

Analiza Impactului de Reglementare
efectuată pentru proiectul de lege pentru modificarea și completarea
unor acte legislative

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ)	Analiza Impactului de Reglementare efectuată pentru proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative
Data:	14 decembrie 2017
Autoritatea administrației publice autor:	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
Subdiviziunea:	Serviciul de politici în domeniul fondului funciar și îmbunătățiri funciare
Persoana responsabilă și informația de contact:	Angela Dogotari Date de contact: e-mail: angela.dogotari@maia.gov.md, tel. 022 204-536.

Componentele analizei impactului de reglementare

1. Stabilirea complexității analizei impactului de reglementare

Criteriul	Punctajul (de la 1 la 3)
Nivelul de interes public față de intervenția propusă	2
Gradul de inovație al intervenției propuse	1
Mărimea potențialelor impacturi ale inițiativei propuse	1
TOTAL	4

Argumentare/descifrarea succintă a punctajului atribuit:

Seceta care persistă în urma schimbărilor climaterice afectează producția agricolă și, implicit, securitatea alimentară a țării. Teritoriul Republicii Moldova conform datelor statistice este afectat de secete o dată în 3-4 ani, iar în zonele de sud – fiecare al 2-lea an. Irigația este principala măsură eficientă de optimizare a regimului de umeditate a solului în perioada de vegetație a plantelor. Captarea și folosința apei din diferite surse pentru irigare poate fi efectuată numai în bază de autorizație de mediu pentru folosința specială a apei. Din aceste considerente, nivelul de interes public față de intervenția propusă, prin prezentul proiect, este unul mediu deoarece acesta reprezintă o parte din sectorul agricol și totodată vizează utilizatorii de apă/producătorii agricoli.

Gradul de inovație al intervenției propuse este unul minim întrucât lista actelor necesare solicitantului pentru obținerea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei sunt stipulate în prevederilor art. 25 din Legea apelor nr. 272 din 23.12.2011 și Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic în domeniul autorizării de mediu pentru folosința specială a apei, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 894/2013. În prezent, utilizatorii de apă/producătorii agricoli întâmpină mai multe probleme la obținerea actelor permise pentru eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare din considerentul că unele dintre acestea practic nu pot fi dobândite.

În același context relatăm că impactul inițiativei propuse este unul neesențial

deoarece prevederile prezentului proiect de lege și-au făcut efectul asupra sectorului economic și asupra societății odată cu intrarea în vigoare a hotărârii de Guvern menționate mai sus.

2. Definirea problemei

1. Din considerentul că, unele actele permissive reglementate în art. 25 din Legea apelor practic sunt imposibil de obținut, există riscul ca unii producătorii agricoli și utilizatori de apă să irige cu apă necorespunzătoare, ce va duce la degradarea resurselor de sol; scăderea productivității culturilor agricole cu valoare adăugată (culturi legumicole, horticule și viticole), descreșterea volumului producției agricole, reducerea veniturilor producătorilor agricoli și nivelului de trai în mediul rural și neasigurarea eficienței economice a producției agricole.

Menționăm faptul că, seceta care persistă în urma schimbărilor climaterice afectează producția agricolă și, implicit, securitatea alimentară a țării. Astfel, irigația este principala măsură eficientă de optimizare a regimului de umeditate a solului în perioada de vegetație a plantelor. Conform prevederilor art. 23, lit.c) din Legea apelor nr. 272/2011, captarea și folosința apei din diferite surse pentru irigare poate fi efectuată numai în bază de autorizație de mediu pentru folosința specială a apei.

Elaborarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative are drept scop eliminarea impedimentelor pentru producătorii agricoli la irigarea terenurilor agricole și anume: la obținerea actelor permissive pentru eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare. Astfel, propunem modificări și completări la Legea apelor nr.272 din 23.12.2011.

Totodată, informăm că pe parcursul anilor 2016-2017 numărul petițiilor înregistrate ce țin de problemele utilizatorilor de apă/producătorilor agricoli la obținerea actelor permissive pentru eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare, și accesul acestora la apele de suprafață pentru irigarea terenurilor agricole sunt în creștere.

