



MD-2005, mun.Chișinău, str.Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel.(022) 26-26-00, fax 022-26-25-17

04 iunie 2018 nr. 04/2 - 14/338
La nr. 15/1217 din 21 mai 2018

**Ministerul Sănătății,
Muncii și Protecției Sociale**

Ministerul Finanțelor a examinat proiectul hotărîrii Guvernului "privind modificarea și completarea Hotărîrii Guvernului nr.1167 din 16 octombrie 2008" și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

La proiectul hotărîrii Guvernului, punctul 2:

La subpunctul 1), modificarea propusă la noțiunea "familie defavorizată" poate genera majorarea contingentului de beneficiari de ajutor social și respectiv de mijloace financiare, iar nota informativă la proiect nu conține argumente cu referire la subiectul dat.

La subpunctul 2):

- litera e) urmează a fi adusă în corespundere cu prevederile literei e) al articolul 5 (1) din Legea cu privire la ajutorul social nr.133-XVI din 13 iunie 2008 și anume, textul "conform concluziei medicale a instituției medico-sanitare primare" de substituit cu textul "conform concluziei consiliului medical consultativ al instituției medico-sanitare publice";
- alineatul doi urmează a fi redactat, nu este clar referința "alin.(1) din prezentul articol" și "prezentei legi".

La subpunctul 8) se propune majorarea scorului indicatorilor de bunăstare (proxy) cu 5,64 puncte, însă nota informativă nu conține argumente și evaluarea impactului financiar rezultat din modificarea dată.

La subpunctul 12) nu este clară referința "la alineatul unu".

Suplimentar la Hotărîrea Guvernului nr.1167 din 16 octombrie 2008 în punctul 56 sintagma "Muncii, Protecției Sociale și Familie" de substituit cu sintagma "Sănătății, Muncii și Protecției Sociale".

La nota informativă al proiectului hotărîrii:

În nota informativă este menționat că, implementarea prevederilor proiectului se vor efectua în limita mijloacelor financiare prevăzute în bugetul de stat. În acest caz este necesară o estimare a modificării volumului de alocații din bugetul de stat pentru finanțarea ajutorului social, ca consecință a implementării modificărilor propuse.

În temeiul prevederilor articolului 37 al Legii nr.317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, solicităm prezentarea calculelor economico-financiare argumentate ale prevederilor proiectului.

Mai mult ca atât, proiectul prezentat spre examinare nu conține propunerea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale privind majorarea începînd cu 1 noiembrie 2018 a ajutorului pentru perioada rece a anului cu 35 lei de la 315 la 350 lei (scr. nr.01-2490 din 6 aprilie 2018) și susținută în proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea Legii bugetului de stat pe anul 2018.

De asemenea, în baza constatărilor auditului Curții de Conturi precum că, lipsesc normele legale privind stabilirea mecanismului de restituire a plăților achitate neîntemeiat beneficiarilor de ajutor social și ajutor pentru perioada rece a anului, solicităm asigurarea elaborării cadrului regulator privind mecanismul de restituire și a modului de reflectare de către Casa Națională de Asigurări Sociale a mijloacelor care urmează a fi restituite.

SECRETAR DE STAT



Tatiana IVANICICHINA



AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ
НАЦИОНАЛЬНОЕ АГЕНСТВО ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

29.05.2018 nr. 01-411
la nr. 15/1217 din 21.05.2018

Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale
Direcția politici de asistență socială a familiilor
cu venituri mici, vârstnicilor și veteranilor

Agencia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă a examinat proiectul hotărârii Guvernului „Privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1167 din 16 octombrie 2008” și aduce la cunoștință, că propunerile de completare și modificare au fost transmise spre coordonare Direcției politici ocupaționale și de reglementare a migrației responsabilă de politicile în domeniul ocupării forței de muncă, care va prezenta avizul final.

Director

Raisa DOGARU

Ex. V.Lungu, tel: 022 227796
Email: valentina.lungu@anofm.md





INSPECȚIA SOCIALĂ

SOCIAL INSPECTION

MD-2065, Chișinău, șos. Hîncești, 53, bloc „B”, et.6
Tel. +373 22-99-92-39; Fax. +373 22-999-246
e-mail: inspectia.sociala@is.msmps.gov.md
web: www.msmps.gov.md

53 Hincesti Avenue, bl "B", 6th fl., MD-2065, Chisinau
phone: (+373) (22)-99-92-39; Fax. (+373) (22)-999-246
e-mail: inspectia.sociala@is.msmps.gov.md
web: www.msmps.gov.md

28.05.2018 nr. 460
21.05.2018 nr. 15/1217

Doamnei Viorica Dumbrăveanu,

Secretar de stat, Ministerul Sănătății,
Muncii și Protecției Sociale

Stimată doamnă secretar de stat,

La solicitarea Ministrului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, Inspecția Socială a examinat proiectul Hotărârii Guvernului „Privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1167 din 16 octombrie 2008” și expune următoarele considerente:

I. La Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social (în continuare – Regulament):

1.1 Se propune ca pct.1 din Regulament să fie completat cu noțiunea „activități legate de folosirea terenurilor agricole”.

