

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și de plată a compensației bănești în locul biletelor de tratament sanatorial gratuit persoanelor cu dizabilități de pe urma războiului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 868/2004

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Apărării	I. Obiecții	
	La punctul 7: după cuvintele „legitimația” se completează cu cuvintele „veteranului de război și certificatul de încadrare în grad de dizabilitate eliberat de Consiliul Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă”. Propunerea vizată se impune în sensul lipsei în legislația de vigoare a prevederilor care ar reglementa modelul și structura responsabilă de eliberarea legitimației, care confirmă dizabilitatea de pe urma războiului. Totodată, certificatul de încadrare în grad de dizabilitate eliberat de Consiliul Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă, stabilește doar cauzele ale dizabilității (punctul 32, subpunctul 6) și punctul 44 al Anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 357/2018 cu privire la determinarea dizabilității.	Se acceptă în următoarea redacție: „7. La cererea pentru stabilirea compensației, urmează a fi anexate în mod obligatoriu, următoarele documente: a) buletinul de identitate, care confirmă cetățenia Republicii Moldova; b) legitimația de veteran, eliberată de organele corespunzătoare; c) certificatul, eliberat de organele corespunzătoare, care confirmă că, dizabilitatea a fost cauzată de afecțiune legată de serviciul militar sau special; d) după caz, concluzia expertizei medico-legale privind stabilirea legăturii cauzale a schilodirilor și maladiilor cu îndeplinirea obligațiilor serviciului militar sau special; e) extrasul din contul personal de asigurări sociale, eliberat de Casa Națională de Asigurări Sociale/Casa teritorială de asigurări sociale conform modelului aprobat de către Casa Națională de Asigurări Sociale. În cazul, în care, persoana este angajată, prezintă certificatul care confirmă faptul că, n-a beneficiat de bilet de tratament sanatorial de la locul de muncă. Originalele actelor se restituie solicitantului după confruntarea lor cu copiile prezentate.”.
	II. Propuneri la nota informativă (recomandările):	
	Ținând cont de scopul propus de autor, propunem de a nu se face referință la Hotărârea Guvernului nr. 149/2007 prin care au fost aprobate modificările operate în anexă la Hotărârea Guvernului nr. 65 din 23 ianuarie 2006 „Cu privire la aprobarea componenței nominale a părții moldave a Comisiei	Se acceptă.

	interguvernamentale moldo-azere pentru colaborarea economică, comercială, științifică și tehnică”, dat fiind faptul că nu este în coroborarea cu actele normative ce reglementează domeniul vizat. Suplimentar, propunem extinderea aplicabilității prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 868/2004 asupra militarilor încadrați în grad de dizabilitate în urma rănirii, contuziei, schilodirii sau a unei afecțiuni contractate în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu.	Proiectul dat conține deja aceste norme în punctul 1. lit. a), b) și c) cu următorul conținut: a) la pct. 1 după textul „alineatul (1)” se completează cu textul „ , alineatul (2)”; b) la pct. 3 după cuvântul „Regulament” se completează cu textul „ , precum și militarii, persoanele din corpul de comandă și soldații din organele afacerilor interne, din sistemul penitenciar și colaboratorii organelor securității statului, care au fost încadrați în grad de dizabilitate în urma rănirii, contuziei, schilodirii sau a unei afecțiuni contractate în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu.”; c) pct. 4 va avea următorul cuprins: „4. Persoanele cu dizabilități de pe urma războiului, în conformitate cu litera g) alineatul (1), precum și militarii, persoanele din corpul de comandă și soldații din organele afacerilor interne, din sistemul penitenciar și colaboratorii organelor securității statului, care au fost încadrați în grad de dizabilitate în urma rănirii, contuziei, schilodirii sau a unei afecțiuni contractate în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu, în conformitate cu alineatul (2) al articolului 15 al Legii nr.190/2003 cu privire la veterani, au dreptul la bilete de tratament sanatorial gratuit o dată în an în centrele de reabilitare ale Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale și în alte instituții de acest tip sau, la alegere, în locul biletelor de tratament, la o compensație bănească o dată la doi ani consecutivi, ce va fi stabilită începînd cu data publicării prezentului Regulament.”.
Serviciul de Informații și Securitate	I. Obiecții	
	Conform pct. 1, lit. c) din proiect se propune completarea pct. 7 din Regulamentul cu privire la modul de stabilire și de plată a compensației bănești în locul biletelor de tratament sanatorial gratuit persoanelor cu dizabilități de pe urma războiului cu o nouă sintagmă: „legitimația care confirmă dizabilitate cauzată în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu.” Menționăm, că o asemenea noțiune nu se	Se acceptă în următoarea redacției: „7. La cererea pentru stabilirea compensației, urmează a fi anexate în mod obligatoriu, următoarele documente: f) buletinul de identitate, care confirmă cetățenia Republicii Moldova; g) legitimația de veteran, eliberată de organele corespunzătoare; h) certificatul, eliberat de organele corespunzătoare, care confirmă că, dizabilitatea a fost cauzată de afecțiune legată de serviciul militar sau special;