Din aceste considerente în adresa Ministerului parvin mai multe solicitări din partea producătorilor agricoli cu privire la implicarea Ministerului în scopul soluționării problemelor menționate mai sus cum ar fi: Federația Națională a Fermierilor din Moldova (peste 27,0 mii membri), Asociația Producătorilor de Sfeclă de Zahăr din Republica Moldova (peste 27,0 mii membri), Asociația Producătorilor și Exportatorilor de Fructe „Moldova Fruct” (peste 170 membri), Asociația Investitorilor Străini, și alți producători agricoli și utilizatori de apă. De asemenea, în cadrul Ministerului au fost organizate mai multe ședințe de lucru ce țin de obținerea actelor permissive pentru eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare.

Prevederile art. 25, alin. (2), din legea dată, și Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic în domeniul autorizării de mediu pentru folosința specială a apei, aprobat prin hotărârea Guvernului nr. 894/2013 indică actele necesare pentru obținerea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare.

Totodată, ca o condiție obligatorie pentru producătorii agricoli de a beneficia de subvenții din Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, la submăsura stimularea producătorilor agricoli pentru compensarea cheltuielilor la irigare este prezentarea autorizației de mediu de folosință specială a apei.

Potrivit datelor Inspectoratului Ecologic de Stat în prezent în multe cazuri nu se

eliberează în termenul stabilit autorizația de folosință specială a apei din considerentul că unele acte nu pot fi anexate de către utilizatorii de apă și producătorii agricoli.

În scopul soluționării problemelor invocate, considerăm că unele acte stipulate în art. 25, alin.(2), din Legea apelor nr. 272 /2011 urmează a fi excluse. din următoarele considerente.

Referitor la documentul care atestă dreptul de proprietate sau de folosință asupra terenului pe care este situat corpul de apă, asupra construcțiilor hidrotehnice, precum și asupra altor construcții destinate folosinței apelor, menționăm că utilizatorii de apă în majoritatea cazurilor nu pot anexa actul dat deoarece în multe cazuri bunurile date nu sunt înregistrate de către deținători, sau aceștea nu vor să-l prezinte utilizatorilor de apă/producătorilor agricoli, și nici nu sunt obligați prin acte normative să-l prezinte.

De asemenea, informăm că, *documentul care atestă dreptul de proprietate sau folosință* este practic imposibil de obținut. Documentul ce atestă drepturile este contract, act administrativ sau un alt document legal care constituie temeiul nașterii, modificării sau stingerii drepturilor patrimoniale. Conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 1543/1998 cadastrului bunurilor imobile, documentele ce confirmă înregistrarea drepturilor asupra bunului imobil este confirmată prin extrasul din registrul bunurilor imobile sau prin certificatul privind înscrierile în registrul bunurilor imobile. Extrasul din registrul bunurilor imobile îl eliberează persoanelor care sînt în drept să dispună de bunul imobil sau reprezentanților acestora pentru efectuarea tranzacțiilor și este valabil timp de două luni din data eliberării. Fiind conștienți de faptul că producătorii agricoli solicită documentul dat pentru a obține autorizația de mediu pentru folosința specială a apei, deținătorii lacurilor de acumulare/iazurilor nu prezintă și nici nu sunt obligați să pună la dispoziția terților titlu de proprietate sau un alt document legal în acest sens.

Din considerentul că, în prezent Agenția „Apele Moldovei” elaborează Cadastrul resurselor de apă, datele privind deținătorii lacurilor de acumulare/iazurilor urmează a fi identificate de către aceștea de comun cu autoritățile publice locale sau aceștea pot verifica dreptul de proprietate sau folosință a terenului prin intermediul Registrului bunurilor imobile.

Pentru a nu crea confuzii la solicitarea actului prevăzut la art. Art. 25, alin. (2), lit. c) „pașaportul prizei de apă”, propunem să fie completat în final cu textul „*pentru fîntîninele arteziene*” conform noțiunii reglementate în Anexa nr. 3 la Hotărîrea Guvernului nr. 894 din 12 noiembrie 2013, unde este menționat că, *pașaportul prizei de apă* – reprezintă un document de bază al fîntîinii arteziene în care sînt specificați parametrii de funcționare, amplasarea fîntîinii, calitatea apei etc.

