redacția conform prevederilor Deciziei 768/2008/CE. Elementele noi se referă la necesitatea participării la activitățile grupului sectorial de coordonare a organismelor notificate înființat în baza legislației de armonizare a UE relevante organismelor. De asemenea, se stabilește o prevedere mai flexibilă pentru producător. Acesta poate recurge la evaluarea conformității efectuată de un organism intern (de exemplu laborator propriu). Organismul de evaluare a conformității intern fiind acreditat conform cerințelor stabilite, nu trebuie să fie recunoscut în vederea notificării sau notificat;

f) prevederile ce țin de finanțarea CNA MOLDAC din bugetul de stat sunt actualizate la practicile utilizate, și anume că bugetul se aprobă de MDDE, că CNA MOLDAC deja este membru semnatar al Acordurilor de recunoaștere multilaterală cu organizația „Cooperarea Europeană pentru Acreditare”, că participă la lucrările organizațiilor europene și internaționale de acreditare Cooperarea Europeană pentru Acreditare (EA), Cooperarea Internațională pentru Acreditarea Laboratoarelor (ILAC), Forumul Internațional pentru Acreditare (IAF), precum și că achită plata cotizațiilor de membru la organizațiile nominalizate. Totodată, la prevederea de la art. 9 alin.(4) a fost accentuat că mijloacele financiare din bugetul de stat ale CNA MOLDAC se gestionează prin sistemul trezorerial în modul stabilit de legislație”, iar evidența contabilă este în conformitate cu prevederile Legii contabilității nr.113/2007 (punctul 13);

g) au fost făcute unele precizări referitoare la activitatea Consiliului Național de Acreditare pe baze obștești, precum și la modul de votare în cadrul acestuia atunci când se iau decizii (punctul 14);

h) au fost consolidate prevederile referitoare la procedura Comisiei de Apel și reformulată prevederea privind posibilitatea contestării de către un organism de evaluare a conformității a deciziilor nefavorabile ale CNA MOLDAC, precum și precizări la prevederile ce țin de procesul de acreditare și acțiunile CNA MOLDAC pentru situațiile când organismul de evaluare a conformității care a primit un certificat de acreditare nu mai este competent să realizeze o activitate specifică de evaluare a conformității (punctele 15 și 16);

i) prevederile referitoare la „marca națională” de acreditare au fost reformulate pentru a evita confuzii între doi termeni: „marca națională” și „simbolul” acreditării. Astfel, marca națională de acreditare reprezintă însuși CNA MOLDAC, iar „simbolul”, acreditării este utilizat de organismul de evaluare a conformității cu referința la standardul aplicabil organismului. Totodată, se concretizează că modul de utilizare a simbolului de acreditare de către organismele de evaluare a conformității se stabilește de CNA MOLDAC doar pentru activitățile de evaluare a conformității acreditate (punctul 17);

j) sub aspectul cooperării internaționale s-au exclus prevederile ce țin de cooperarea regională (ceea ce presupunea cooperarea în cadrul CSI) și s-au introdus prevederile ce țin de evaluările la nivel de omologi, precum și de asigurare a transparenței în ceea ce privește comunicarea rezultatelor acestor evaluări (punctele 18);

k) cu referire la procedura ce trebuie urmată în scopul luării deciziei privind recunoașterea în vederea notificării organismelor de evaluarea conformității, ca urmare a evoluției procesului de evaluare a acestor organisme, bazat pe acreditare, este necesară precizarea prevederilor ce țin de competența autorităților de reglementare. Astfel, s-au introdus punctele care consolidează cerințele privind imparțialitatea autorităților de reglementare și responsabilitatea acestora pentru sarcinile realizate de organismele de evaluare a conformității recunoscute, precum și referitoare la informarea de către autoritate a Comisiei Europene privind organismele recunoscute în vederea notificării. Ca urmare a recomandărilor stipulate în Raportul de evaluare menționat la pct.2.2 din prezenta Notă, aspectele procedurale privind recunoașterea organismelor de evaluare a conformității, precum și privind refuzul de acordare a recunoașterii au fost modificate. Cele mai evidențiate modificări ce au fost operate se referă la următoarele:

