

Nota informativă la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea a unor hotărîri ale Guvernului

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Ministerul Economiei și Infrastructurii
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Proiectul Hotărîrii Guvernului a fost elaborat în scopul implementării modificărilor operate la art.5, alin (2) și alin. (3) din Legea nr. 461 din 30.07.2001 privind piața produselor petroliere, care prevăd următoarele. <i>„(2) Caracterul inofensiv al produselor petroliere pentru sănătatea populației, pentru bunurile consumatorului și pentru mediul înconjurător este garantat prin calitatea acestor produse, reglementată de actele legislative și normative ale Guvernului. Calitatea produselor petroliere se atestă prin rapoarte de inspecție emise de organisme de inspecție acreditate în condițiile Legii nr.235 din 01.12.2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității și recunoscute de Ministerul Economiei și Infrastructurii.</i> <i>(3) Produsele petroliere importate și comercializate trebuie să corespundă prevederilor actelor legislative și normative și tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte. Controlul calității produselor petroliere și respectării documentelor normative referitoare la acestea îl efectuează Agenția pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței. Ministerul Economiei și Infrastructurii, în calitate de organ central de specialitate al administrației publice elaborează politici publice și acte normative în procesul monitorizării calității produselor petroliere. Monitorizarea calității produselor petroliere se realizează prin intermediul organismelor de inspecție acreditate și recunoscute în cadrul unui sistem de monitorizare aprobat de Guvern.”</i> Modificările menționate supra au fost aprobate prin Hotărîrea Guvernului nr. 529 din 06.06.2018 și proiectul de lege a fost înregistrat la Parlament sub nr. 210 din 20.06.2018. În termeni generali, proiectul Hotărîrii Guvernului va stabili: - specificațiile tehnice pentru benzină și motorină, care vor asigura corespunderea carburanților comercializați în Republica Moldova la standardele europene; - operaționalizarea sistemului de monitorizare a calității benzinei și motorinei în conformitate cu cerințele acquis-ului comunitar și respectarea angajamentelor asumate de către Republica Moldova prin Acordul de Asociere; - atribuțiile autorității de reglementare cu privire la recunoașterea organismelor de inspecție; - cerințele către organismele de inspecție de terță parte, în scopul recunoașterii.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Întru respectarea prevederilor Legi nr. 112 din 02.07.2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea

Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, și anume a prevederilor Titlului IV, cap. 17, art. 97 din Acordul prenotat, Republica Moldova realizează apropierea legislației sale naționale de actele normative ale UE și de instrumentele internaționale menționate în anexa XII al Acordului. Totodată, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1472 din 30.12.2016 cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017-2019, Republica Moldova are obligația de a se conforma prevederilor Directivei 98/70/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 1998 privind calitatea benzinei și a motorinei. Conform actelor normative specificate supra, în legislația națională se aplică următoarele dispoziții ale Directivei 98/70/CE:

- adoptarea legislației naționale și desemnarea autorității (autorităților) competente;
- realizarea unei evaluări a consumului național de combustibil;
- stabilirea unui sistem de monitorizare a calității combustibililor (articolul 8);
- interzicerea comercializării benzinei cu plumb (articolul 3 alineatul (1));
- autorizarea comercializării benzinei fără plumb, a combustibililor diesel și a carburanților folosiți pentru utilajele mobile ne-rutiere și tractoarele agricole și forestiere, cu condiția îndeplinirii cerințelor relevante (articolele 3 și 4);
- stabilirea unui sistem de reglementare pentru a reglementa împrejurările excepționale și a unui sistem de culegere de date privind calitatea combustibililor la nivel național (articolele 7 și 8).

Proiectul Hotărârii Guvernului transpune parțial prevederile Directivei 98/70/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 1998 privind calitatea benzinei și a motorinei și de modificare a Directivei 93/12/CEE a Consiliului. Ca urmare, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1472/2016, în legislația națională se transpun art. 2-4, art.8, Anexa I-II din Directiva 98/70/CE. În acest sens a fost elaborat tabelul de concordanță.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Actualmente un șir de acte normative reglementează cerințele de transportare, depozitare și comercializare a produselor petroliere, cum ar fi:

- Hotărârea Guvernului nr. 476 din 17.04.2002 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de transportare a produselor petroliere importate;
- Hotărârea Guvernului nr. 1116 din 22.08.2002 despre aprobarea Regulamentului cu privire la depozitarea și comercializarea cu ridicata, prin sistem automatizat, a produselor petroliere identificate;
- Hotărârea Guvernului nr. 1117 din 22.08.2002 despre aprobarea Regulamentului de comercializare cu amănuntul a produselor petroliere.

Prevederile specificate în capitolul IV din Hotărârea Guvernului nr. 1116/2002 stabilesc că, *produsele petroliere comercializate consumatorului trebuie să corespundă standardelor de calitate în vigoare stabilite în Republica Moldova și documentului de*

*însoțire ce confirmă calitatea, anexat în mod obligatoriu la fiecare partidă cu ridicata. Totodată se stabilește că calitatea produselor petroliere este confirmată prin **certificatul de calitate**, copia căruia trebuie să fie autentificată de către Departamentul Standardizare și Metrologie. Concomitent se relatează că *documentul ce confirmă calitatea produselor petroliere este **certificatul de conformitate** ori copia acestuia primite de către vânzător împreună cu actele de însoțire de la importatorul ce comercializează marfa în cauză.* Totodată Hotărîrea Guvernului nr.1116/2002 specifică și obligațiile importatorului privind asigurarea calității produselor petroliere. Ca urmare importatorul este obligat să elibereze copia **certificatului de conformitate**, vizat și ștampilat de către organul de certificare care l-a emis fiecărui cumpărător cu ridicata ori vânzător cu amănuntul de produsele petroliere, pentru fiecare lot separat. Cu referire la importul și comercializarea produselor petroliere se pun restricții - se interzice importul și comercializarea cu ridicata a produselor petroliere fără **certIFICATELE DE ORIGINE ȘI DE CALITATE**, precum și fără documentele de însoțire și **certificatul de conformitate** eliberat în conformitate cu cerințele Sistemului Național de Certificare.*