De asemenea, se propune ca *Regulamentul de exploatare a barajelor, iazurilor și a lacurilor de acumulare* (Regulamentul de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor), să fie exclus din lista actelor permissive ca obligație pentru utilizatorii de apă/producătorii agricoli din următoarele considerente. Menționăm faptul că, obligația de elaborare a Regulamentului dat este a titularilor acestora. Din considerentul că aceștea nu elaborează Regulamentul dat din lipsa mijloacelor financiare sau din alte motive, utilizatorii de apă/producătorii agricoli nu pot obține copia Regulamentului, sau sunt puși în situația să suporte costurile elaborării acestuia pentru a obține o copie a acestuia.

Regulamentul menționat poate fi elaborat doar de către instituțiile de proiectare din domeniu. Conform datelor instituțiilor de proiectare din domeniu costul de elaborare a unui

Regulament de exploatare a barajelor, iazurilor și a lacurilor de acumulare este în dependență de suprafața acestora. Astfel: pînă la 10 ha constituie circa 14,6 mii lei; de la 10-20 ha circa 20,6 mii lei și mai mult de 20 ha circa 26,0 mii ha.

Ținînd cont că conform hotărîrii Guvernului nr. 977/2016 pînă la la 31 decembrie 2017, toți deținătorii lacurilor de acumulare/iazurilor sunt obligați să elaboreze Regulamente de exploatare a acestora, și să prezinte Agenției „Apele Moldovei” un exemplar în original informăm că acesta poate fi vizualizat de către Agenție care acordă aviz prin intermediul ghișeului unic și nu este necesar ca utilizatorii de apă/producătorii agricoli să suporte unele cheltuieli nejustificate. Astfel, propunem excluderea actului din lista actelor permise.

De asemenea, propunem ca actul permisiv prevăzut la lit. g) rezultatele analizelor privind proprietățile fizico-chimice și/sau bacteriologice ale apei, să fie completat cu textul „ale corpului de apă”. Considerăm că dacă dintr-un corp de apă au fost efectuate analizele date nu este necesar ca fiecare utilizator de apă la irigare să achite mijloace financiare suplimentare pentru efectuarea repetată a analizelor fizico-chimice și/sau bacteriologice ale apei.

Conform calculelor Centrului Investigatii Ecologice al Agentiei Ecologice Chisinau costul unei astfel de analize este de aproximativ 672 lei (costurile pentru determinarea cationilor, anionilor, prelevarea probei și prelucrarea informației etc.).

De asemenea, prin proiectul dat se propune și excluderea impedimentelor ce țin de instalarea prizei de apă și instalațiilor mobile în scopul irigației terenurilor agricole pe terenurile zonelor și fișiiilor de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă și de asemenea ce țin de accesul acestora la apele de suprafață pentru irigarea terenurilor agricole și reglementări privind transmiterea în folosință asociațiilor utilizatorilor de apă a stațiilor de desecare.

Astfel se propun modificări și completări la Legea nr. 440 din 27.04.1995 cu privire la zonele și fișiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă, cu norme ce ar permite producătorilor agricoli de a amplasa prize de apă și instalații mobile în scopul irigației terenurilor agricole, în Legea nr.171 din 09.07.2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații, reglementări privind transmiterea în folosință asociațiilor utilizatorilor de apă a stațiilor de desecare. În art. 110 din Codul contravențional nr. 218/2008, se propune completarea cu sancțiuni pentru neasigurarea accesului altor utilizatori de apă pentru amplasarea și/ sau utilizarea prizei de apă în condițiile stabilite de regulamentele proprii de exploatare a lacului de acumulare/iazului conform legislației din domeniu.

Considerăm că modificările și completările propuse la actele normative menționate mai sus nu afectează activitatea de întreprinzător.

3. Stabilirea obiectivelor

Prezentul proiect de Lege implică următoarele obiective:

1.Reducerea actelor permise la eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare.

Astfel, pentru a iriga terenurile agricole și a beneficia de subvenții din Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, la submăsura stimularea producătorilor agricoli pentru compensarea cheltuielilor la irigare este necesar prezentarea autorizației de mediu de folosință specială a apei.

În scopul eliminării impedimentelor pentru obținerea autorizației menționate este

necesar reducerea actelor permissive în acest sens.

4. Identificarea opțiunilor

Evaluarea abordărilor alternative

Opțiunile propuse sunt următoarele.

Opțiunea I - "a nu face nimic";

Opțiunea II - aprobarea proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative.