- necesitatea depunerii solicitării privind recunoașterea în vederea notificării către autoritatea de reglementare, ceea ce consolidează rolul autorității în relația cu organismul de evaluare a conformității care urmează a fi recunoscut și ulterior notificat către Comisia Europeană, și

- menținerea valabilității rapoartelor, certificatelor și a altor documente care atestă conformitatea, emise anterior deciziilor privind suspendarea, restrângerea sau retragerea recunoașterii (punctele 19 - 22);

l) completarea legii cu dispozițiile generale privind evaluarea conformității efectuată de autorități publice, producători sau organisme notificate în temeiul reglementărilor tehnice care transpun legislația de armonizare a UE. Totodată, proiectul stabilește conținutul cadru al procedurilor de evaluare a conformității, așa-numitor module, descrierile complete ale cărora sunt prezentate în noua Anexă nr.6. Astfel, în Anexa nr. 6 sunt prezentate 16 module, care ulterior se vor utiliza pentru evaluarea conformității produselor, fiind specificate în fiecare reglementare tehnică care transpune legislația de armonizare a UE și care se aprobă prin hotărâre de Guvern (punctele 23 și 43);

m) stabilirea prevederilor noi privind organismele de evaluare a conformității, care sunt responsabile de efectuarea unuia sau a mai multor elemente ale evaluării conformității. Organismele de evaluare a conformității recunoscute oficial în vederea notificării de către autoritatea de reglementare (în sensul Legii nr.420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică) pot efectua procedurile de evaluare a conformității atunci când este necesară intervenția unei părți terțe. Organismele de evaluare a conformității recunoscute își asumă responsabilități în domenii de interes public și, prin urmare, răspund în fața autorităților competente. Cerințele pentru organismele de evaluare a conformității au fost prezentate în redacție nouă, fiind accentuate cerințele pentru organismele interne ale producătorilor. Numai în cazul în care reglementarea tehnică prevede acest lucru, un organism intern acreditat poate fi utilizat pentru a realiza activități de evaluare a conformității pentru întreprinderea din care face parte, în scopul de a pune în aplicare procedurile de evaluare a conformității descrise în modulul A1, A2, C1 sau C2. Organismul respectiv trebuie să constituie o entitate separată și distinctă a întreprinderii și nu trebuie să participe la proiectarea, producția, furnizarea, instalarea, utilizarea sau întreținerea produselor pe care le evaluează.

Un organism intern acreditat trebuie să răspundă unui anumit număr de cerințe. Acesta trebuie să fie acreditat în conformitate cu prevederile legii în cauză. Un organism intern acreditat poate furniza serviciile sale numai întreprinderii din care face parte. Un organism intern acreditat nu poate fi recunoscut în vederea notificării. (punctele 24-și 25);

n) instituirea dispozițiilor echitabile în materie de întocmire a declarației de conformitate CE [UE], regimul de aplicare a marcajului CE, a marcajului SM, a marcajelor suplimentare sau a altor marcaje prin care se indică conformitatea (punctele 28, 30 și 32 );

o) ținând cont de faptul ca legea reprezintă un act juridic care poartă caracter obligatoriu, nu se mai justifică ca necesar a fi menținute prevederile din domeniul voluntar, cum ar fi articolele privind certificarea, inspecția efectuată de organisme de inspecție, încercări efectuate de laboratoarele de încercări, precum și marcajul de conformitate utilizat în domeniul voluntar, având mai mult caracter explicativ decât de reglementare. În acest context, articolele 21 și 22 conțin prevederi depășite și irelevante pentru Legea nr.235/2011. Aspecte privind certificarea, inspecția sau încercarea produselor sunt stabilite în standarde specifice produselor, aplicarea cărora este voluntară. Doar atunci când aceste aspecte sunt cu titlu obligatoriu se descriu în actele normative specifice produsului. Astfel, se introduc norme necesare pentru prezumția de conformitate a produsului de care beneficiază agentul economic atunci când produsul corespunde cerințelor standardelor moldovenești care adoptă standardele armonizate europene (punctul 26);

