

## NOTĂ INFORMATIVĂ

### la proiectul hotărîrii Guvernului "Privind reorganizarea Agenției "Moldsilva"

#### ***1. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite***

Evoluțiile politice și economice recente din Republica Moldova sînt orientate spre reforme instituționale la toate nivelurile administrației centrale, inclusiv în contextul implementării Legii nr. 136 din 7 iulie 2017 cu privire la Guvern, Hotărîrii Parlamentului Republicii Moldova nr. 189 din 21 iulie 2017 privind aprobarea Listei ministerelor, Planului de acțiuni pe anii 2016-2018 privind implementarea Strategiei privind reforma APC pe anii 2016-2020, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1351 din 15.12.2016.

Recent, Guvernul a pus accent și pe importanța restructurării, inclusiv a sectorului forestier.

Unul din domeniile aprobate de actele legislative și normative, inclusiv Strategia stipulată mai sus este responsabilizarea administrației publice prin consolidarea responsabilităților autorităților administrative, ale instituțiilor publice și ale întreprinderilor de stat, pentru a îmbunătăți gestionarea acestora, și asigurarea prestării celor mai bune servicii publice, îmbunătățirea condițiilor mediului ambiant, precum și la satisfacerea unor cerințe ale economiei naționale și populației.

În acest context, este important ca instituțional Agenția „Moldsilva” să fie în stare să presteze serviciile de care are nevoie societatea, precum și întrunirii unui consens între principalii actori din domeniul utilizării și conservării resurselor naturale / forestiere. Fondul forestier național al Republicii Moldova reprezintă 13,6% din suprafața totală a terenurilor, sau aproximativ 446 400 ha. Circa 379 300 ha din această suprafață sînt terenurile acoperite cu păduri, restul sînt terenuri destinate împăduririi sau pentru diverse necesități administrative.

Agenția "Moldsilva" domină sectorul forestier național. Ea este cel mai mare gestionar de păduri, furnizor dominant al lemnului de foc și de lucru, principalul angajator și beneficiar al serviciilor contractate în sectorul forestier. Agenția "Moldsilva" are în subordinea sa 25 de subdiviziuni, care includ 16 întreprinderi silvice de stat, 4 întreprinderi silvo-cinegetice de stat, 4 rezervații naturale cu statut juridic de întreprindere de stat și Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice.

Pentru aceasta, Agenția "Moldsilva" în viitor are nevoie să-și păstreze calitatea sa de instituție publică, să-și restructureze subdiviziunile sale teritoriale și să întreprindă reforme fundamentale axate pe buna guvernare, implementarea unor sisteme financiare și bugetare durabile, procese mai transparente de afaceri, identifice și să dezvolte eficiența în întreaga ramură.

O problemă actuală majoră care împiedică dezvoltarea sectorului forestier ține de organizarea și funcționarea întreprinderilor silvice subordonate, care au activități foarte variate și în multe cazuri aspectele economice prevalând asupra aspectelor de protecție a mediului.

Reorganizarea celor 25 de întreprinderi de stat subordonate, urmează a fi realizată și în scopul optimizării cheltuielilor administrative necesare pentru funcționarea acestora, în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121-XVI din 4 mai 2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice, art. 73 din Codul Civil al Republicii Moldova nr. 1107-XV din 6 iunie 2002 și art. 12 alin. (1) din Legea nr. 246 din 23 noiembrie 2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

De asemenea un alt beneficiu rezultat în urma fuziunii este posibilitatea implementării sistemului de trasabilitate a lemnului, prin care va fi soluționată problema circulației masei

lemnoase de proveniență ilegală, lucru care era imposibil de realizat pentru toate 24 de întreprinderi.

De asemenea, va fi posibilă repartizarea veniturilor obținute de întreprindere pentru întreg fondul forestier din Republica Moldova, inclusiv și acolo unde actualele întreprinderi nu au cum să obțină venituri din cauza gradului scăzut de împădurire.

## ***2. Descrierea gradului de compatibilitate a prevederilor proiectului cu legislația Uniunii Europene***

Prezentul proiect de hotărâre de Guvern nu contravine legislației Uniunii Europene.