Propunerea respectivă rezidă din necesitatea de a clarifica aplicabilitatea normei stipulate în pct.3 lit.f) din Regulament privind atribuirea statutului ocupațional „realizează venituri din activități legate de folosirea terenurilor agricole din extravilanul localităților” membrului familiei solicitante de AS si/sau APRA.

Urmare controalelor efectuate, Inspecția Socială constată deficiențe în atribuirea statutului ocupațional „realizează venituri din activități legate de folosirea terenurilor agricole din extravilanul localităților”, avîndu-se în vedere înțelegerea neunivocă a noțiunii „activități legate de folosirea terenurilor agricole”, atât de către structurile teritoriale de asistență socială , cît și de Inspecția Socială. Astfel:

- a. majoritatea structurilor de asistență socială atribuie statutul ocupațional „realizează venituri din activități legate de folosirea terenurilor agricole din extravilanul localităților” în baza certificatului eliberat de autoritatea publică locală (în continuare - APL) prin care se confirmă deținerea în proprietate/folosință a terenului agricol din extravilanul localității;
- b. nu există o claritate privind atribuirea statutului ocupațional membrului familiei care, deși a prezentat certificatul eliberat de APL privind deținerea în proprietate a terenului agricol din extravilanul localității, concomitent a prezentat și confirmarea de la APL că

terenul deținut nu este prelucrat de către proprietar, or în aceste circumstanțe, nu se respectă cerința stipulată în Regulament, că efectuează „activități din folosirea terenului agricol”;

- c. există opinii diferite și referitor la atribuirea statutului ocupațional membrului familiei în cazul, când persoana prezintă certificat privind deținerea în proprietate a terenului agricol din extravilanul localității, însă acest teren este transmis în arendă. În aceste condiții, Inspecția Socială consideră că membrul familiei nu efectuează „activități din folosirea terenului agricol”. În contextul expus, ține de menționat că în baza prevederilor art. art. 6 și 19 din Legea nr.198 din 15.05.2003 cu privire la arenda în agricultură, dreptul de posesiune și folosință asupra terenului apare la arendaș, din momentul transmiterii bunurilor agricole (terenurilor) în arendă, prin urmare solicitantul sau membrul familiei beneficiare care a transmis în totalitate terenul agricol arendașului, nu „realizează venituri din activități legate de folosirea terenurilor agricole”.

1.2 La pct.7 lit. h) din Regulament se propune de înlocuit textul „copia certificatului (patentei, licenței), cu textul „copia documentelor”.

Inspecția Socială consideră că actuala noțiune limitează tipurile de documente care pot fi prezentate ca confirmare a faptului că membrul familiei „realizează venituri din activitatea de antreprenariat”.

Astfel, potrivit modificărilor efectuate în art.5 pct.36¹) din Codul Fiscal, persoanele fizice pot înregistra la organul fiscal că desfășoară activitate independentă, care reprezintă „activități de comerț desfășurate de către o persoană fizică rezidentă doar în mod individual, fără a constitui o formă organizatorico-juridică, în urma desfășurării cărora se obține venit”. În cazul dat confirmarea „realizării veniturilor din activitatea de antreprenariat” va fi documentul eliberat de organul fiscal privind înregistrarea activității independente de către persoana fizică.

1.3 Se propune de exclus completarea în alineatul doi la pct.46 din Regulament cu, textul „, precum și în cazul în care șomerul/șomerii din cadrul familiei de ajutor social nu a /au prestat activități de interes comunitar la solicitarea primarului pentru ultima lună de plată”, ținând cont de faptul că aceste prevederi au fost completate în pct.46 lit. e), care este menționată în prezentul aliniat.

II. La Anexa nr.1 la Regulament „Cererea pentru acordarea ajutorului social”:

2.1 Se propune de completat „Cererea pentru acordarea ajutorului social” cu spații pentru declararea venitului obținut din operațiuni cu bunuri mobile și imobile care le aparțin cu drept de proprietate membrilor familiei.