	regăsește în legislația actuală, fapt ce contravine art. 54, alin. (1), lit. c) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, care prevede că terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative. Drept exemple pot servi prevederile art. 12, 34 din Legea privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități, nr. 60/2012 unde sunt utilizate următoarele noțiuni: „certificatul privind gradul de dizabilitate”, „certificatul de încadrare în grad de dizabilitate”, sau prevederile pct. 19, 26 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Consiliului Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 357/2018 cu noțiunile: „certificatul privind procentul pierderii capacității de muncă ca urmare a accidentului de muncă sau a bolii profesionale”, „certificatul de încadrare în grad de dizabilitate”. În cazul adoptării proiectului vizat în varianta propusă se va crea o confuzie, când CNAS sau CTAS vor cere de la solicitanții de compensații documente care nu sunt prevăzute de actele normative și nici nu sunt stabilite organe care urmează să elibereze astfel de documente.	i) după caz, concluzia expertizei medico-legale privind stabilirea legăturii cauzale a schilodirilor și maladiilor cu îndeplinirea obligațiilor serviciului militar sau special; j) extrasul din contul personal de asigurări sociale, eliberat de Casa Națională de Asigurări Sociale/Casa teritorială de asigurări sociale conform modelului aprobat de către Casa Națională de Asigurări Sociale. În cazul, în care, persoana este angajată, prezintă certificatul care confirmă faptul că, n-a beneficiat de bilet de tratament sanatorial de la locul de muncă. Originalele actelor se restituie solicitantului după confruntarea lor cu copiile prezentate.”.
Ministerul Justiției	II.Obiecții La pct. 2 menționăm că, punerea în aplicare a unor norme de drept ține de subiecții care implementează normele juridice. În proiect, este indicat a se opera cu textul „intră în vigoare”. Subsidiar, în privința intrării în vigoare a actului normativ, atragem atenția că în conformitate cu prevederile art. 56, alin. (1) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul	Se acceptă. Pct. 2 a fost expus în următoarea redacție: „Prevederile prezentei hotărâri intră în vigoare la data publicării.”.

	Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Astfel, pentru a asigura intrarea în vigoare la data publicării, proiectul actului normativ în cauză trebuie să respecte regulile instituite de Legea nr. 100/2017, și anume cele stipulate la art. 56, alin. (3), în temeiul cărora „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective”. În acest sens, este necesară completarea notei informative cu argumente pertinente.	
Casa Națională de Asigurări Sociale	II. Obiecții	Se acceptă.
	În pct. 1 din Regulament, după cuvintele „alineatul (1)” de completat textul „și alineatul (2)”. În pct. 4 din Regulament, după cuvintele „alineatul (1)” de completat cu textul „precum și militarii, persoanele din corpul de comandă și soldații din organele afacerilor interne, care au fost încadrați în grad de dizabilitate în urma rănirii, contuziei, schilodirii sau a unei afecțiuni contractate în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu, în conformitate cu alineatul (2)”.	