## ***3. Principalele prevederi, locul actului în sistemul de acte normative, evidențierea elementelor noi***

Prin proiectul hotărârii de Guvern se propune reorganizarea Agenției "Moldsilva" și celor 25 de întreprinderi de stat din subordine, prin fuziune (absorbție) și transformare în Instituția publică „Agenția "Moldsilva", în subordinea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.

Proiectul de hotărâre este elaborat în conformitate cu prevederile Legii nr. 98 din 04 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate, Codul Civil al Republicii Moldova nr. 1107 din 6 iunie 2002, Legea nr. 121 din 4 mai 2007 privind administrarea și deținutizarea proprietății publice și Legea nr. nr. 246 din 23 noiembrie 2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

Partea dispozitivă a hotărârii de Guvern reflectă modalitatea de reorganizare și comasare a elementelor comune ce vizează autoritatea administrativă Agenția "Moldsilva" și cele 25 de întreprinderi de stat subordonate (drepturile și obligațiile, patrimoniul, succesiunea, personalul, etc.).

Drepturile și obligațiile autorității administrative Agenția "Moldsilva", cât și al persoanelor juridice absorbite trec integral la Instituția publică „Agenția "Moldsilva".

Totodată, Instituția publică „Agenția "Moldsilva", este succesorul de drepturi și obligații al autorității administrative și al tuturor celor 25 de întreprinderi de stat reorganizate. Patrimoniul tuturor persoanelor juridice reorganizate se va transmite în gestiunea Instituției publice „Agenția "Moldsilva", conform Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901 din 31 decembrie 2015.

În perioada de la data intrării în vigoare a hotărârii de Guvern promovate, până la data înregistrării reorganizării persoanelor juridice la organul care efectuează înregistrarea de stat, entitățile supuse reorganizării vor activa ca entități juridice distincte.

În contextul reorganizării, reglementarea raporturilor de muncă se va efectua în strictă conformitate cu Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public și legislația muncii în vigoare.

Proiectul Regulamentului de reorganizare și funcționare a Instituției publice „Agenția "Moldsilva", stabilește statutul Agenției, competențele acesteia, modul de organizare cu structură internă, patrimoniul, precum și modalitatea de ținere a evidenței și dărilor de seamă.

## ***4. Fundamentarea economico-financiară***

Conform proiectului hotărârii de Guvern, Instituția publică „Agenția "Moldsilva" va dispune de autonomie administrativă financiară. Activitatea Instituției publice „Agenția "Moldsilva", se va efectua din contul veniturilor obținute în urma realizării produselor lemnoase colectate provenite în urma executării lucrărilor silvo-tehnice obligatorii

produselor nelemnoase, prestării de serviciilor, subsidiilor și/sau subvențiilor din bugetul de stat transferate cu scopul executării comenzii de stat, precum și alte surse legale.

Pornind de la informațiile din situațiile financiare ale entităților reorganizate și din executarea bugetului pentru anul 2017, se constată că activele care le va deține noua entitate vor permite asigurarea unor condiții eficiente de efectuare al lucrărilor silvo-tehnice obligatorii și prestării / livrării continuă a bunurilor și serviciilor ecosistemelor forestiere.

Implementarea prevederilor proiectului, privind restructurările instituționale se vor opera în limita cheltuielilor bugetare prevăzute, nefiind necesare alte cheltuieli financiare suplimentare finanțate din bugetul de stat. Beneficiul economico-financiar al reorganizării celor 25 întreprinderi silvice va consta în eficientizarea cheltuielilor necesare pentru funcționarea entităților silvice, inclusiv reieșind din optimizarea numărului de angajați din ramura silvică, reducându-se numărul de angajați de la 3987 la 3111 persoane după reorganizare, sporirea eficienței economice în domeniul recoltării și valorificării produselor lemnoase și nelemnoase ale pădurii, dezvoltarea serviciilor ecologice în cadrul fondului forestier, creșterea productivității muncii și eficienței investițiilor în silvicultură, asigurarea accesului egal și deschis pentru toți actorii de pe piață la produsele forestiere, limitarea tendințelor monopoliste existente în asigurarea cu materie primă.

De asemenea, odată cu o optimizarea costurilor și cheltuielilor Instituției publice „Agenția ”Moldsilva”, urmare a procesului de reorganizare se estimează că va fi redus și prețul pentru achiziționarea lemnului de foc de către populație.

Ministru



Liviu VOLCONOVICI