p) este necesară descrierea unei proceduri aplicabile produselor care prezintă un risc la nivel național și prezentarea neconformităților formale care va asigura cooperarea transparentă și clară între autoritățile de supraveghere a pieței și operatorii economici. În special, în cazul în care autoritățile de supraveghere a pieței constată că un produs, deși este conform cu reglementarea tehnică aplicabilă, prezintă un risc pentru sănătatea sau siguranța persoanelor sau pentru alte aspecte legate de protecția interesului public, acestea trebuie să ia măsuri pentru a solicita operatorului economic să se asigure că produsul în cauză nu mai prezintă riscul respectiv, să îl recheme sau să îl retragă, în funcție de risc. În același timp, autoritățile de supraveghere a pieței ar trebui să exercite această competență în conformitate cu principiul proporționalității. Autoritățile de supraveghere a pieței identifică neconformități formale, cum ar fi marcajul CE, marcajul de conformitate SM sau marcajele suplimentare obligatorii care nu au fost aplicate în modul prevăzut de reglementarea tehnică aplicabilă sau nu corespund prevederilor acesteia (punctele 29 -30);

q) completarea prevederilor referitoare la cooperarea operatorilor economici cu autoritățile de supraveghere a pieței în ceea ce privește informarea despre oricare operator economic care le-a furnizat un produs sau căruia i-a fost furnizat un produs, în funcție de riscurile prezentate de produsele introduse pe piață sau întreprinderea acțiunilor pentru eliminarea acestor riscuri, prezentarea informației în limba română și completarea prevederilor pentru distribuitor în materie de atribuire a obligațiilor de producător (punctele 33 - 37);

r) abrogarea prevederilor ce țin de atribuțiile autorităților de reglementare, deoarece cele principale sunt stabilite în art.14<sup>2</sup> din Legea nr. 235/2011, iar cele din art. 30 sunt specificate în reglementările tehnice, fiind aprobate prin hotărâri de Guvern, subsecvent sunt specifice Guvernului dar nu autorităților de reglementare (ministerelor) (punctul 38);

s) în conformitate cu recomandările din Raportul de pre-evaluare privind inițierea negocierilor asupra Acordului privind ECA, menționat la pct. 2.2 din prezenta Notă, prevederile art.31 alineatele (1) și (2) în ceea ce privește recunoașterea certificatelor de conformitate sau rapoartelor de încercări emise de organisme de evaluare a conformității notificate, acreditate de organisme naționale de acreditare semnatare ale Acordului de recunoaștere multilaterală cu Cooperarea Europeană pentru Acreditare, eliberate **doar** pentru produsele importate din statele membre ale Uniunii Europene prezintă o barieră tehnică și contravin principiilor liberei circulației a mărfurilor pe care RM s-a angajat să le respecte prin semnarea Acordului de Asociere RM-UE.

Astfel, prevederile au fost revăzute în vederea recunoașterii rezultatelor de evaluare a conformității pentru produsele care poartă marcajul CE și alte marcaje stabilite de reglementările tehnice care transpun legislația de armonizare a UE aplicabile produsului, și care sunt comercializate în mod legal într-un stat membru al Uniunii Europene. Ca urmare a denunțării Acordurilor cu statele membre CSI (Legea nr.227/2023 și Legea nr.240/2023) se impune excluderea prevederilor ce țin de procedura de recunoaștere a certificatelor de

conformitate sau rapoartelor de încercări emise de organisme de evaluare a conformității în baza acordurilor bilaterale de recunoaștere reciprocă încheiate cu statele membre CSI (punctul 38);

t) produsele introduse și puse la dispoziție pe piață trebuie să beneficieze de prevederi clare care pot fi aplicate în perioada de tranziție (punctul 39);

u) se introduce mecanismul de tranziție pentru perioada până la data intrării în vigoare a legii de ratificare a Acordului privind ECA ori la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, de la marcajul de conformitate SM, Modulul B - Examinarea de tip și declarația de conformitate la marcajul CE, Modulul B - Examinarea CE de tip și declarația CE [UE] de conformitate. Având în vedere că, prin Legea nr. 235/2011 se transpun Regulamentul (CE) 765/2008 și Decizia 768/2008/CE care au aplicarea directă în statele membre UE, legea în cauză urmează a fi abrogată după aderarea RE la UE (punctele 40 și 41);

v) Lista domeniilor reglementate este prezentată în redacție nouă fiind ajustată la lista publicată pe site-ul Comisiei Europene (punctul 42).