Se acceptă.

Pct. 4 a fost expus în următoarea redacție:
 „4. Persoanele cu dizabilități de pe urma războiului, în conformitate cu litera g) alineatul (1), precum și militarii, persoanele din corpul de comandă și soldații din organele afacerilor interne, din sistemul penitenciar și colaboratorii organelor securității statului, care au fost încadrați în grad de dizabilitate în urma rănirii, contuziei, schilodirii sau a unei afecțiuni contractate în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu, în conformitate cu alineatul (2) al articolului 15 al Legii nr.190/2003 cu privire la veterani, au dreptul la bilete de tratament sanatorial gratuit o dată în an în centrele de reabilitare ale Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale și în alte instituții de acest tip sau, la alegere, în locul biletelor de tratament, la o compensație bănească o dată la doi ani consecutivi, ce va fi stabilită începând cu data publicării prezentului Regulament.”.

În **pct. 5 din Regulament**, după cuvintele „de pe urma războiului” de completat cu fraza „precum și militarii, persoanele din corpul de comandă și soldații din organele afacerilor interne, din sistemul penitenciar și colaboratorii organelor securității statului, care au fost încadrați în grad de dizabilitate în urma rănirii, contuziei, schilodirii sau a unei afecțiuni contractate în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu”.

În **pct. 18 din Regulament**, cuvântul „plata” de substituit cu noțiunea „distribuirea”.

În **pct. 19 din Regulament** după textul „Ministerului Finanțelor” de completat cu noțiunea „trimestrial”, iar cuvântul „luna” de substituit cu „trimestrul”.

Anexa nr. 2 din Regulament de modificat după cum urmează:
Raportul privind distribuirea compensațiilor bănești
în locul biletelor de tratament sanatorial gratuit, pentru luna _____ al anului _____.

Nr. ord / orială	Unitatea administrativ-teritorială	Sold la începutul perioadei		Transferat la prestat orul de servicii de plată		Restituit la CNAS			
						Dineachitat		Dinachitat	
		n u m .	s u m a, b	n u m .	su ma , lei	n u m .	su ma, lei	n u m .	su ma, lei i

Se acceptă.

Se acceptă.

Se acceptă.

Se acceptă.

		teritorială		S, lei														
		numărele	sumele		numărele	sumăle	numărele	numărele	suma, lei	numărele	sumăle	numărele	sumăle	sumăle	sumăle	sumăle	sumăle	sumăle
1																		
2																		
	Total pe RM																	
					Conducătorul prestatorului de servicii _____ numele, prenumele Contabil șef _____ — L.Ș. numele, prenumele Executor _____ numele, prenumele													
Ministerul Afacerilor Interne (aviz nr. 44/22-1456 din 25 iunie 2018)					II. Obiecții													
					La pct. 1, lit. a) și b), pentru excluderea interpretărilor discreționare aplicabile în raport cu textul propus spre completarea pct. 3 și 6) al Regulamentului, și ținând cont de prevederile în vigoare, se consideră rațională expunerea													
					Nu se acceptă. Menționăm că, proiectul dat a fost elaborat în scopul implementării prevederilor alineatului (2), articolul 15 din Legea nr. 190/2003 cu privire la veterani, și anume asigurarea dreptului la compensație bănească în locul biletelor de tratament sanatorial gratuit, militarilor,													

