

Guvernul Republicii Moldova

HOTĂRIRE nr. _____
din _____ 2017
Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind
modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul economiei
și infrastructurii

Ministrul agriculturii,
dezvoltării regionale și mediului

Ministrul justiției

Pavel FILIP

Chiril GABURICI

Liviu VOLCONOVICI

Alexandru TĂNASE

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Art. I. – Legea nr. 440 din 27.04.1995 cu privire la zonele și fișiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 43, art. 482) cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La Articolul 14, aliniatul (1) în final se completează cu textul „prize de apă și instalații mobile în scopul alimentării cu apă a populației și irigării terenurilor agricole”.

Art. II. – Codul contravențional nr. 218 din 24.10.2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 3 - 64, art. 150) cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 110, după alineatul (2) se introduce alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Neasigurarea accesului altor utilizatori de apă pentru amplasarea și/ sau utilizarea prizei de apă în condițiile stabilite de regulamentele proprii de exploatare a lacului de acumulare/iazului se sancționează cu amendă de la 40 la 60 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 300 la 500 de unități convenționale aplicată persoanei juridice cu sau fără privarea de dreptul de a desfășura o anumită activitate pe un termen de la 3 luni la un an”.

Art. III - Legea nr.171 din 09.07.2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 160-162, art. 588), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 2 se completează cu următoarea noțiune:

„*sistem de desecare* - rețea hidraulică distinctă ori asociată unui sistem de irigare, constituită din canale, conducte, bazine de acumulare, stații de pompare și alte construcții hidrotehnice care este utilizată pentru a regla nivelul apelor freatice superficiale prin reținerea sau îndepărtarea lor într-un râu sau alt bazin de acumulare. Sistemul de desecare mai include terenurile limitrofe, destinate protecției infrastructurii de irigație, liniile de transmisiune electrică, drumurile de acces, precum și clădirile, infrastructura și alt echipament necesar pentru a exploata, întreține și repara sistemul de desecare;”

2. La articolul 1:

aliniatul (1)

litera b) după cuvântul „irigații” se completează cu textul „și/sau desecare”

litera c) după cuvântul „irigații” se completează cu textul „și/sau desecare”

aliniatul (2)

după textul „a sistemelor de irigare” se completează cu textul „și /sau desecare”

după textul „transmiterea sistemelor de irigare” se completează cu textul „și /sau desecare”

3. La articolul 5:

aliniatul (1) după cuvântul „irigare” se completează cu textul „și/sau desecare”;

aliniatul (2), litera a) după textul „sistemului de irigare” se completează cu textul „și/sau desecare”

litera b) după cuvântul „irigare” se completează cu textul „și/sau desecare”

litera d¹) după textul „plăților pentru irigare” se completează cu textul „și/sau desecare”

litera e) după cuvântul „de irigații” se completează cu textul „și/sau desecare”

4. La Articolul 34, litera g) după cuvântul „de irigare” se completează cu textul „și/sau desecare”

Art. IV. - Legea apelor nr.272 din 23.12.2011 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 81, art. 264) cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La Articolul 25, aliniatul (2), litera a) și d) se exclud.

2. Aliniatul (2) lit. c) în final se completează cu textul „pentru fântânile arteziene”;

3. Aliniatul (2) lit. g) va avea următorul cuprins:

„g) rezultatele analizelor privind proprietățile fizico-chimice și/sau bacteriologice ale corpului de apă;”

4. Aliniatul (3¹), litera b) va avea următorul cuprins:

„(3¹), litera b) pentru activitatea specificată la articolul 23 aliniatul (2) lit. c) – actele prevăzute la aliniatul (2) lit. b), e)–h) și j) din prezentul articol;

Art. V. - Guvernul, în termen de 3 luni, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

Președintele Parlamentului

Andrian Candu

Notă informativă
la proiectul hotărîrii Guvernului „Cu privire la aprobarea proiectului
de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative”

Elaborarea proiectului de hotărîre a Guvernului „Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative” are drept scop eliminarea impedimentelor pentru producătorii agricoli la irigarea terenurilor agricole.

Astfel, menționăm că în prezent producătorii agricoli întâmpină mai multe probleme la obținerea actelor permissive pentru eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare, instalarea prizei de apă și instalațiilor mobile în scopul irigării terenurilor agricole pe terenurile zonelor și fișiilor de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă și de asemenea ce țin de accesul acestora la apele de suprafață pentru irigarea terenurilor agricole.