## **2. în ceea ce privește Legea nr. 20/2016 se menționează:**

1) ca urmare a pre-evaluării legislației în domeniul standardizării, realizată prin intermediul proiectului european „Legislative Pre-Assessment of the EU - Moldova Association Agreement - Provisions on Technical Barriers to Trade Project number: SIEA-2018-19547)” - au fost formulate mai multe recomandări pentru îmbunătățirea Legii nr. 20/2016, și anume:

a) transpunerea articolului 5 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1025/2012. Esența acestei dispoziții este de a încuraja și facilita participarea efectivă a părților interesate în activitatea de standardizare. Acest lucru necesită eforturi din partea organismului național de standardizare, care nu se reflectă suficient în textul legii. Legea conține o singură dispoziție relevantă în acest sens (articolul 18 alineatul (3)), care se limitează să precizeze că orice parte interesată poate participa la activitatea de standardizare națională.

b) transpunerea articolului 6 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1025/2012. Esența acestei dispoziții este de a încuraja și facilita participarea efectivă a IMM-urilor. Acest lucru necesită, de asemenea, eforturi din partea organismului național de standardizare, care nu se reflectă suficient în textul legii.

c) transpunerea articolului 7 din Regulamentul (UE) nr. 1025/2012. Conform Legii nr. 20/2016 autoritățile de supraveghere a pieței sunt încurajate să participe la activitatea de standardizare. Este esențial, în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1025/2012, ca autoritățile de supraveghere a pieței să participe activ la activitatea de standardizare, astfel încât acestea să fie bine informate și să dispună de cele mai recente informații cu privire la statutul standardelor. Guvernul Republicii Moldova trebuie să faciliteze participarea acestora prin furnizarea de resurse suficiente.

Pentru a asigura un nivel mai ridicat de participare la activitatea de standardizare națională a tuturor părților interesate relevante, inclusiv a IMM-urilor, se completează articolul 18 privind participarea la activitatea de standardizare națională, internațională și europeană. Astfel, organismul național de standardizare încurajează și facilitează accesul acestora la standardele moldovenești și la procesele de elaborare a standardelor moldovenești prin:

- identificarea, în programul de standardizare națională, a proiectelor de standarde care prezintă un interes deosebit pentru IMM-uri;
- asigurarea accesului gratuit la proiectele de standarde moldovenești;
- punerea la dispoziție, cu titlu gratuit, pe pagina web oficială, a rezumatelor standardelor;
- aplicarea unor tarife speciale pentru furnizarea de standarde moldovenești sau furnizarea de pachete de standarde moldovenești la un preț redus.

Facilități similare pot fi acordate pentru încurajarea participării la activitatea de standardizare a organizațiilor de protecție a consumatorilor, a organizațiilor din domeniul protecției mediului și a altor interese sociale.

d) În ceea ce privește anexa II la Regulamentul 1025/2012, se remarcă faptul că regulamentul UE introduce un regim, norme și proceduri speciale pentru specificațiile tehnice TIC. Articolul 20<sup>1</sup> nou introdus, privind utilizarea standardelor moldovenești în achizițiile publice, prevede la aliniatul (2) că în lipsa standardelor moldovenești, pentru achizițiile din domeniul TIC, pot fi utilizate specificațiile tehnice TIC, elaborate de asociații profesionale din domeniu dacă sunt îndeplinite condițiile enumerate în actele normative privind achizițiile publice.

2) Pentru a implementa recomandările menționate mai sus, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării propune soluții legislative de modificare a unor articole din Legea nr. 20/2016.

Concomitent, aceste soluții au fost evaluate, discutate și convenite în cadrul evaluării operaționale, efectuate de către experții europeni, a cadrului instituțional, a capacităților umane, administrative, de punere în aplicare și asigurare a respectării prevederilor legii. Ca urmare a acestor discuții, experții europeni au prezentat două recomandări principale:

#### *Recomandarea 1*

Este absolut necesar să se diversifice veniturile și să se asigure flexibilitate în stabilirea tarifelor și execuția bugetului de venituri și cheltuieli.

