

**Formularul tipizat
al actului de analiză a impactului de reglementare (AIR)**

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ)	Analiza Impactului de Reglementare (AIR) efectuată pe marginea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Condițiilor speciale aplicabile importurilor de gumă de guar, originară sau expediată din India								
Data:	22.10.2018								
Autoritatea administrației publice autor:	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului								
Subdiviziunea:	Direcția politici în domeniul protecției plantelor și siguranța alimentelor de origine vegetală.								
Persoana responsabilă și informația de contact:	Veronica Terteș 022 204 523 Olga Savencov 022 204 545								
Componentele analizei impactului de reglementare									
1. Stabilirea complexității analizei impactului de reglementare									
<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 70%; text-align: center;">Criteriul</th><th style="width: 30%; text-align: center;">Punctajul (de la 1 la 3)</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Nivelul de interes public față de intervenția propusă</td><td style="text-align: center;">1</td></tr> <tr> <td>Gradul de inovație al intervenției propuse</td><td style="text-align: center;">1</td></tr> <tr> <td>Mărimea potențialelor impacturi ale inițiativei</td><td style="text-align: center;">1</td></tr> </tbody> </table>		Criteriul	Punctajul (de la 1 la 3)	Nivelul de interes public față de intervenția propusă	1	Gradul de inovație al intervenției propuse	1	Mărimea potențialelor impacturi ale inițiativei	1
Criteriul	Punctajul (de la 1 la 3)								
Nivelul de interes public față de intervenția propusă	1								
Gradul de inovație al intervenției propuse	1								
Mărimea potențialelor impacturi ale inițiativei	1								

propuse	
TOTAL	3

Argumentare/descifrarea succintă a punctajului atribuit:

Nivelul de interes public al proiectului propus este apreciat cu cifra 1, argumentând prin faptul că acesta stabilește condiții speciale la importul gumei de guar originară sau expediată din India.

Gradul de inovație este apreciat cu cifra 1, ca fiind unul minim, dat fiind faptul că cerințele de siguranță alimentară sunt prevăzute în cadrul normativ existent, iar condițiile propuse vin în completarea acestuia.

Mărimea potențialelor impacturi ale inițiativei propuse este apreciată cu cifra 1, avînd în vedere ca normele propuse se atribuie unui grup de operatori care importă guma de guar.

2. Definirea problemei

Guma de guar originară sau expediată din India, frecvent este notificată de UE ca fiind plasată pe piață contaminată cu pentaclorfenol peste nivelul 0,01 mg/kg produs, fapt ce contravine condițiilor de siguranță alimentară.

La nivel național, cerințele de siguranță alimentară sunt prevăzute în Legea nr.113/2012, Legea nr. 10/2009 și Hotărârea nr. 520/2010, alte acte normative.

În condițiile actuale de reglementare, efectele nocive ale gumei de guar contaminate, importată din India, au impact asupra:

- 1) operatorilor economici din sectorul alimentar prin prezența riscului producției produselor alimentare neconforme, sub aspect de siguranță alimentară;
- 2) sănătății populației (consumatorului), prin consumul produselor alimentare care conțin guma de guar (aditiv alimentar (E412)).

Loturile de gumă de guar se vor importă în Republica Moldova conform condițiilor speciale stabilite de prezenta hotărâre, prin punctele de trecere a frontierei de stat desemnate (PID), specificate în Regulamentul privind modul de trecere a frontierei de stat a mărfurilor supuse controlului de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.

938 din 17 octombrie 2018.

Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor, responsabilă de implementare, va exercita atribuțiile de control în limitele competenței funcționale. Controalele identității și controalele fizice ale loturilor menționate la punctul 1 din proiectul propus, se efectuează în conformitate cu condițiile prevăzute în anexa 5 a Hotărârii Guvernului nr.1408 din 10 decembrie 2008, cu o frecvență de 5 la sută din numărul total de loturi intrate în țară, fapt pentru care va planifica anual în bugetul de stat, mijloacele financiare necesare.

Agencia Națională pentru Sănătate Publică nu efectuează investigații asupra intoxicațiilor cu pentaclorfenol și dioxine din lipsa capacităților și a laboratoarelor acreditate în acest domeniu.

Totodată, specialiștii Centrului Republican de Diagnostică Veterinară din cadrul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor relevă că actualmente, Laboratorul nu deține acreditare și nici metode validate pentru identificarea contaminanților pentaclorfenol și dioxine. Acreditarea pentru un șir de contaminanți, inclusiv și cei menționați este un obiectiv de viitor.

Fără intervenția statului, în lipsa cadrului normativ care reglementează condițiile de import a gumei de guar, agenții economici importatori, nu au obligațiunea prezentării la import a documentelor însoțitoare care conformă siguranța produsului menționată.

În condițiile actuale, persistă riscul plasării pe piață a produselor contaminate cu pentaclorfenol și dioxine peste nivelurile stabilite în proiectul propus.

3. Stabilirea obiectivelor

Principalele obiective ale intervenției statului sunt:

- 1) asigurarea pieței interne cu produse alimentare și hrana pentru animale sigure;
- 2) ocrotirea sănătății populației prin consumul produselor alimentare conforme cerințelor de siguranță.