	acestui după cum urmează: „precum și persoanele din corpul de soldați, subofițeri și ofițeri din cadrul Centrului Național Anticorupție și Administrației Naționale a Penitenciarelor, care au fost încadrați în grad de dizabilitate în urma rănirii, contuziei, schilodirii sau a unei afecțiuni contractate în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu.”. Totodată, reieșind din amendarea propusă în raport cu pct. 3 și 6, urmează a fi ajustată inclusiv și anexa nr. 1 la Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a compensației bănești în locul biletelor de tratament sanatorial gratuit persoanelor cu dizabilități de pe urma războiului.	persoanelor din corpul de comandă și soldaților din organele afacerilor interne, din sistemul penitenciar și colaboratorilor organelor securității statului, care au fost încadrați în grad de dizabilitate în urma rănirii, contuziei, schilodirii sau a unei afecțiuni contractate în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu. Reieșind din cele menționate, comunicăm că, redacția propusă de Ministerul Afacerilor Interne vine să lărgescă categoriile de beneficiari de compensație bănească în locul biletelor de tratament sanatorial, care nu poate fi acceptată, dat fiind faptul că, depășește prevederile Legii nr. 190/2003 cu privire la veterani.
Ministerul Afacerilor Interne (aviz (<i>repetat</i>) nr. 44/22-1833 din 26 iulie 2019)	La pct. 1, lit. f), care propune modificarea pct. 7 al Regulamentului, sintagma „legitimația de veteran de război” urmează a fi condiționată or, aceasta este deficitară pentru persoanele încadrate în prevederile art. 15, alin. (2) al Legii cu privire la veterani nr. 190/2003, care nu au statut de veteran de război.	Se acceptă. La pct. 1, lit. f) a fost expus în redacție nouă: „f) legitimația de veteran, eliberat de organele corespunzătoare;”.

Centrul Național Anticorupție (avizul nr. 06/2-3509 din 20.06.2019)	Proiectul nu conține avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare și sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că redacția proiectului poate suferi ulterior modificări și completări. În vedere excluderii neconcordanțelor între constatările expertizei anticorupție și prevederile proiectului definitivat, comunicăm că expertiza sus-citată se va efectua conform Legii integrității nr. 82/2017. Potrivit art. 28, alin. (4) din Legea menționată „Expertiza anticorupție, cu excepțiile stabilite la alin. (2) și (3), se efectuează de către Centrul Național Anticorupție doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate. În cazul proiectelor inițiate de Guvern, acestea se consideră definitivare înainte de a fi transmise spre expertiza juridică, iar în cazul inițiativelor altor categorii de autori – după înregistrarea proiectelor în Parlament.”. Reieșind din cele expuse, solicităm respectuos prezentarea proiectului definitivat pentru efectuarea expertizei anticorupție.	
---	---	--

Centrul Național Anticorupție (avizul nr. 06/2-4588 din 06.08.2019)	Proiectul promovează interesele militarilor, persoanelor din corpul de comandă și soldaților din organele afacerilor interne, din sistemul penitenciar și colaboratorilor organelor securității statului, care au fost încadrați în grad de dizabilitate în urma rănirii, contuziei, schilodirii sau a unei afecțiuni contractate în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu, de a beneficia de o plată compensatorie în locul biletelor de tratament sanatorial gratuit. În acest context, menționăm că protecția socială reprezintă o garanție din partea statului și corespunde interesului public. Totodată, se intervine cu propunerea de a completa lista beneficiarilor menționați mai sus și cu angajații Centrului Național Anticorupție, aceștia fiind, conform anexei nr. 6 din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, colaboratori care fac parte din categoria funcțiilor cu statul special din domeniul ordinii publice și securității statului. Menționăm că Centrul Național Anticorupție (care include personal cu statut special) dispune de subdiviziuni cu destinație specială, care, au misiunea de a preveni și combate corupția prin efectuarea și asigurarea operativ-tehnică a măsurilor speciale de investigație și acțiunilor de urmărire penală, precum și prin efectuarea testării integrității profesionale. La fel, menționăm că în prezent colaboratorii subdiviziunilor cu destinație specială din cadrul Centrului, identitatea cărora constituie secret de stat și care realizează activitate specială de investigație în condiții de risc sporit pentru viața și sănătate, nu beneficiază de înlesnirile acordate altor structuri similare după statut (Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul de Informații și	Nu se acceptă. Menționăm că, Hotărârea Guvernului nr. 868/2004 despre aprobarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și de plată a compensației bănești în locul biletelor de tratament sanatorial gratuit persoanelor cu dizabilități de pe urma războiului a fost elaborat pentru punerea în aplicare a prevederilor lit. g) alineatul (1) și (2) al articolului 15 din Legea cu privire la veterani nr. 190/2003. Respectiv, propunerea dată vine să extindă categoriile de beneficiari de compensații bănești în locul biletelor de tratament sanatorial gratuit, or dreptul la compensația respectivă este reglementat expres în lege.
---	---	---

