



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

12.04.2018 nr. 04/4325
La nr. 06/2-09/1157 din 10.04.2018

Ministerul Educației, Culturii și Cercetării

Urmare a examinării proiectului Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea obiectivelor și condițiilor parteneriatului public-privat pentru proiectarea și construcția arenei polivalente de interes național și cerințelor generale la selectarea partenerului privat, comunicăm următoarele.

La proiectul hotărîrii Guvernului:

La pct. 2 se va revedea amplasarea terenului cu numărul cadastral 3153209.003 (intravilan sau extravilan), or, în cazul în care terenul este amplasat în extravilanul localității, adoptarea hotărîrii Guvernului de schimbare a destinației terenului în cauză necesită a fi precedată de schimbarea perimetrului intravilanului localității respective de către autoritățile administrației publice locale, cu trecerea terenului vizat din extravilan în intravilanul localității, cu respectarea procedurii stabilite în *Legea nr. 835-XIII din 17 mai 1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului*.

La pct. 3, 4, 9 alineatul șapte, în scopul respectării principiului preciziei normei juridice, urmează a fi revizuite sau excluse cuvintele „prin intermediul”.

La pct. 5 atragem atenție că, prin *Legea nr. 52 din 23 martie 2018 privind modificarea anexei la Legea nr. 668/1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămîn în proprietatea statului* (Art. II) terenul cu numărul cadastral 3153209.003, cu suprafața totală de 69,2224 ha, deja a fost transmis în administrarea Ministerului Educației, Culturii și Cercetării pentru construcția unei arene polivalente. În acest context, propunem excluderea pct. 5 și 6 din proiect.

La pct. 9 ultimul alineat este inutilă și se va exclude prevederea referitor la prezentarea propunerilor de alocare a sumei de 100.000.00 lei în cadrul modificării legii bugetare pentru anul 2019. Semnalăm că, suma respectivă pentru anul 2019 urmează a fi propusă și inclusă în legea bugetară pe anul 2019 conform procedurii stabilite. Obiecția este valabilă și pentru alineatul treisprezece din nota informativă la proiect.

Pct. 11 va fi revăzut pornind de la faptul că, actul normativ propus spre modificare este un act cu caracter operativ și de dispoziție, iar art. 62 alin. (3) din *Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr. 317-XV din 18 iulie 2003*, stabilește, că actul normativ cu aplicabilitate definită în timp sau cu caracter operativ și de dispoziție nu poate fi modificat sau completat. Astfel, *Anexa nr. 3 la Hotărîrea Guvernului nr. 781 din 22 iunie 2016* s-a consumat odată cu transmiterea terenurilor agricole din administrarea Întreprinderii de Stat „Colegiul Național de Viticultură și Vinificație din Chișinău” în administrarea Instituției Publice „Centrul de Excelență în Viticultură și Vinificație din Chișinău”.

La pct. 12 remarcăm că, modificarea documentației cadastrale nu se efectuează de către titularul de drept, dar reprezintă domeniul de competență al Agenției Servicii Publice (a se vedea: pct. 7 sbp. 3) din Statutul Instituției publice „Agenția Servicii Publice”, aprobat prin *Hotărîrea Guvernului nr. 314 din 22 mai 2017*).

În acest sens, norma va fi reformulată, menționîndu-se că „Agenția Servicii Publice va opera modificările necesare în documentele cadastrale, la cererea titularului de drept, în conformitate cu prevederile prezentei hotărîri”.

La proiectul anexei:

Secțiunea 1:

La pct. 3 se va preciza forma parteneriatului public-privat pornind de la formele prevăzute la art. 18 alin. (1) din *Legea nr. 179-XVI din 10 iulie 2008 cu privire la parteneriatul public-privat*:

- a) contract de antrepriză/prestări servicii;
- b) contract de administrare fiduciară;
- c) contract de locațiune/arendă;
- d) contract de concesiune;
- e) contract de societate comercială sau de societate civilă.

La pct. 4 se vor revedea obiectivele specifice, deoarece acestea sunt formulate prea general. Atragem atenția că, obiectivele specifice trebuie să fie clare, măsurabile, relevante și care pot fi realizate. În cadrul proiectelor de parteneriat public-privat, stabilirea obiectivelor specifice constituie un element esențial atât pentru atingerea finalităților scontate, cît și pentru monitorizarea întregului proces de realizare a proiectului.