3) diversificarea piețelor de desfacere pentru produsele alimentare autohtone.
4. Identificarea opțiunilor
Opțiunile propuse sunt următoarele: I – a nu face nimic, a lăsa lucrurile așa cum sunt. În cazul în care nu intervine statul cu norme de reglementare la importul gumei de guar, originară sau expediată din India, efectele nocive ale produsului contaminat vor afecta: 1) operatorii economici din sectorul alimentar prin prezența riscului plasării pe piață a produselor alimentare neconforme, sub aspect de siguranță alimentară; 2) sănătatea consumatorului urmare a consumului produselor alimentare care conțin guma de guar cu conținut de pentaclorfenol peste limita maxim admisibilă (LMA). II - act normativ național nou, armonizat la cerințele actului comunitar. Proiectul propus are ca scop neadmiterea importului de gumă de guar contaminată cu pentaclorfenol prin stabilirea nivelurilor maxime admisibile astfel cum prevede Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/175 al Comisiei din 5 februarie 2015 de stabilire a condițiilor speciale aplicabile importurilor de gumă de guar originară sau expediată din India, ca urmare a riscului de contaminare cu pentaclorfenol și dioxine.
5. Analiza și compararea opțiunilor
OPȚIUNEA: I. „A nu face nimic”. În lipsa intervenției statului, activitățile de import se vor realiza în baza cadrului normativ existent, care nu specifică condițiile de import a produsului dat, documentele de însoțire și nici limita maximă admisibilă (LMA) pentru contaminantul pentaclorfenol (0,01 mg/kg produs). II. Intervenția statului.

Implementarea actului normativ prenotat va asigura protecția sănătății populației, animalelor de impactul negativ al pentaclorfenolului și dioxinelor prin prevenirea plasării pe piață a produselor alimentare și hranei pentru animale, neconforme sub aspect de siguranță.

Impacturile pozitive

Intervenția statului prin reglementarea propusă va avea beneficiu asupra sănătății umane, fapt care este net superioară costurilor suportate de importatorii gumei de guar care, la import vor fi obligați să dețină documentele emise de structurile responsabile din India, ce atestă conformitatea produsului dat.

Beneficiul asupra sănătății umane este calculat în raport cu utilizarea în industria alimentară a gumei de guar (aditivul E412), care, conform fișei tehnologice pentru produs, este pe larg utilizată la fabricarea produselor de panificație, produselor lactate, deserturilor congelate, sucuri, blocaje, jeleu, brânzeturi, siropuri, uleiuri, concentrate alimentare, sosuri, PET de alimente și alimente pentru copii.

Pentru notificarea prealabilă, operatorii din sectorul hranei pentru animale și din sectorul alimentar completează în sistemul computerizat TRACES, partea I a Certificatului sanitar veterinar (CSV), model prevăzut în anexa nr. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 1408 din 10 decembrie 2008 cu privire la aprobarea unor norme sanitar-veterinare.

Nesiguranțele majore referitor la potențialele impacturi ale intervenției statului.

Operatorii autohtoni care importă guma de guar vor depăși o barieră psihologică, temporară, în ceea ce privește necesitatea respectării Condițiilor speciale prevăzute în proiect și armonizate la cerințele actului UE. Subiecții care practică activități de import a gumei de guar, hranei pentru animale vor fi informați despre necesitatea respectării condițiilor de import, documentelor ce însoțesc marfa și celor de denotă respectarea cerințelor de siguranță în raport cu conținutul de pentaclorfenol și dioxine.

Conform datelor statistice importul gumei de guar din India (codul poziției

tarifare 1302 32 900, conform Nomenclaturii Combinate a mărfurilor, adoptate prin Legea nr. 172 din 25 iulie 2014), în perioada anilor 2014-2016 a constituit 675 kg, 355 kg și respectiv, 50 kg.

Rezultatele analizei importurilor gumei de guar denotă că cantitățile importate s-au micșorat considerabil din cauza că pe parcursul ultimilor ani, operatorii din domeniul alimentar practică utilizarea condimentelor importate din Bulgaria și din alte țări ale UE, care conțin în sine și guma de guar.

6. Implementarea și monitorizarea (se completează pentru analiza complexă)

7. Consultarea

Determinarea grupurilor de interese.

Pentru consultarea publică proiectul de act normativ, nota informativă și AIR, la data de 09 iulie 2018, au fost plasate pe pagina web a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, la compartimentul "Transparența decizională", rubrica "Proiecte de documente"

și pe <http://www.particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=5513>

Data de 09 august 2018, a fost stabilită ca dată limită pentru înaintarea comentariilor pe marginea proiectului de act normativ.

Proiectul a fost consultat și avizat de următoarele autorități publice:

Ministerul Finanțelor, (*scrisoarea nr. 28/05-13731 din 31 iulie 2018*);

Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor (*scrisoarea nr. 01-6/2385 din 31 iulie 2018*);

Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale (*scrisoarea nr. 01-5069 din 23 iulie 2018*);

Ministerul Economiei și Infrastructurii (*scrisoarea nr.13/1-8841 din 08.08.18*).

Totodată, proiectul a fost examinat de Confederația Națională a Patronatului (*scrisoarea nr.01/1-131 din 11.09.18*), care reprezintă interesele întreprinzătorilor.

Comentariile, obiecțiile și propunerile părților consultate, inclusiv ale operatorilor cu activități în domeniile reglementate au fost examinate și acceptate

în scopul îmbunătățirii proiectului propus și analizei impactului de reglementare (AIR), asupra proiectului.