Asigurarea unui anumit grad de autonomie financiară și flexibilitate în gestionarea veniturilor este necesară pentru buna funcționare a Institutului de Standardizare din Moldova. Acest nivel de flexibilitate este necesar pentru a încuraja inovarea și agilitatea în dezvoltarea și furnizarea de servicii ISM, care să răspundă cerințelor pieței și să se alinieze la nivelul de dezvoltare al altor organisme naționale de standardizare din țările europene.

Punerea în aplicare a prezentei recomandări implică adoptarea și aprobarea unor modificări legislative, care să asigure următoarele:

- modificarea listei restrictive prevăzute la articolul 6 alineatul (3) din Legea nr. 20/2016.

- aprobarea metodologiei de stabilire a prețurilor și a tarifelor la nivelul MDED prin ordin ministerial.

#### *Recomandarea 2*

Instituirea și funcționarea, în cadrul Institutului de Standardizare din Moldova, a unei structuri de guvernare multipartită care să asigure un echilibru al intereselor în activitățile de standardizare și să își asume responsabilități de coordonare strategică în ceea ce privește activitatea și funcționarea ISM.

Punerea în aplicare a acestei recomandări implică adoptarea și aprobarea modificărilor legislative, care să asigure următoarele:

- Pentru a consolida autonomia instituțională și a dilua concentrarea unidirecțională a puterii decizionale, actualul Consiliu de standardizare trebuie reformat atât în ceea ce privește componența, cât și responsabilitățile sale. În acest context, Consiliul de standardizare se transformă dintr-un organism cu funcții predominant consultative, într-un organ colegial superior de conducere, care are rolul de supraveghere și monitorizare a procesului decizional de conducere și este responsabil de activitatea per ansamblu și de soliditatea financiară a Institutului de Standardizare din Moldova, având următoarele responsabilități noi (articolul 7 alineatul (4)):

- aprobarea strategiei de activitate a ISM;
- aprobarea rapoartelor de activitate;
- aprobarea programului de standardizare națională,
- aprobarea regulilor de standardizare națională;

- selectarea prin concurs public a directorului Institutului de Standardizare din Moldova și propunerea candidaturii acestuia Organului central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității spre numire;

- aprobarea prețurilor și tarifelor ISM;

- alte atribuții ce rezultă din prevederile legii și regulilor de standardizare națională.

Modul de constituire, organizare, componența Consiliului de standardizare, modul de selectare și atribuțiile funcționale ale membrilor Consiliului de standardizare sunt stabilite în regulamentul de organizare și funcționare al acestuia, care se elaborează de organismul național de standardizare și se aprobă de Organul central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității.

Proiectul de modificare a Legii 20/2016 prevede, de asemenea, introducerea noțiunilor pentru alinierea deplină la definițiile specificate în Regulamentul 1025/2012.

Totodată, se completează articolul 11 privind elaborarea și aprobarea standardelor moldovenești cu prevederi privind transparența, și anume: furnizarea, la solicitarea statelor membre sau Comisiei Europene, a textului unui proiect de standard moldovenesc elaborat sau modificat, precum și acordarea unei perioade de cel puțin 60 de zile pentru prezentarea observațiilor, iar în cazul unor observații privind impactul negativ al proiectului de standard, organismul național de standardizare va consulta organizațiile de standardizare europene și Comisia Europeană înainte de a-l adopta.

Articolul 17 se completează cu obligativitatea de notificare a programului de standardizare națională către organizațiile de standardizare europene, precum și stoparea măsurilor de elaborare a standardelor moldovenești în cazul în care se decide preluarea la nivel european a unei teme din program.

Per general, prin proiectul actului normativ se urmărește scopul înlăturării deficiențelor identificate în procesul de aplicare a cadrului normativ în vigoare.

