

NOTA DE ARGUMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului "Privind constituirea Agenției de Gestionare a Fondurilor de Dezvoltare Regională și de Mediu"

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului hotărârii Guvernului, scopurile și finalitățile urmărite

Fondul Național pentru Dezvoltare Regională, constituit în conformitate cu Legea privind dezvoltarea regională în Republica Moldova (nr. 438-XVI din 28 decembrie 2006) și Fondul Ecologic Național constituit în conformitate cu Legea privind protecția mediului înconjurător (nr. 1515-XII din 16 iunie 1993) urmează a fi gestionate, în urma reformei administrației publice, în totalitate de Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului succesorul de drepturi și obligațiuni în realizarea politicilor guvernamentale în domeniul dezvoltării regionale și domeniul protecției mediului.

Întru ajustarea și optimizarea gestionării Fondurilor, precum și raționalizarea structurii administrației publice centrale, bazată pe prioritățile de dezvoltare social-economică și angajamentele asumate în demersul de integrare europeană, a fost inițiată elaborarea prezentului proiect de act normativ, deoarece forma actuală a Hotărârii Guvernului nr. 988 din 25 septembrie 1998 despre aprobarea Regulamentului privind fondurile ecologice, nu corespunde cadrului legal în vigoare.

Scopurile constituirii Agenției de gestionare a Fondurilor de Dezvoltare Regională și de Mediu (în continuare Agenție) sunt:

- eficientizarea activității autorității centrale de dezvoltare regională și mediu;
- crearea unui cadru de reglementare a Fondul Ecologic Național (în continuare FEN) în conformitate cu cadrul legal actual și bunele practici din acest domeniu;
- sporirea eficienței utilizării resurselor din FEN și Fondul Național pentru Dezvoltare Regională (în continuare FNDR);
- crearea unei mai buni coordonări în alocarea resurselor din ambele fonduri pentru aceleași proiecte și domenii comune;
- evitarea dublării funcțiilor autorităților centrale în materia gestionării FEN și FNDR;

Proiectul hotărârii Guvernului "Privind constituirea Agenției de gestionare a Fondurilor de Dezvoltare Regională și de Mediu" este elaborat de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Potrivit proiectului se dispune crearea Agenției în subordinea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, cu aprobarea Regulamentului Agenției, precum și a Regulamentului de administrare a FEN.

Fondator al Agenției este Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, care delegă gestionarea FEN și FNDR către această structură subordonată.

Agenția acordă suport Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului în implementarea politicilor de dezvoltare regională și de mediu, monitorizează și evaluează proiectele și programele finanțate din FNDR, FEN și alte surse dedicate în vederea implementării proiectelor și programelor de mediu.

Totodată Agenția acordă suport informațional, metodologic și consultativ beneficiarilor de proiect, solicitanților finanțării, altor autorități/instituțiilor publice; asigură monitorizarea indicatorilor de implementare a programelor, strategiilor de mediu, Strategiei de dezvoltare regională și proiectelor finanțate etc.; formulează concluzii și recomandări pe care le prezintă Consiliului de Administrare al FNDR și Consiliului de Administrare FEN.

Proiectul Hotărârii prevede și aprobarea Regulamentului de administrare a FEN, cu abrogarea Ordinului Ministerului Mediului nr. 73 din 10 septembrie 2013. Fondul este guvernat de Consiliul de administrare al Fondului, constituit din 7 membri, condus de un Președinte. Regulamentul identifică principiile de colaborare între Consiliul de administrare a FEN și Agenției, pentru organizarea unui proces eficient de gestionare a FEN.

Temei legal pentru crearea Agenției

În baza Legii nr. 98 din 04.05.2012 privind administrația publică centrală de specialitate, art. 14 alin (1) Pentru asigurarea implementării politicii statului în anumite subdomenii sau sfere din domeniile de activitate care îi sânt încredințate unui minister, în subordinea acestuia pot fi create autorități administrative cu forma de organizare juridică de agenții, servicii de stat și de inspectorate de stat. Agenția este o structură organizațională separată în sistemul administrativ al unui minister, care se constituie pentru exercitarea funcțiilor de gestionare a anumitor subdomenii sau sfere din domeniile de activitate a ministerului. Agențiile din subordinea ministerelor se constituie, se reorganizează și se dizolvă de către Guvern, la propunerea ministrului.

Gradul de compatibilitate a proiectului cu legislația Uniunii Europene

Proiectul Hotărârii de Guvern nu are obiectiv armonizarea legislației Republicii Moldova la legislația Uniunii Europene, prin urmare includerea informației respective nu este oportună.

Fundamentarea economico-financiară

Agenția se finanțează din:

- 1) alocații de la FNDR și de la FEN;
- 2) donații și granturi în mijloace financiare pentru costuri operaționale;

- 3) alocații din bugetele de implementare a programelor și proiectelor de dezvoltare regională și de mediu, finanțate din surse externe, în mărimea convenită în acorduri de colaborare;

Mijloacele financiare primite de la bugetele componente ale bugetului public național de către Agenție se gestionează prin Contul Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor, iar operațiunile financiare de executare a proiectelor de investiții cu finanțare din contul partenerilor pot fi derulate de Agenție prin bănci comerciale.

Modul de încorporare în sistemul actelor normative în vigoare

În vederea implementării corespunzătoare a prezentului proiect de hotărâre de Guvern, odată cu intrarea acesteia în vigoare se abrogă Ordinul Ministerului Mediului nr. 73 din 10 septembrie 2013 cu privire la aprobarea Regulamentului de administrare a fondului ecologic național. Totodată, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului va crea comisia de concurs, care va asigura selectarea Directorului Agenției; va aproba structura internă, efectivul-limită și bugetul Agenției; va prezenta Guvernului spre aprobare modificările și completările ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului precum și lista hotărârilor Guvernului ce se abrogă.

Respectarea transparenței în procesul decizional

Proiectul hotărârii Guvernului "Privind constituirea Agenției de gestionare a Fondurilor de Dezvoltare Regională și de Mediu" a fost plasat pentru consultări publice pe pagina www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului: www.madrm.gov.md, în rubrica „Transparența decizională”.

Ministru



Liviu VOLCONOVICI