Menționăm faptul că, în adresa Ministerului parvin mai multe solicitări din partea producătorilor agricoli cu privire la implicarea Ministerului în scopul soluționării problemelor menționate mai sus. Din aceste considerente în adresa Ministerului parvin mai multe solicitări din partea producătorilor agricoli cu privire la implicarea Ministerului în scopul soluționării problemelor menționate mai sus cum ar fi: Federația Națională a Fermierilor din Moldova (peste 27,0 mii membri), Asociația Producătorilor de Sfeclă de Zahăr din Republica Moldova (peste 27,0 mii membri), Asociația Producătorilor și Exportatorilor de Fructe „Moldova Fruct” (peste 170 membri), Asociația Investitorilor Străini, și alți producători agricoli și utilizatori de apă. De asemenea, în cadrul Ministerului au fost organizate mai multe ședințe de lucru ce țin de obținerea actelor permissive pentru eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare.

Conform prevederilor art. 23, lit. c), din Legea apelor nr. nr.272 din 23.12.2011, captarea și folosința apei din diferite surse pentru irigare, poate fi efectuată numai în bază de autorizație de mediu pentru folosința specială a apei. Astfel, *la eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei*, solicitantul este obligat să prezinte mai multe acte necesare pentru obținerea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei. Ca o condiție obligatorie pentru producătorii agricoli de a beneficia de subvenții din Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, la submăsura stimularea producătorilor agricoli pentru compensarea cheltuielilor la irigare este prezentarea autorizației de mediu de folosință specială a apei.

Astfel, prevederile art. 25, alin. (2), din legea dată reglementează lista actelor necesare solicitantului pentru obținerea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei, iar în conformitate cu prevederile art. 21 - 33 instituția competentă, în termen de 30 de zile de la primirea cererii coordonează, prin procedura ghișeului unic, condițiile de folosință a apei cu Serviciul Supravegherii de Stat a Sănătății Publice, Agenția „Apele Moldovei”, Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale, Serviciul Piscicol, Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, conform Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic în domeniul autorizării de mediu pentru folosința specială a apei, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 894 din 12.11.2013.

De asemenea, în unele cazuri Inspectoratul Ecologic de Stat nu eliberează în termenul stabilit autorizația de folosință specială a apei la irigarea culturilor agricole din

considerentul că unele acte nu pot fi anexate de către producătorii agricoli sau instituțiile responsabile de coordonare, prin procedura ghișeului unic, nu eliberează avizul în termenul stabilit.

În scopul soluționării problemelor invocate, considerăm că unele acte permissive sunt inutile și propunem a fi excluse. Astfel, la art. 25, alin.(2), lit.a), c) și d) din Legea apelor nr.272 din 23.12.2011 se propune de a fi excluse unele acte permissive din următoarele considerente.

a) *Referitor la documentul care atestă dreptul de proprietate sau de folosință asupra terenului pe care este situat corpul de apă, asupra construcțiilor hidrotehnice, precum și asupra altor construcții destinate folosinței apelor*, menționăm că utilizatorii de apă în majoritatea cazurilor nu pot anexa actul dat deoarece în multe cazuri bunurile date nu sunt înregistrate de către titulari, iar în cazul în care bunurile date sunt înregistrate acestea pot fi verificate prin intermediul Registrului bunurilor imobile.

De asemenea, informăm că, *documentul care atestă dreptul de proprietate sau folosință*, practic este imposibil de obținut. Documentul ce confirmă drepturile este contract, act administrativ sau un alt document legal care constituie temeiul nașterii, modificării sau stingerii drepturilor patrimoniale. Conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 1543 din 25.02.1998 cadastrului bunurilor imobile, documentele ce confirmă înregistrarea drepturilor asupra bunului imobil este confirmată prin extrasul din registrul bunurilor imobile sau prin certificatul privind înscrierile în registrul bunurilor imobile. Extrasul din registrul bunurilor imobile îl eliberează persoanelor care sînt în drept să dispună de bunul imobil sau reprezentanților acestora pentru efectuarea tranzacțiilor și este valabil timp de două luni din data eliberării. Fiind conștienți de faptul că producătorii agricoli solicită documentul dat pentru a obține autorizația de mediu pentru folosința specială a apei, deținătorii lacurilor de acumulare/iazurilor nu prezintă și nici nu sunt obligați să pună la dispoziția terților titlu de proprietate sau un alt document legal în acest sens. Astfel, din considerentul că Agenția „Apele Moldovei” elaborează Cadastrul resurselor de apă, datele privind deținătorii lacurilor de acumulare/iazurilor urmează a fi identificate de către aceștea de comun cu autoritățile publice locale.