În rezultatul celor relatate se conchide că actualmente importul și comercializarea sînt precedate de procedura de cerificare care prevede prelevarea probelor în regim vamal cu eliberarea ulterioară a certificatului de conformitate. Totodată se face referire la certificat de calitate, copia căruia se autentifică, care confirmă calitatea produselor petroliere dar procedura de emitere a căruia nu este clară. Ca urmare calitatea produselor petroliere se confirmă prin două documente – certificat de conformitate și certificat de calitate.

Proiectul Hotărîrii Guvernului reglementează cerințele către calitatea benzinei și motorinei, în scopul funcționării pieței interne, și cuprinde următoarele aspecte:

- introducerea definițiilor de benzină, motorină, conform definițiilor stabilite în Directiva 98/70/CE;
- stabilirea specificațiilor tehnice către benzina și motorina introdusă pe piață, în conformitate cu anexele I și II din Directiva 98/70/CE;
- stabilirea conformității parametrilor benzinei și motorinei la cerințele standardelor SM EN 228 "Carburanți pentru automobile. Benzină fără plumb. Cerințe și metode de încercare" și SM EN 590 "Carburanți pentru automobile. Motorină. Cerințe și metode de încercare";
- elaborarea planului național de prelevare a probelor conform standardului SM EN 14274;
- elaborarea raportului anual cu datele naționale privind monitorizarea calității benzinei și motorinei, publicarea acestuia și transmiterea Comisiei Europene;
- recunoașterea organismelor de inspecției.

Complementar în proiectul Hotărîrii Guvernului sînt prezentate:

criteriile de evaluare a organismelor de inspecției în vederea recunoașterii; modelul procesul-verbal de eșantionare, în scopul determinării specificațiilor tehnice pentru carburanții folosiți la autovehiculele echipate cu motoare cu aprindere prin scânteie sau cu motoare cu aprindere prin comprimare, metodologia de eșantionare.

Se propune intrarea în vigoare a proiectului la 12 de luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Ca urmare se va oferi o perioadă optimă de timp pentru organismele de inspecție în scopul conformării la prevederile proiectului Hotărîrii Guvernului.

5. Fundamentarea economico-financiară

Aprobarea proiectului Hotărîrii Guvernului va contribui la asigurarea securității produselor pentru viața și sănătatea oamenilor, pentru regnul animal, cel vegetal și pentru mediul ambiant, în vederea protecției intereselor consumatorilor, inclusiv pentru prevenirea practicilor susceptibile să inducă în eroare pe aceștia, precum și pentru alte considerente de ordin public în ceea ce privește compoziția, destinația, calitatea și inofensivitatea benzinei și motorinei.

Modificările și completările ce se operează la Hotărîrile Guvernului nr. 476 din 17.04.2002, nr. 1116 din 22.08.2002, nr. 1117 din 22.08.2002 nu necesită instituirea unor noi structuri publice, în acest sens implementarea proiectului de hotărîre în cauză nu necesită surse financiare bugetare suplimentare.

Totodată, cheltuielile aferente activității de eșantionare, care înglobează prelevarea probelor de benzină și motorină la stațiile, conform planului național aprobat, și efectuarea încercărilor de determinare a parametrilor specificațiilor tehnice, stabiliți în proiectul Hotărîrii Guvernului, se acoperă de la bugetul de stat. În acest sens, anual statul va acoperi cheltuieli de circa 600 mii lei pentru benzină și circa 400 mii lei pentru motorină.

Cheltuielile aferente activităților privind calitatea benzinei și motorinei la import sînt acoperite de către importatori.

Modificările operate prin proiectul Hotărîrii Guvernului vin în asigurarea liberei circulații a produselor, crearea condițiilor pentru armonizarea legislației tehnice naționale cu cerințele actelor Uniunii Europene, precum și asigurarea condițiilor pentru introducerea pe piața Republicii Moldova a unor produse sigure și conforme standardelor europene.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de Hotărîre de Guvern modifică și completează următoarele acte normative:
Hotărîrea Guvernului nr. 476 din 17.04.2002 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de transportare a produselor petroliere importate;
Hotărîrea Guvernului nr. 1116 din 22.08.2002 despre aprobarea Regulamentului cu privire la depozitarea și comercializarea cu ridicata, prin sistem automatizat, a produselor petroliere identificate;
Hotărîrea Guvernului nr. 1117 din 22.08.2002 despre aprobarea Regulamentului de comercializare cu amănuntul a produselor petroliere.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Anunțul privind inițierea elaborării Proiectului Hotărîrii Guvernului este plasat pe site-ul Ministerului Economiei și Infrastructurii, la compartimentul *Transparența*, secțiunea

<i>Transparența decizională, rubrica Anunțuri privind inițierea elaborării deciziei.</i>
8. Constatările expertizei anticorupție
9. Constatările expertizei de compatibilitate
10. Constatările expertizei juridice
11. Constatările altor expertize

Secretar general de stat

Iulia COSTIN