### *3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare*

Luând în considerare că Legea nr.235/2011 se aplică din anul 2012, fiind de natura orizontală pentru acte normative secundare sectoriale, în speță, reglementările tehnice care transpun legislația de armonizare a UE, aprobate prin hotărâri ale Guvernului sau norme legale privind cerințele de acreditare pentru diferite tipuri de organisme de evaluare a conformității prevăzute de acte normative, există riscul că normele juridice stabilite prin acte normative secundare nu vor avea temei legal pentru aprobare.

De menționat că proiectul prevede multiple modificări, însă în mai multe cazuri țin de reformularea/revizuirea prevederilor existente, dar necesare pentru asigurarea alinierii cu prevederile actelor juridice ce intenționează a fi transpuse.

CNA MOLDAC, în anul 2017, a devenit semnatar al Acordurilor de recunoaștere multilaterală cu organizația „Cooperarea Europeană pentru Acreditare” (EA), Cooperarea Internațională pentru Acreditarea Laboratoarelor (ILAC), Forumul Internațional pentru Acreditare (IAF) în temeiul prevederilor din legea în vigoare. Din anul 2017, CNA MOLDAC se supune evaluărilor la nivel de omologi în temeiul Legii 235/2011 în vigoare.

Astfel, în cazul în care va fi luată decizia privind abrogarea Legii nr.235/2011 și aprobarea unei versiuni noi, probabilitatea desfășurării evaluării extraordinare la nivel de omologi a CNA MOLDAC din partea organizației „Cooperarea Europeană pentru Acreditare” (EA) crește exponențial. La rândul său, evaluarea extraordinară va impune cheltuieli semnificative suplimentare atât din bugetul de stat, cât și din bugetul CNA MOLDAC.

Din altă perspectivă, calitatea de membru al organizațiilor europene de standardizare CEN și CENELEC implică un șir de beneficii pentru Sistemul Național de Standardizare, și în speță pentru ISM (oportunități de adoptare a standardelor necesare pentru economia

națională ca standarde moldovenești, acces la diferite resurse de documentare, transfer know how în domeniu standardizării, etc.) care au impact benefic asupra consolidării capacităților instituționale și, în consecință, asupra creșterii nivelului de satisfacere a beneficiarilor serviciilor de standardizare.

În procesul elaborării proiectului dat se constată că neoperarea modificărilor vizate de proiect sau lipsa reglementărilor în acest sens va genera o neconcordanță între legislația UE și legislația națională a RM.

Întrucât, inițial, Legea nr.235/2011 și Legea nr.20/2016 au fost compatibile cu prevederile actelor juridice ale UE relevante, nu este necesară acordarea unei perioade de intrare în vigoare sau alte soluții de implementare oferite de proiectul în cauză.

#### **4. Analiza impactului de reglementare**

##### *4.1. Impactul asupra sectorului public*

Proiectul nu are impact asupra sectorului public.

Prezentul proiect de act normativ identifică concret Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (MDED) în calitate de autoritate responsabilă de politica acreditării și a evaluării conformității. În contextul necesității asigurării principiului că produsele care beneficiază de libera circulație a mărfurilor îndeplinesc cerințe ce oferă un nivel ridicat de protecție a intereselor publice, precum sănătatea și siguranța în general, protecția mediului și securitatea, garantând totodată că libera circulație a produselor nu este restricționată într-o măsură mai mare decât cea permisă prin legislația națională, este necesară stabilirea unui cadru general de norme privind autoritatea responsabilă de politicile corespunzătoare, printre care dispoziții privind principiile legate de acreditare, verificarea produselor provenite din țările terțe și marcajul de conformitate.

Cadrul respectiv nu afectează normele de fond ale legislației în vigoare care, prin Legea nr.20/2016 privind standardizarea națională, prevăd că MDED este autoritatea responsabilă de infrastructura calității și cuprinde atribuțiile acesteia în domeniul standardizării. Respectiv, atribuțiile efectuate de MDED în calitate de autoritate responsabilă de politica în domeniul acreditării, se regăsesc în proiectul în cauză. Atribuțiile acestea nu sunt noi fiind executate de către MDED din anul 2008. Astfel, proiectul are ca scop doar eficientizarea aplicării prevederilor existente.