c) Totodată, pentru a nu crea confuzii la solicitarea actului prevăzut la art. art. 25, alin. (2), lit. c) „pașaportul prizei de apă”, propunem să fie completat în final cu textul „*pentru fîntînile arteziene*” conform noțiunii reglementate în Anexa nr.3 la Hotărîrea Guvernului nr.894 din 12 noiembrie 2013, unde este menționat că, *pașaportul prizei de apă* – reprezintă un document de bază al fîntînii arteziene în care sînt specificați parametrii de funcționare, amplasarea fîntînii, calitatea apei etc.

d) De asemenea, propunem ca *Regulamentul de exploatare a barajelor, iazurilor și a lacurilor de acumulare* (Regulamentul de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor), să fie exclus din lista actelor permissive. Menționăm faptul că, obligația de elaborare a Regulamentului dat este a titularilor acestora. Din considerentul că aceștea nu elaborează Regulamentul menționat din lipsa mijloacelor financiare sau din alte motive, producătorii agricoli nu pot obține documentul dat, sau sunt puși în situația să suporte costurile elaborării acestuia.

Din considerentul că pînă la la 31 decembrie 2017, toți deținătorii lacurilor de acumulare/iazurilor sunt obligați să elaboreze Regulamente de exploatare a acestora,

ulterior va fi pus în sarcina acestora să prezinte Agenției „Apele Moldovei” o copie a Regulamentului menționat.

g) De asemenea, propunem ca actul permisiv prevăzut la lit. g) rezultatele analizelor privind proprietățile fizico-chimice și/sau bacteriologice ale apei, să fie completat cu „ale corpului de apă”. Astfel, considerăm că dacă dintr-un corp de apă au fost efectuate analizele date nu este necesar ca fiecare utilizator de apă la irigare să achete mijloace financiare suplimentare pentru efectuarea repetată a analizelor fizico-chimice și/sau bacteriologice ale apei.

Un alt impediment pentru producătorii agricoli la irigarea terenurilor agricole, este că în prezent pe terenurile fîșiilor riverane de protecție a apelor nu se permite montarea instalațiilor mobile de captarea apei la irigare. Totodată, terenurile date sunt necesare de transmis în comodat sau folosință. Ținînd cont că terenurile date sunt din domeniul public al statului, transmiterea acestora în folosință se face de către Guvern din aceste considerente propunem modificarea art. 14, alin. (1) din Legea nr. 440 din 27.04.1995 cu privire la zonele și fîșiile de protecție a apelor rîurilor și bazinelor de apă, cu norme ce ar permite producătorilor agricoli de a amplasa prize de apă și instalații mobile în scopul irigației terenurilor agricole.

Totodată, informăm că prin Legea nr.171 din 09.07.2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații, s-a reglementat cadru legal pentru constituirea și funcționarea asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, stabilirea unei baze legale pentru a transmite în folosință gratuită asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații infrastructura de irigații. Prezenta lege reglementează relațiile ce țin de constituirea, activitatea, reorganizarea și lichidarea asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, transmiterea în folosință gratuită (prin încheierea unui contract de comodat) a sistemelor de irigare. În legea menționată nu a fost stipulat expres despre sistemele de desecare, din aceste considerente acestea nu pot fi transmise în folosință asociațiilor utilizatorilor de apă. Prin proiectul dat propunem de reglementat transmiterea în folosință asociațiilor utilizatorilor de apă a stațiilor de desecare, astfel propunem completarea art.1, 5 și 34 cu sintagma „și/sau desecare”.

Menționăm că, conform art.110 din Codul contravențional nr. 218 din 24.10.2008, sunt prevăzute sancțiuni pentru *încălcarea regulilor de folosire a apei*, însă nu sunt prevăzute expres sancțiuni pentru neasigurarea accesului altor utilizatori de apă. Astfel, propunem completarea articolului 110, cu sancțiuni pentru neasigurarea accesului altor utilizatori de apă pentru amplasarea și/ sau utilizarea prizei de apă în condițiile stabilite de regulamentele proprii de exploatare a lacului de acumulare/iazului conform legislației din domeniu.

Suplimentar informăm că, Ministerul a elaborat Analiza Impactului de Reglementare la proiectul dat și remis Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător. Astfel, la data de 24 ianuarie curent, a fost avizat pozitiv de către Comisie. Analiza Impactului de Reglementare, proiectul nominalizat și nota de fundamentare pot fi accesate pe pagina web a Ministerului la adresa www.madrm.gov.md, la rubrica, Transparență decizională - „Proiecte în discuție”.

Ministru



Liviu VOLCONOVICI