	Securitate etc.). Astfel, având în vedere riscul major pentru viață și sănătate la care sunt supuși colaboratorii Centrului, propunem completarea listei beneficiarilor incluși în proiect cu încă o categorie - colaboratorii cu statut special din cadrul Centrului Național Anticorupție. O asemenea abordare va exclude orice discrepanță și inechitate între funcționarii cu statut special din domeniul ordinii publice și securității statului, la stabilirea măsurilor de protecție socială a persoanelor cu dizabilități în urma rănirii, contuziei, schilodirii sau a unei afecțiuni contractate în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu. În ansamblu, proiectul întrunește rigorile tehnicii legislative și ale limbajului juridic. Totuși, unele texte de dispoziții sunt formulate confuz, în mod special normele care vin să reglementeze lista actelor ce urmează a fi anexate la cerere (a se vedea pct. 1 lit. f) din proiect). Formulări ambigue permit interpretarea abuzivă a normei ceea ce constituie un factor de coruptibilitate. Pct.1 lit.f) potrivit proiectului. f) pct.7 va avea următorul cuprins: „7. La cererea pentru stabilirea compensației, urmează a fi anexate în mod obligatoriu, următoarele documente: a) buletinul de identitate, care confirmă cetățenia Republicii Moldova; b) legitimația de veteran de război; c) certificatul, eliberat de organele corespunzătoare, care confirmă că, dizabilitatea a fost cauzată de afecțiune legată de serviciul militar sau special;	Nu se acceptă. Hotărârea Guvernului nr. 357/2018 cu privire la determinarea dizabilității stabilește expres modul de organizare și funcționare a Consiliului Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă. Mai mult ca atât, prin Anexa nr. 3 la hotărârea menționată, a fost aprobată „Instrucțiunea privind determinarea gradului de dizabilitate”, iar în pct. 44 al Instrucțiunii menționate, sînt descrise exhaustiv aspectele ce țin de determinarea dizabilității cauzate de serviciul militar sau cel special stabilite persoanelor care au îndeplinit serviciul militar sau special în organele apărării naționale, securității statului și ordinii publice, trecute în rezervă, care au suportat: 1) rănire, contuzie, schilodire sau afecțiune contractată în perioada celui de-al Doilea Război Mondial; 2) rănire, contuzie, schilodire sau afecțiune contractată în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu în zonele în care s-au desfășurat acțiuni de luptă; 3) rănire, contuzie, schilodire în perioada antrenării de către organele puterii locale la strîngerea munițiilor și a tehnicii militare, la deminarea teritoriului și a obiectelor în anii celui de-al Doilea Război Mondial și în perioada de după acțiunile de luptă pentru apărarea integrității teritoriale și independenței Republicii Moldova; 4) rănire, contuzie, schilodire sau afecțiune contractată în timpul acțiunilor de luptă pe teritoriul altor state;
--	---	---