Proiectul nu presupune careva reforme instituționale, dar va avea impact asupra competențelor subdiviziunilor interne ale autorităților publice centrale, în calitate de autorități de recunoaștere/notificare a organismelor de evaluare a conformității, fiind necesară definirea clară a rolurilor acestor subdiviziuni pentru recunoașterea/notificarea organismelor de evaluare a conformității.

##### *4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative*

Contribuția financiară este extrem de redusă per ansamblu.

Pentru domeniul standardizării și acreditării anual este elaborat CBTM „Strategia sectorială de cheltuieli a propunerilor de politici pe sectorul infrastructura calității și protecția consumatorilor” (în continuare - Strategia), care cuprinde capitolele „Dezvoltarea sistemului național de acreditare” și „Dezvoltarea sistemului național de standardizare” (*a se vedea link-ul <https://mded.gov.md/transparenta/bugetul-me/>*).

Strategia anuală stabilește atât priorități, obiective de perspectivă medie, cât și impacturile priorităților și indicatorii de monitorizare pentru acreditare și standardizare.

Strategia pentru anii 2025-2027 cuprinde, printre altele:

- Prioritatea 4 „Consolidarea capacităților instituționale ale Centrului Național de Acreditare (MOLDAC) în scopul menținerii statutului de semnatar al Acordului de recunoaștere multilaterală cu Cooperarea Europeană pentru Acreditare EA BLA, menținerii statutului de semnatar al Acordului ILAC-MRA, precum și menținerea acordului IAF-MRA”

- *Prioritatea 2. Sporirea gradului de implementare a standardelor europene și internaționale pentru susținerea obiectivelor trasate în conformitate cu prevederile Acordului de Asociere RM-UE și poziția Republicii Moldova privind procesul de aderare la Uniunea Europeană*

Strategia prevede bugetul pentru dezvoltarea Sistemului național de acreditare, fiind estimat în mărimea 3000,0 mii lei și, respectiv, pentru dezvoltarea Sistemului național de standardizare în mărimea 5200,0 mii lei. Astfel, sumele prenotate sunt prevăzute și de Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr.310/2024.

Concomitent, fiind instituție cu finanțare mixtă, CNA MOLDAC colectează venituri din prestarea serviciilor de acreditare. Pentru anii 2020 - 2024 veniturile au fost în medie 5000,0 mii lei anual. În contextul celor relatate, ca urmare a operării modificărilor în Legea nr.235/2011, contribuția financiară din bugetul statului nu se va majora, precum și operativitatea CNA MOLDAC nu va fi afectată.

ISM fiind instituție abilitată cu drepturi exclusive privind elaborarea/interpretarea standardelor moldovenești, stabilite de art. 6 din Legea nr.20/2016, precum și deține dreptul de autor asupra standardelor naționale, acesta încasează tarife pentru standardele moldovenești comercializate. În perioada 2020 - 2024 veniturile obținute din prestarea serviciilor de către ISM au constituit în medie 673,0 mii lei anual.

În contextul celor relatate, ca urmare a operării modificărilor în Legea nr.20/2016, contribuția financiară din bugetul statului nu se va majora, precum și operativitatea ISM nu va fi afectată.

Competențele autorităților de reglementare, organismelor de evaluare a conformității și operatorilor economici oferă un mecanism de activitate adecvat și eficient, acestea fiind deja stabilite în mod identic de legislația sectorială (reglementările tehnice) care transpune legislația de armonizare ale UE. În calitate de exemple pot fi aduse reglementările tehnice aprobate prin hotărârile Guvernului nr.808/2015, nr.807/2015, nr.34/2019, nr.108/2022, nr.109/2022, etc.

Prin consolidarea normelor în modul prezentat, se dorește precizarea și transparența sarcinilor pentru autoritățile publice naționale, organismele de evaluare a conformității și operatorii economici, care să aibă drept rezultat o imagine legislativă și administrativă mai clară și o mai mare stabilitate juridică.

Astfel, propunerile din proiect stabilesc reguli și procese standard de operare pentru toți, sub forma celor mai bune practici.

#### *4.3. Impactul asupra sectorului privat*

Proiectul nu are impact macroeconomic.