În așa mod, potrivit prevederilor pct.22 lit. k) din Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social, pentru determinarea venitului global mediu lunar al familiei, solicitantul are obligația de a declara venitul obținut din operațiuni cu bunuri mobile și imobile ce le aparțin cu drept de proprietate membrilor familiei.

De menționat că aceste prevederi nu sunt armonizate cu conținutul formularului de cerere, care urmează a fi completat de către solicitantul de AS/și sau APRA, astfel lipsind boxa în care urmează să se indice aceste venituri. Acest fapt creează probleme privind declararea veniturilor respective de către familia beneficiară de AS și APRA.

III. La Anexa nr.11 „Instrucțiunea privind implementarea activităților de interes comunitar (în continuare – Instrucțiune)

3.1 La pct.5 din Instrucțiune, în scop de precizare și claritate, se propune ca textul „...de către angajați” de substituit cu textul „de către angajații Primăriei”.

3.2 Inspecția Socială propune de exclus sau de modificat conținutul pct.7 din Instrucțiune, prin care se stabilește că familia nu va restitui AS și/sau APRA primit necuvenit, în cazurile când membrul/membrii familiei care s-au declarat cu statutul de șomer /șomeri a/au prestat activități de interes comunitar, din următoarele considerente:

a. Prevederile pct.7 din Instrucțiune vin în contradicție cu prevederile art.16 alin.3 din Legea nr.133 din 13.06.2008 cu privire la ajutorul social care prevede că „În cazul prezentării unor informații incomplete, greșite sau al neinformării despre schimbările ce au intervenit în structura și cuantumul veniturilor sau în circumstanțele familiei, fapt ce a influențat cuantumul ajutorului social și/sau acordarea dreptului la ajutor pentru perioada rece a anului, beneficiarul restituie întreaga sumă care i-a fost plătită nejustificat”. Prin urmare, pct.7 din Instrucțiune nu va avea efect juridic, creând neclarități în aplicabilitate, avându-se în vedere că norma juridică din lege nu statuează excepții privind scutirea de responsabilitate a familiilor care au declarat informații incomplete, greșite sau nu au informat despre schimbările ce au intervenit în structura și cuantumul veniturilor sau în circumstanțele familiei, fapt ce a influențat cuantumul ajutorului social și/sau acordarea dreptului la ajutor pentru perioada rece a anului.

În concluzie, Inspecția Socială propune de a corela prevederile Instrucțiunii cu prevederile art.16 a Legii nr.133 din 13.06.2008 cu privire la ajutorul social.

b. Conceptual considerăm inoportunitatea aplicării prevederilor pct.7 din Instrucțiune, când prin munca prestată de un membru/membri în folosul comunității sunt exonerati de responsabilitate alți membri ai familiei, din vina cărora familia a primit nejustificat AS și /sau APRA. De exemplu, un membru al familiei care deținea statutul de șomer a prestat activități de interes comunitar, în timp ce alt membru al familiei care avea statutul de salariat a plecat peste hotarele țării, fără să comunice modificările intervenite, iar în consecință familia a beneficiat nejustificat de AS și/sau APRA.

3.3 Se propune de expus pct.21 lit. f) în următoarea redacție „să încheie cu șomerul Acordul cu privire la prestarea activităților de interes comunitar, în condițiile reglementate în pct.18 din prezenta Instrucțiune”, sau să fie corelate prevederile pct.18 din Instrucțiune referitor la conținutul Acordului cu privire la efectuarea activităților de interes comunitar, cu cele stipulate în pct.21 din Instrucțiune.

3.4 În pct. 22 și în pct. 25 din Instrucțiune după cuvintele ”neîndeplinirea activităților de interes comunitar” se propune de suplimentat cu textul „prevăzute în Acordul semnat între părți”, astfel fiind clar stipulat că prevederile Acordului urmează a fi realizate integral (nr. de ore, activitățile stipulate, etc).

Cu respect,

/ Șeful Inspecției Sociale



Angela Chirilov

Casa Națională de Asigurări Sociale
a Republicii Moldova

2028, mun. Chișinău, str. Gh.Tudor,3
tel./fax. 73-51-81 tel. 25-78-25
c/f 1004600030235

IBAN MD84TRPFAH518710A01691AA



Национальная Касса Социального
Страхования Республики Молдова

2028, мун. Кишинэу, ул. Георге Тудор, 3
тел./факс 73-51-81 тел. 257825
ф/к 1004600030235

IBAN MD84TRPFAH518710A01691AA

31.05.18 nr. П-03/04-3198
La nr. 15/1217 din 21.05.18

Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale

Prin prezenta, Casa Națională de Asigurări Sociale ține să informeze, că a examinat proiectul Hotărîrii Guvernului "Privind modificarea și completarea Hotărîrii Guvernului nr.1167 din 16 octombrie 2008" și comunică, că susține proiectul menționat cu următoarele obiecții și propuneri.

