

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____ 2018

Cu privire la aprobarea proiectului-pilot de organizare a alimentației copiilor și elevilor din instituțiile de învățământ general

În temeiul Legii bugetului de stat pentru anul 2019 nr./2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr., art.), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se acceptă propunerea Ministerului Educației, Culturii și Cercetării de lansare, în raionul Strășeni, a Proiectului-pilot de organizare a alimentației copiilor și elevilor din instituțiile de învățământ general prin achiziția de servicii sociale de alimentație.

2. Proiectul-pilot va cuprinde toate instituțiile de educație timpurie, instituțiile de învățământ primar, gimnazial și liceal din raionul Strășeni.

3. Se stabilește perioada de pilotare a modelului de servicii sociale de alimentație începând cu 01 aprilie 2018.

3. Ministerul Finanțelor:

a) va elabora și aproba documentația standard privind serviciile aferente alimentației în instituțiile de învățământ, cu indicarea în cadrul acestora, a obligației operatorului economic de a dota cantinele instituțiilor de învățământ cu utilaj și echipament necesar bunei funcționări, precum și de a asigura reparația spațiilor destinate cantinelor instituțiilor de învățământ, în dependență de necesitățile stabilite.

b) va prevedea resurse financiare din bugetul de stat pentru anul 2019 pentru reparații sistemice a infrastructurii instituțiilor de învățământ general din raionul Strășeni pentru asigurarea bunei funcționalități a blocurilor alimentare, a cantinelor și a depozitelor pentru păstrarea produselor alimentare.

4. Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale:

a) va actualiza normele fiziologice de consum per copil/elev per zi și va elabora meniuri-model diversificate, conform necesităților copiilor, în funcție de vârsta acestora și problemele de sănătate, pentru a fi testate în cadrul mecanismului de organizare a alimentației copiilor și elevilor în instituțiile de învățământ general prin achiziția de servicii sociale de alimentație;

b) va supraveghea condițiile sanitare de alimentație și statutul nutrițional al copiilor și elevilor din instituțiile de învățământ general;

5. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor:

a) va asigura eliberarea actelor permissive pentru funcționarea blocurilor alimentare din instituțiile preșcolare și școlare, inclusiv pentru transportul destinat transportării bucatelor gata, în conformitate cu cerințele legislației naționale din domeniul siguranței alimentelor;

b) va asigura supravegherea respectării cerințelor legislației naționale de către operatorul din business-ul alimentar.

6. Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, în comun cu Ministerul Finanțelor și Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor:

- a) va elabora un plan de acțiuni privind implementarea proiectului-pilot;
- b) va coordona și monitoriza realizarea Proiectului-pilot de organizare a alimentației copiilor și elevilor din instituțiile de învățământ general din raionul Strășeni;
- c) va acorda suportul consultativ necesar autorităților publice locale și instituțiilor de învățământ general din raionul Strășeni.

7. Se recomandă Consiliului raional Strășeni:

a) să asigure condițiile necesare pentru implementarea Proiectului-pilot prin organizarea achizițiilor de servicii sociale de alimentație conform documentației tehnice standard aprobate de Ministerul Finanțelor, în corespundere cu prevederile Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice;

b) să evalueze necesitățile privind reparația spațiilor destinate blocurilor alimentare, cantinelor și depozitelor pentru păstrarea produselor alimentare a instituțiilor de învățământ general, cu estimarea cheltuielilor respective;

c) să întreprindă măsurile necesare pentru efectuarea lucrărilor de reparații la blocurile alimentare, cantinele și depozitele pentru păstrarea produselor alimentare pe parcursul anului 2019;

c) să transmită în locațiune spațiile destinate blocurilor alimentare, cantinelor și depozitelor pentru păstrarea produselor alimentare ale instituțiilor de învățământ general operatorului economic care va presta servicii sociale de alimentație.

8. Se recomandă autorităților publice locale de nivelul întâi din raionul Strășeni să transmită, prin contract de comodat, autorităților publice locale de nivelul al doilea din raionul Strășeni blocurile alimentare și depozitele pentru păstrarea produselor alimentare din instituțiile de educație timpurie.

9. Către sfârșitul anului 2019 , în baza evaluării rezultatelor obținute, Ministerul Educației, Culturii și Cercetării va înainta propuneri privind implementarea noului model de organizare a alimentației copiilor și elevilor în instituțiile de învățământ general, prin achiziția de servicii sociale de alimentație, la nivel de țară.

PRIM-MINISTRU

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul educației, culturii și cercetării

Monica BABUC

Ministrul sănătății, muncii și protecției sociale

Silvia RADU

Ministrul finanțelor

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de Hotărâre de Guvern privind aprobarea proiectului-pilot de organizare a alimentației copiilor și elevilor din instituțiile de învățământ general

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Autor – Ministerul Educației, Culturii și Cercetării.

Temei – analiza profundă a situației, la nivel de țară, în raport cu experiența țărilor membre ale Uniunii Europene privind organizarea alimentației copiilor și elevilor în instituțiile de învățământ general/

Participanți la elaborarea proiectului:

Ministerul Finanțelor, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Centrul de Implementare a Reformelor, Consiliul raional Strășeni, comunitatea educațională, societatea civilă și părinții (solicitanți).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul de Hotărâre de Guvern este elaborat în scopul reglementării procesului de organizare a alimentației copiilor și elevilor în instituțiile publice de învățământ general.

În temeiul normelor art.136, alin.1), lit.c) al Codului Educației al Republicii Moldova nr.152/2014 ”Elevii și studenții au dreptul să fie asigurați, în condițiile legii, cu alimentație”.

