

Notă informativă
la proiectul hotărîrii Guvernului „Privind modificarea și completarea
Hotărîrii Guvernului nr. 1167 din 16 octombrie 2008”

Prezentul proiect a fost elaborat întru executarea Legii nr. 133-XVI din 13 iunie 2008 cu privire la ajutorul social, cu modificările și completările operate prin Legea nr. 297/2017.

Proiectul dat are drept scop reglementarea modalității de implementare a activităților de interes comunitar, stabilirea formulei de calcul a numărului de ore de activități de interes comunitar care urmează a fi prestate de către șomerii din cadrul familiilor beneficiare de ajutor social, tipurile de activități de interes comunitar, precum și majorarea punctajului indicatorilor de bunăstare.

Totodată, Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social a fost completat cu prevederi care stabilesc angajamentele și garanțiile șomerilor antrenați în activități de interes comunitar, rolul și sarcinile structurilor teritoriale de asistență socială, inclusiv ale primarilor în procesul de organizare și desfășurare ale acestor activități, precum și aspectele de refuz din partea beneficiarilor și situațiile de excepție de la prestarea activităților vizate.

În conformitate cu art. 15² al Legii cu privire la ajutorul social, numărul de ore pentru prestarea activităților de interes comunitar se calculează de către structura teritorială de asistență socială, prin intermediul Sistemului Informațional Automatizat „Asistență Socială”, pentru fiecare familie, proporțional cu cuantumul ajutorului social de care beneficiază aceasta, dar nu va depăși 40 de ore pe lună.

Astfel, se propune ca acest număr de ore să se raporteze la cuantumul prestației de ajutor social față de ajutorul social maxim pe care îl poate garanta statul acestei familii, însă fără a depăși 40 ore pe lună.

Potrivit informației operative parvenite din Sistemul Informațional Automatizat „Asistență Socială”, în perioada ianuarie-februarie curent, de cel puțin o plată de ajutor social au beneficiat cca 55 mii familii (*cca 126 500 persoane*), dintre care cca 9824 familii au avut în componența sa cel puțin un membru înregistrat cu statut de șomer la Agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă (*10 138 șomeri*), iar prestația medie de ajutor social pentru aceste gospodării constituie 1502 lei.

Totodată, pentru a micșora povara administrativă asupra angajaților Structurilor teritoriale de asistență socială cît și asupra familiilor beneficiare, se propune completarea regulamentului cu prevederi referitor la cazurile de constatare doar a modificărilor în partea ce ține de venituri obținute din salarizare, modificarea sau revizuirea dreptului la ajutor social/ajutor pentru perioada rece a anului se va efectua în baza certificatului de salariu prezentat de către solicitant, fără a fi depusă o cerere nouă.

O altă modificare din proiectul dat ține de majorarea scorului indicatorilor de bunăstare (proxy) cu 5,64 puncte (actualmente 80 puncte, după majorare va constitui 85,64 puncte).

Indicatorii proxy sunt folosiți pentru a completa măsurarea venitului, mai exact, pentru a preveni ascunderea veniturilor, ceea ce poate avea loc atunci când oamenii primesc venituri din surse neoficiale sau dificil de verificat. Însă ca și în cazul venitului, care se modifică urmare a schimbărilor economice, indicatorii de bunăstare a populației, se schimbă și ei, deși mai lent. Rezultatele analizei bazei de date din Sistemul Informațional Automatizat „Asistență Socială” privind numărul solicitanților de ajutor social care nu au trecut indicatorii proxy *pentru ultimii trei ani 2016, 2017, 2018 - 5 luni* ne demonstrează o creștere de la an la an. Astfel, rata cererilor menționate mai sus reprezintă cca 6%, 7% și 7,5% din totalul cererilor înregistrate.

În aceeași ordine de idei, menționăm că, în anul 2017 ministerul cu suportul Băncii Mondiale în cadrul Proiectului „Consolidarea eficacității rețelei de asistență socială” a contractat un expert internațional, care a elaborat un studiu privind evaluarea Programului de ajutor social (*inclusiv și revizuirea mecanismului indicatorilor proxy*). Astfel, analiza programului a arătat că mecanismul indicatorilor de bunăstare funcționează la nivel satisfăcător, iar recomandarea specifică este de a actualiza pragul eligibilității în punctajul acestor indicatori. Concomitent, recomandarea a fost de a majora anual punctajul acestor indicatori cu 2,85 puncte anual, pornind de la faptul că acesta în anul 2018 va constitui 85,64 puncte (ultima dată acest punctaj a fost revizuit în anul 2014).

Analiza lunară a cererilor înregistrate care nu s-au calificat, însă se încadrează în intervalul 80 - 85,64 puncte, constituie pentru anul 2017 (ultimul trimestru al anului): octombrie – 154 familii, noiembrie – 250 familii și decembrie – 131 familii.

Reieșind din datele statistice specificate și luând în calcul că propunerea din proiect privind majorarea scorului indicatorilor proxy cu 5,64 puncte urmează a fi pusă în aplicare din 1 octombrie 2018 și în anul curent vor fi achitate doar două plăți, costul estimativ al acestei modificări constituie cca 322,7 mii lei (154 familii (octombrie) X 799 lei (mărimea medie a prestației) + 250 familii (noiembrie) X 799 lei (mărimea medie a prestației) = 322,7 mii lei).

Un alt element important din proiectul vizat ține de susținerea familiilor defavorizate în special în perioada rece a anului în contextul creșterii prețurilor la resursele energetice (energia electrică și gaze naturale), care au o influență directă asupra bunăstării populației. În acest context, cea mai mare povară cade pe umerii celor mai sărace gospodării casnice absorbind cea mai mare parte din bugetul acestor familii, limitînd accesul acestora la o alimentație calitativă și servicii (educație, sănătate, etc.). Consecințele acestui proces duc la diminuarea consumului real și riscuri sporite vis-a-vis de capacitatea reală a populației de a achita plățile pentru serviciile utilizate (energie electrică, apă, canalizare, agentul termic).

În acest context, se propune majorarea cuantumului ajutorului pentru perioada rece a anului de la 315 lei la 350 lei, începînd cu 1 noiembrie 2018.

Potrivit calculelor estimative pentru majorarea APRA cu 35 lei și achitarea prestației vizate pentru luna noiembrie curent vor fi necesare cca: 5,5 mln. lei (158090 familii beneficiare de ajutor social (*potrivit listelor de plată pentru luna februarie curent*) X 35 lei X 1 lună = 5 533 150 lei).

Implementarea prevederilor proiectului se va efectua în limita mijloacelor financiare prevăzute în Legea bugetului de stat pentru anul 2018 și estimărilor coordonate cu Ministerul Finanțelor în cadrul bugetar pe termen mediu pentru anii 2019-2021.

Secretar de stat



Viorica Dumbrăveanu