	d) <u>după caz, concluzia expertizei medico-legale</u> privind stabilirea legăturii cauzale a schilodirilor și maladiilor cu îndeplinirea obligațiilor serviciului militar sau special; e) extrasul din contul personal de asigurări sociale, eliberat de Casa Națională de Asigurări Sociale/Casa teritorială de asigurări sociale conform modelului aprobat de către Casa Națională de Asigurări Sociale. În cazul, în care, persoana este angajată, prezintă certificatul care confirmă faptul că, n-a beneficiat de bilet de tratament sanatorial de la locul de muncă.[...] Obiecții: Analizând prevederile propuse la pct. 7 se constată lipsa unei delimitări clare între documentele ce urmează a fi anexate la cerere de către veteranii de război și alți beneficiari (persoanele din corpul de comandă și soldaților din organele afacerilor interne, din sistemul penitenciar și colaboratorilor organelor securității statului, care au fost încadrați în grad de dizabilitate în urma rănirii, contuziei, schilodirii sau a unei afecțiuni contractate în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu). Necesitatea unei clarificări/delimitări exacte derivă din statutul acestor două categorii de beneficiari, unii având posibilitatea obținerii actelor indicate, iar alții nu, iar norma propusă stipulează exact „urmează a fi anexate în mod obligatoriu, următoarele documente:" ceea ce reiese că toți beneficiarii de compensații vor trebui obligatoriu să prezinte „legitimația de veteran de război” (inclusiv de către de către angajații cu statut special ce au grad de dizabilitate, însă nu sunt veterani de război). La fel, din norma propusă la lit. f) nu este clar în ce condiții/circumstanțe angajatorii Casei	5) rănire, contuzie, schilodire sau afecțiune contractată în timpul acțiunilor de luptă pentru apărarea integrității teritoriale și independenței Republicii Moldova; 6) rănire, contuzie, schilodire sau afecțiune contractată la lichidarea consecințelor avariei de la CAE Cernobîl; 7) rănire, contuzie, schilodire sau afecțiune contractată în timpul exercitării obligațiilor de serviciu militar sau special; 8) afecțiune contractată în perioada îndeplinirii serviciului militar sau special; 9) schilodire în accident nelegat de exercitarea obligațiilor de serviciu militar sau special. Concomitent, pct. 45 al Instrucțiunii menționate stabilește lista instituțiilor abilitate cu dreptul de a întocmi concluzii în baza expertizelor medico-legale privind stabilirea legăturii cauzale. Instrucțiunea dată este un instrument de lucru pentru specialiștii din domeniul determinării dizabilității. Suplimentar, menționăm că, legătura cauzală se determină o singură dată la stabilirea statutului persoanei în contextul solicitării garanțiilor sociale. Complimentar, urmează de ținut cont de faptul că, actualmente unii veterani care cad sub incidența prevederilor lit. g) alineatul (1) și (2) al articolului 15 din Legea cu privire la veterani nr. 190/2003 dețin acte care confirmă gradul de dizabilitate de tip vechi, eliberate de alte organe – care aveau acest drept pînă la intrarea în vigoare a prevederilor Hotărîrii Guvernului nr. 357/2018 cu privire la determinarea dizabilității stabilește expres modul de organizare și funcționare a Consiliului Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă. Totodată, Casa Națională de Asigurări Sociale nu este organul abilitat cu dreptul de a solicita efectuarea expertizei medico-legale. Referitor la textul „<i>legitimația de veteran de război</i>”, menționăm că aceasta a fost expusă în redacție nouă: „b) legitimația de veteran, eliberată de organele corespunzătoare;”
--	---	---

Naționale de Asigurări Sociale vor fi în drept să solicite expertiza medico-legală indicată. Lipsa unor clarificări la acest capitol oferă posibilitatea solicitării expertizei date în mod excesiv, pentru fiecare caz în parte, ceea ce va implica efort și cheltuieli suplimentare pentru beneficiari (atenționăm că beneficiarii sunt persoane cu dizabilități și veterani de război). Totodată, stabilirea unei liste comune pentru toți beneficiarii riscă să birocratizeze sistemul asigurărilor sociale.