La pct. 4 alineatul cinci este lipsit de claritate, nefiind determinat ce presupune obiectivul opțional - „operarea de către partenerul privat a sălii polivalente de interes național”.

Secțiunea 2:

La pct. 1 ultimul alineat cuvintele „autorizației de construcții” se vor substitui cu cuvintele „autorizației de construire”, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 163 din 9 iulie 2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție*.

La pct. 3 este expus greșit textul „urmează să atribuie contractul de parteneriat public-privat”. În conformitate cu normele Codului civil (titlul III capitolul II „Încheierea contractului”) contractul se consideră încheiat dacă părțile au ajuns la un acord privind toate clauzele lui esențiale.

La pct. 4 nu este clar raționamentul normei în cazul în care partenerul privat selectat va fi persoană juridică cu forma organizatorico-juridică de societate comercială. Astfel, nu este clară necesitatea creării unei noi societăți comerciale.

La pct. 7 primul alineat este formulat ambiguu deoarece poate fi interpretat chiar și în sensul că terenul se transmite în proprietatea partenerului privat. În legătură cu faptul că, în esență este vorba despre un contract de antrepriză, terenul nu se transmite cu nici un titlu partenerului privat.

La pct. 7 al doilea alineat se va preciza modalitatea de executare a obligațiilor contractuale de către partenerul public față de partenerul privat, precum și semnificația cuvintelor „dezvoltarea locației în viitor”.

Pct. 9 în formula propusă limitează substanțial cercul potențialilor parteneri și chiar poate fi considerat discriminatoriu în unele cazuri, spre exemplu în cazul persoanelor din țările cu care Republica Moldova nu are acorduri bilaterale dar sunt în comun părți a tratatelor multilaterale.

Pct. 10, poate fi interpretat în sensul că partenerul privat va putea exploata arena polivalentă, ceea ce este conceptual greșit deoarece contravine pct. 1 din proiect. De la momentul dării în exploatare a Arenei polivalente, obiectivul parteneriatului public-privat se consideră realizat și Arena trebuie să fie proprietate a partenerului public. Exploatarea nu face parte din obiectivul parteneriatului public-privat. Astfel, chiar dacă exploatarea Arenei de către partenerul privat se prevede ca o opțiune a implementării proiectului, aceasta nu devine obiect al parteneriatului public-privat. Totodată, atragem atenția că, modul în care sunt formulate condițiile parteneriatului public-privat nu va permite exploatarea Arenei polivalente de către partenerul privat, deoarece în acest caz veniturile obținute din exploatarea Arenei nu ar putea fi îndreptate pentru rambursarea investițiilor partenerului privat.

La pct. 10 alineatul trei, pentru un spor de precizie normativă se va reformula textul „din veniturile obținute în urma operării arenei polivalente”.

La pct. 10 ultimul alineat se vor exclude cuvintele „de partenerul public”, ca fiind improprii.

Cu titlu de observație generală, atragem atenția că, una din procedurile premergătoare atribuirii contractului de parteneriat public-privat este elaborarea de către partenerul public a unui studiu de fezabilitate și avizarea acestuia de către Agenția Proprietății Publice, în conformitate cu art. 14 alin. (1) lit. b¹) din *Legea nr. 179-XVI din 10 iulie 2008* și pct. 25 din *Regulamentul privind procedurile standard și condițiile generale de selectare a partenerului privat*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 476 din 4 iulie 2012*.

Numerotarea elementelor structurale ale proiectului se va efectua conform art. 56 alin. (6) din *Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003*, potrivit căruia, pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele se divid în subpuncte și în alineate. Subpunctele se numerotează de la început și până la sfârșitul textului cu cifre arabe și o paranteză și pot avea diviziuni numerotate cu litere latine și o paranteză, fără utilizarea cratimelor.

Întreg textul se va revizui în privința eliminării multiplelor greșeli gramaticale.

Totodată, semnalăm că, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 317-XIV din 18 iulie 2003*, expertiza juridică a proiectului actului normativ trebuie precedată de supunerea proiectului expertizei anticorupție și definitivarea în corespunderea cu aceasta.

Secretar de stat



Nicolae EȘANU