Consecutiv, art.143, lit.a) a aceluiași cod stipulează drept sursă prioritară de finanțare a sistemului de învățământ public transferurile cu destinație specială de la bugetul de stat la bugetele locale pentru instituțiile de educație antepreșcolară și preșcolară, de învățământ primar, gimnazial, liceal și extrașcolar, iar art.145, alin.1), lit.c) dispune, ca modalitate suplimentară de finanțare bugetară a învățământului, finanțarea complementară: pentru modernizarea bazei materiale și didactice, pentru subvenționarea alimentației, pentru transport și cazare. În context, evidențiem normele art.21, alin. (1) a Codului educației, conform căruia autoritățile administrației publice locale și ale UTA Găgăuzia au obligația de a asigura buna funcționare a instituțiilor publice de învățământ general, precum și art. 144, alin. (3), art.141, alin.(1), lit.e) și art.142, lit.d) conform cărora acestea au dreptul să suplimenteze fondurile alocate de la bugetul de stat din mijloace proprii.

În consens este și art. 4 al Legii nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, potrivit căruia construcția, gestionarea, întreținerea, echiparea instituțiilor preșcolare și extrașcolare (creșe, grădinițe de copii, școli de artă, muzică) este în responsabilitatea autorităților publice locale de nivelul întâi, iar întreținerea școlilor primare și școlilor primare-grădinițe, a gimnaziilor și liceelor, a instituțiilor de învățământ secundar profesional, a școlilor internat cu regim special – în responsabilitatea autorităților publice de nivelul al doilea.

Din perspectiva experienței acumulate în domeniu, precum și a experienței țărilor Uniunii Europene privind organizarea alimentației copiilor și elevilor în instituțiile de învățământ, considerăm oportună pilotarea unui nou model, bazat pe servicii sociale externalizate de alimentație, care va scoate povara organizării alimentației de pe umerii instituției de învățământ.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre prevede propunere de pilotare a unui nou model de organizare a alimentației copiilor și elevilor în instituțiile de învățământ general bazat pe externalizarea serviciilor sociale de alimentație. Acesta presupune transmiterea blocurilor alimentare, a cantinelor și

depozitelor pentru păstrarea produselor alimentare, precum și a întreg personalului de aici, în gestiunea operatorului economic, de la care se achiziționează serviciul. Implementarea acestui model va optimiza cheltuielile de întreținere prin comasarea blocurilor alimentare și cantinelor instituțiilor de învățământ la nivelul localității, va responsabiliza operatorul economic pentru reparația/renovarea curentă și dotarea cu utilajul și inventarul necesar a spațiilor destinate păstrării produselor alimentare și pregătirii bucatelor, pentru calitatea produselor alimentare și a procesului tehnologic de producere a bucatelor, va îmbunătăți calitatea prestării serviciilor de către personalul angajat, salarizat și instruit de către operatorul economic și, respectiv, va scoate povara organizării alimentației pe de umerii instituției.

De remarcat că toți copiii (100%), înmatriculați în instituțiile de educație timpurie din țară – 149 216 sunt alimentați de 2-3-4 ori pe zi (în conformitate cu programul de activitate al instituției de educație timpurie), contribuția statului fiind de 2/3 din costul total zilnic al alimentației, 1/3 fiind acoperit de familie. Toți elevii (100%) din clasele primare - 139 637 - sunt alimentați gratuit. Elevii din clasele gimnaziale și liceale nu au posibilitatea de a lua un prânz cald la școală din lipsa serviciilor respective în instituție. Modelul de servicii sociale externalizate de alimentație va crea oportunități și pentru elevii claselor gimnaziale și liceale de a se alimenta la școală (contra cost).

4. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu contravine legislației europene, este în convergență cu pilonul european al drepturilor sociale.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului-pilot în anul 2019 se va efectua în limita alocațiilor prevăzute în bugetul public național pentru organizarea alimentației copiilor și elevilor din instituțiile de învățământ general din rnul Strășeni, din resursele locale ale Consiliului raional Strășeni și din resursele agentului economic. Evocăm, că implementarea prevederilor propuse prin intermediul proiectului de hotărâre de Guvern nu va avea impact semnificativ asupra bugetului public.

Evidențiem, că transferurile cu destinație specială, de la bugetul de stat spre bugetele locale, pentru alimentația copiilor și elevilor din instituțiile de învățământ general poartă caracter permanent. Astfel, nu există riscul neonorării obligațiilor contractuale asumate în cadrul achizițiilor de servicii sociale de alimentație în sistemul de educație.

Necesarul de resurse suplimentare în sună de 8,5 mln lei pentru renovarea/reparația blocurilor alimentare, a cantinelor și depozitelor din rnul Strășeni va fi acoperit din bugetul național și din bugetul local al Consiliului raional Strășeni.

Cheltuielile pentru dotarea cantinelor instituțiilor de învățământ cu utilaj și echipament necesar bunei funcționări, precum și pentru asigurarea reparației spațiilor destinate cantinelor instituțiilor de învățământ se pun în responsabilitatea operatorului economic, care va avea contract de prestare a serviciului social de alimentație în domeniul educațional de pînă la 5 ani (amendamentul la art.66 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, alin. (3¹), aprobat de către Parlament, în 2 lecturi, în ședința din 29 noiembrie 2018.

Ministerul Educației, Culturii și Cercetării în colaborare cu autoritățile publice locale din rnul Strășeni va stabili necesitatea, la nivelul fiecărei localități, pentru dezvoltarea serviciilor sociale de alimentație a copiilor și elevilor din instituțiile de învățământ general.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul se încorporează în sistemul existent al actelor normative, dar necesită revizuirea Regulamentului cu privire la normele sanitaro-igienice ale instituțiilor de învățământ primar, gimnazial și liceal, precum și a normelor fiziologice de consum și a meniurilor pentru copiii și elevii din instituțiile de învățământ general.

Ministru

Monica BABUC