Într-o altă ordine de idei, menționăm că utilizarea sintagmei „eliberat de organele corespunzătoare” acordă reglementării un caracter general, ceea ce va crea o neclaritate pentru subiecții interesați (în special pentru beneficiari). În acest sens, este recomandabil stabilirea cât mai concretă a entității publice responsabile de eliberarea certificatului, pentru a elimina orice discrepanță la aplicare.

Pentru a exclude orice deducere sau interpretare eronată a prevederilor proiectului, optăm pentru indicarea clară a tuturor actelor necesare, precum și a condițiilor când se impune un act suplimentare și când nu. În acest sens, Legea nr.100/2017 stabilește „(1) Textul proiectului actului normativ se elaborează în limba română, cu respectarea următoarelor reguli: a) conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație;”.

Riscul normei, rezidă în posibilitatea angajaților responsabili de examinarea cererilor de a tergiversa plata compensațiilor în mod abuziv/preferențial.

Totodată, ambiguitatea expunerii și reglementării domeniilor sus-enunțate va genera imposibilitatea tragerii la răspundere a

	persoanelor vinovate pentru activitatea frauduloasă/defectuoasă la capitolul examinarea cererilor beneficiarilor de plăți compensatorii, în sensul Hotărârii de Guvern nr. 868/2004. Recomandări: 1. Stabilirea a două puncte separate care vor prevedea/enumeră cu exactitate lista actelor ce urmează a fi prezentate de către: 1) veteranii de război, 2) persoanele din corpul de comandă și soldaților din organele afacerilor interne, din sistemul penitenciar și colaboratorilor organelor securității statului, care au fost încadrați în grad de dizabilitate în urma rănirii, contuziei, schilodirii sau a unei afecțiuni contractate în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu. 2. Stabilirea prin norme a circumstanțelor în care se va solicita concluziile expertizei medico-legale privind stabilirea legăturii cauzale a schilodirilor și maladiilor cu îndeplinirea obligațiilor serviciului militar sau special. 3. Indicarea exactă a entităților publice ce vor elibera certificatul, care confirmă că, dizabilitatea a fost cauzată de afecțiune legată de serviciul militar sau special.	
Ministerul Finanțelor	La indicația Cancelariei de Stat nr. 18-23-3311 din 6 iunie 2019 Ministerul Finanțelor a examinat proiectul hotărârii Guvernului „pentru modificarea regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a compensației bănești în locul biletelor de tratament sanatorial gratuit persoanelor cu dizabilități de pe urma războiului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 868/2001” (număr unic 266/MSMPS/2019) și în limita competențelor funcționale, comunică lipsă de obiecții.	

Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova	Prin prezenta, vă informăm că Confederația națională a Sindicatelor din Moldova a examinat proiectul de Hotărîre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și de plată a compensației bănești în locul biletelor de tratament sanatorial gratuit persoanelor cu dizabilități de pe urma războiului, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 868/2004 și <u>se expune în susținerea acestuia.</u>	
Avocatul Poporului	Potrivit notei informative proiectul vizat a fost elaborat în scopul asigurării dreptului la compensație bănească în locul biletelor de tratament sanatorial gratuit militarilor, persoanelor din corpul de comandă și soldaților din organele afacerilor interne, din sistemul penitenciar și colaboratorilor organelor securității statului, care au fost încadrați în grad de dizabilitate în urma rănirii, contuziei, schilodirii sau a unei afecțiuni contractate în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu, conform prevederilor Legii cu privire la veterani nr. 190/2003. Considerăm proiectul vizat binevenit și comunicăm că <u>obiecții ce ar viza drepturile și libertățile omului nu au fost identificate.</u>	

Ministru

Ala NEMERENCO