Prevederile noi ce țin de activitatea mediului de afaceri nu implică cheltuieli sau nu necesită investiții. Acestea prevăd doar cooperarea/comunicarea mai bună cu autorități de supraveghere a pieței în ceea ce privește produsele neconforme. Prevederile similare sunt deja incluse în reglementările tehnice care transpun legislația de armonizare a UE, indicate la punctul 4.2 din prezenta Notă. Astfel, activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii nu este afectată.

#### *4.4. Impactul social*

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### *4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal*

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### *4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen*

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

#### *4.5. Impactul asupra mediului*

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 4.6. Alte impacturi și informații relevante                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Nu au fost identificate.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.</p> <p>În vederea susținerii liberei circulații a bunurilor și consolidării mecanismelor pieței libere, proiectul are drept scop transpunerea Regulamentului (CE) nr.765/2008, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul UE) 2019/1020, Deciziei nr.768/2008/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 9 iulie 2008 și Regulamentul (UE) nr.1025/2012.</p> <p>Prin acest proiect se asigură transpunerea prevederilor specifice activităților de acreditare și evaluare a conformității, precum și de standardizare, aplicabile pentru Republica Moldova.</p> <p>Gradul de compatibilitate a proiectului cu actele juridice ale UE este reflectat în tabelele de concordanță elaborate conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin hotărârea de Guvern nr.1171/2018.</p>                                                                                                                                                |
| 5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data 22.01.2025, anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice, inclusiv pe portalul: <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a> și este disponibil la link-ul: <a href="https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13830">https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13830</a>.</p> <p>În conformitate cu art.32 alin. (1)-(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de lege a fost transmis spre avizare autorităților și instituțiilor interesate și a fost supus consultărilor publice, fiind plasat pe pagina web oficială a MDED și portalul <a href="http://particip.gov.md">particip.gov.md</a> la data 11.03.2025, disponibil la link-ul: <a href="https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14106">https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14106</a></p>                                              |
| <b>7. Concluziile expertizelor</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>Proiectul a fost prezentat Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice, conform prevederilor art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>Obiecțiile expuse prin demersul nr. 04/2/-4343 din 06.05.2025 de către Ministerul Justiției au fost reflectate în tabelul de Sinteză la proiect, partea majoră a căroră au fost acceptate de către autor prin modificarea proiectului. Ca urmare a corespondenței electronice a fost atins consensul și enunțată lipsa de obiecții de ordin conceptual.</p> <p>De asemenea, proiectul a fost prezentat Centrului Național Anticorupție pentru expertiza anticorupție, conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>Prin demersul nr.06/2/8140 din 15.05.2025, Centrul Național Anticorupție a remis Raportul de expertiză anticorupție nr. ELO25/10562 și, în conformitate cu concluziile acestuia, implementarea prevederilor propuse poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut</p> |

de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017), obiecțiile și recomandările de rigoare fiind reflectate în Sinteza la proiect.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Pentru implementarea prezentului proiect de lege Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării va iniția acțiuni pentru modificarea:

1. Hotărârii Guvernului nr.77/2013 privind reorganizarea Întreprinderii de Stat “Centrul de Acreditare în domeniul Evaluării Conformității Produselor”;
2. Hotărârii Guvernului nr.969/2016 cu privire la Regulamentul pentru organizarea și funcționarea Institutului de Standardizare din Moldova;
3. Hotărârii Guvernului nr.1213/2016 cu privire la serviciile în domeniul standardizării prestate contra plată de către Institutul de Standardizare din Moldova;

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Implementarea va fi realizată de către instituțiile publice competente: CNA MOLDAC și ISM, organismele de evaluare a conformității, precum și operatorii economici.

În implementarea actului normativ sunt implicate autoritățile publice centrale abilitate cu funcții de elaborare a reglementărilor tehnice, de recunoaștere a organismelor de evaluare a conformității – autorități de reglementare (ministere) în sensul Legii nr.420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică.

Se consideră că autoritățile și instituțiile menționate dispun de resursele necesare pentru punerea în aplicare a prezentului proiect, în caz de necesitate se va apela la dezvoltarea proiectelor de asistență externă.

**Secretar de stat**

**Cristina CEBAN**