Eventualele avantaje și dezavantaje pentru fiecare opțiune sunt indicate în tabelul de mai jos:

Alternativa	Posibile avantaje	Posibile dezavantaje
I. A nu face nimic	Lipsa de cheltuieli din partea statului pentru elaborarea, aprobarea și publicarea actului legislativ.	2. Lipsa actelor permissive pentru eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare 3. Irigarea terenurilor agricole cu apă necorespunzătoare, ce va duce la degradarea resurselor de sol; 4. Scăderea productivității culturilor agricole cu valoare adăugată (culturi legumicole, horticulte și viticole). 5. Descreșterea volumului producției agricole; 6. Reducerea veniturilor producătorilor agricoli și nivelului de trai în mediul rural; 7. Neasigurarea eficienței economice a producției agricole.
II. Aprobarea proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative.	1. Obținerea de către utilizatorii de apă/producătorii agricoli a autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare; 2. Irigarea terenurilor agricole cu apă calitativă, ce va reduce riscul de degradare a resurselor de sol; 4. Majorarea productivității culturilor agricole cu valoare adăugată (culturi legumicole, horticulte și viticole). 5. Creșterea volumului producției agricole; 6. Majorarea veniturilor producătorilor agricoli și nivelului de trai în mediul rural; 7. Asigurarea eficienței economice a producției agricole. 8. Beneficierea de subvenții din Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, la submăsura stimularea producătorilor agricoli pentru compensarea cheltuielilor la irigare.	

5. Analiza și compararea opțiunilor

Costurile majore și beneficiile anticipate ale intervenției statului

Impacturile negative sau costurile intervenției statului

Analiza efectuată constată în lipsa unor impacturi negative ale aprobării proiectului de Lege privind modificarea și completarea unor acte legislative.

Impacturile pozitive sau beneficiile intervenției statului

Implementarea cadrului juridic va avea următoarele efecte pozitive:

- sporirea competitivității produselor alimentare pe piață;
- asigurarea obținerii autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare;
- irigarea terenurilor agricole cu apă calitativă ce va reduce riscul de degradare a resurselor funciare;
- majorarea productivității culturilor agricole cu valoare adăugată (culturi legumicole, horticule și viticole).
- creșterea volumului producției agricole;
- reducerea veniturilor producătorilor agricoli și nivelului de trai în mediul rural;
- asigurarea eficienței economice a producției agricole.

Evaluarea abordărilor posibile.

Opțiunea I- A nu face nimic, a lăsa lucrurile așa cum sunt;

Posibile avantaje:

Lipsa de cheltuieli și a unor impacturi negative din partea statului pentru elaborarea, aprobarea și publicarea actului legislativ.

Posibile dezavantaje:

4. Neprezentarea actelor permissive pentru eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare

5. Irigarea terenurilor agricole cu apă necalitativă;

3. Degradarea resurselor de sol;

4. Ne asigurarea irigației terenurilor agricole și scăderea productivității culturilor agricole cu valoare adăugată (culturi legumicole, horticule și viticole).

5. Descreșterea volumului producției agricole;

6. Reducerea veniturilor producătorilor agricoli și nivelului de trai în mediul rural;

7. Neasigurarea eficienței economice a producției agricole.

Costuri:

Costurile aferente intervenției statului în domeniul vizat presupun cheltuielile legate de elaborarea și publicarea proiectului de Lege respectiv.

Riscuri:

1. Nerespectarea de către agenții economici a prevederilor Legii apelor nr. 272 din 23.12.2011;

2. Irigarea terenurilor agricole în lipsa autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare sau ne asigurarea irigației;

Beneficii:

1. Cadru legislativ univoc și coerent, asigurarea utilizatorilor de apă/producătorilor agricoli cu autorizație de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare;

7. Consultarea

Proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative implică în sine pe de o parte autoritățile responsabile pentru domeniul de mediu, de care este responsabil Inspectoratul Ecologic de Stat, ce ține de eliberarea autorizație de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare. Pe de altă parte sunt implicați utilizatorii de apă/producătorii agricoli care urmează să se conformeze prevederilor legislației în domeniul mediului.

Documentul de analiză a impactului de reglementare este publicat pe pagina web a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și remis spre examinare către Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

De asemenea, și proiectul de Lege privind modificarea și completarea unor acte legislative este publicat pe pagina web a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (www.madrm.gov.md), la compartimentul „Transparența decizională”, rubrica: „Proiecte în discuție” și

ulterior remis spre avizare autorităților de resort.