La art.2 din proiect, în pct.6) sintagma "pct.3 alineatul doi" de substituit cu sintagma "alineatul doi din pct.3 al prezentului Regulament".

La art.2 din proiect, în pct.12), la pct.47 din Regulament, litera a) la final de completat cu sintagma "din pct.46 al prezentului Regulament".

La art.2 din proiect, în pct.12), la pct.47 din Regulament, litera b) la final de completat cu sintagma "din pct.46 al prezentului Regulament".

Președinte

Laura GRECU

Ex. O.Reguș
022-257-634

MINISTERUL SĂNĂTĂȚII, MUNCII
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
MD-2009, mun. Chișinău, str.V.Alecsandri,2

Nr. de intrare
«31» 05 20 18

CONFEDERAȚIA NAȚIONALĂ
A SINDICATELOR DIN MOLDOVA

2012, mun. Chișinău, str. 31 August. 129
Tel. 266502; 237304; Tel/fax: 234508
e-mail: office@cnsmd.md



НАЦИОНАЛЬНАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ МОЛДОВЫ

2012, мун. Кишинэу, ул. 31 Август, 129
Тел. 266502; 237304; Тел/факс: 234508
e-mail: office@cnsmd.md

29.05.18 Nr.03-02/ 541

La nr. 15/1217 din 21.05.2018

Ministerul Sănătății, Muncii și
Protecției Sociale al Republicii Moldova

Prin prezenta, cu referire la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1167 din 16 octombrie 2008, prezentat pentru examinare și avizare, comunicăm următoarele.

Cu referire la pct. 2 al proiectului, ce vizează modificarea Regulamentului:

- *punctul 2)* ce ține de modificările și completările la punctul 3, considerăm litera e), de expus în următoarea redacție:

„e) îngrijesc un membru/membri ai familiei care necesită îngrijire din partea unei terțe persoane conform concluziei medicale a instituției medico-sanitare primare pe lista căreia este înregistrată persoană.

Minorul, care are capacitatea deplină de exercițiu, și confirmă unul dintre statutele prevăzute în art.20 din Codul Civil, este considerat adult. În caz contrar acesta este considerat copil în condițiile prezentului Regulament.”

- *punctul 3)*, la punctul 4 sintagma din final „certificatului nominal” este oportun de substituit cu sintagma „certificatelor nominalizate în punctul 7 litera b) și c).”

Suplimentar, dat fiind faptul că în text la punctul 3 litera e), se substituie instituția responsabilă de eliberarea concluziei medicale pentru persoanele ce au nevoie de îngrijire, respectiv este necesar de modificat prevederea de la litera j), punctul 7 și de substituit textul în redacția după cum urmează:

„j) copia concluziei medicale a instituției medico-sanitare primare pe lista căreia este înregistrată persoană;”

- *punctul 4)* ce ține modificarea punctului 5 privind substituirea sintagmei „ajutorul social și la ajutor pentru perioada rece a anului” cu sintagma „ajutor social și/sau ajutor pentru perioada rece a anului”, considerăm că această modificare urmează să fie efectuată pe tot parcursul textului în fiecare caz gramatical.

- *punctul 6)* privind completarea punctului 19 o considerăm inutilă, deoarece prevederile anterioare ce țin de stabilirea statutului adultului, minorului sau copilului sunt deja specificate în punctul 3 și nu este necesar de repetat aceleași prevederi.

- *punctul 12)* textul din punctul 47, alineatul cinci și șase, este necesar de completat la final cu cuvintele „punctul 46”.

Vicepreședinte

Mihail HÎNCU

Ex. Elena Dimitriu
Tel.(022) 266 560

MINISTERUL SĂNĂTĂȚII, MUNCII
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
MD-2009, mun. Chișinău, str.V.Alecsandri,2

Nr. de intrare

« 31 » 05 20 18



Ministerul Economiei
și Infrastructurii
al Republicii Moldova

nr. 06/2-6167
13.06. 2018

Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale

La nr. 15/1217 din 21.05.2018

Prin prezenta, informăm că Ministerul Economiei și Infrastructurii a examinat proiectul hotărârii Guvernului "Privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1167 din 16 octombrie 2008" și, în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.

Secretar de Stat

Vitalie IURCU

Oxana Greceanii,
250-613