

**Notă Informativă la proiectul Hotărârii de Guvern
Privind modificarea Hotărârii de Guvern nr. 574/2013
„Cu privire la parteneriatul public–privat pentru serviciile de dializă”**

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul Hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii de Guvern nr. 574/2013 „Cu privire la parteneriatul public–privat pentru serviciile de dializă”, a fost elaborat și se înaintează spre promovare de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Prin Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea modificărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului nr. 1262/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 513–525, art. 1356) guvernarea precedentă a introdus o serie de modificări la mai multe acte normative, printre care se numără Hotărârea de Guvern nr. 574/2013 „Cu privire la parteneriatul public–privat pentru serviciile de dializă” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 177–181, art. 682).

Modificările respective au vizat mai multe aspecte esențiale ale proiectului de parteneriat public–privat pentru servicii de dializă, acestea fiind: instituirea la nivelul public a unei exclusivități în prestarea serviciilor de dializă, cu contractarea exclusivă a partenerului privat din fondurile de asigurări obligatorii de asistență medicală; renunțarea Guvernului în inițierea altor proiecte de parteneriat public–privat în domeniul serviciilor de dializă; scoaterea centrelor de dializă care urmau să fie create în afara instituțiilor medico–sanitare publice; extinderea termenilor de proiect de la 12 la 25 de ani.

Toate aceste modificări au pus serviciul de hemodializă din sistemul public într-o situație de net dezavantaj față de partenerul privat din cadrul proiectului de parteneriat public–privat.

În primul rând, prin renunțul expres al Guvernului la inițierea altor proiecte de parteneriat public–privat în domeniul serviciilor de dializă, s–a creat practic o situație de monopol în prestarea serviciilor de dializă în ambulatoriu. Acest monopol se sprijină și pe obligația asumată a Guvernului de contractare în mod exclusiv a serviciilor prestate de partenerul privat din mijloacele financiare a fondurilor de asigurări obligatorii de asistență medicală.

Astfel, instituțiile medico–sanitare publice care dețin capacități în dializă au rămas cu prestarea celor mai complicate și costisitoare manopere medicale în domeniul hemodializei: inițierea tratamentului prin fistulare, precum și tratarea cazurilor acute de hemodializă.

Având la baza aceleași tarife stabilite prin Hotărârea Guvernului cu privire la tarifele pentru serviciile medico–sanitare nr. 1020/2011, instituțiilor medico–sanitare publice le–a revenit povara prestării celor mai complicate servicii de

hemodializă.

În același timp, prin instituirea de facto al monopolului în favoarea partenerului privat, se aduce atingere și drepturilor pacienților din Republica Moldova, în special dreptul pacientului de alegere a prestatorului de servicii medicale în domeniul dializei în ambulatoriu.

În continuare trebuie de observat este nejustificată și extinderea termenului de proiect. În acest sens, se impune mențiunea că de la termenul inițial de 12 ani stipulat pentru realizarea proiectului de parteneriat public–privat, prin prevederile HG nr. 574/2013, termenul proiectului a fost extins până la 25 de ani.

Argumentele pentru extinderea termenilor ar fi fost că serviciile de dializă sunt prestate și de alți prestatori publici și privați, contractați de Compania Națională de Asigurări în Medicină, fapt care ar fi diminuat volumul de servicii medicale prestate de partenerul privat în cadrul contractelor de parteneriat public–privat semnate cu Ministerul Sănătății Muncii și Protecției Sociale și instituțiile medico–sanitare publice în care Ministerul deține calitatea de fondator.

Însă argumentele respective nu au fost însoțite de careva cifre sau de o analiza investițională a eficienței proiectului reieșind din termenul inițial al proiectului de 12 ani.

În situația respectivă, se constată că prelungirea termenului proiectului de parteneriat public–privat nu a fost însoțit de o argumentare concludentă și pertinentă.

În același timp, pentru atingerea obiectivului propus de liberalizare a pieței serviciilor de dializă în ambulatoriu, se impune și revizuirea prevederilor pct. 14 din Obiectivele și condițiile parteneriatului public–privat pentru serviciile de dializă, precum și cerințele generale privind selectarea partenerului privat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 574/2013, astfel încât, să ofere, fără echivoc, posibilitatea Companiei Naționale de Asigurări în Medicină să contracteze toți prestatorii de servicii de dializă în ambulatoriu, în baza poliței de asigurare pentru pacienții admiși în sistemul de stat de asigurări medicale.

Totalitatea acestor considerente au dus la necesitatea elaborării și promovării în modul corespunzător a proiectului Hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii de Guvern nr. 574/2013 „Cu privire la parteneriatul public–privat pentru serviciile de dializă”.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii de Guvern nr. 574/2013 „Cu privire la parteneriatul public–privat pentru serviciile de dializă” își propune eliminarea situației de monopol instituit de facto în prestarea serviciilor de hemodializă în ambulatoriu, precum și revenirea la termenul inițial stabilit al proiectului de parteneriat public–privat de 12 (doisprezece) ani.

Concomitent, în scopul atingerii obiectivului propus de liberalizare a pieței serviciilor de dializă în ambulatoriu, au fost revizuite prevederile pct. 14 din Obiectivele și condițiile parteneriatului public–privat pentru serviciile de dializă, precum și cerințele generale privind selectarea partenerului privat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 574/2013, astfel încât, să ofere, fără echivoc, posibilitatea

Companiei Naționale de Asigurări în Medicină să contracteze toți prestatorii de servicii de dializă în ambulatoriu, în baza poliței de asigurare pentru pacienții admiși în sistemul de stat de asigurări medicale.

4. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului Hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii de Guvern nr. 574/2013 „Cu privire la parteneriatul public–privat pentru serviciile de dializă” nu implică cheltuieli bugetare suplimentare.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul Hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii de Guvern nr. 574/2013 „Cu privire la parteneriatul public–privat pentru serviciile de dializă” se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar aprobarea acestuia nu va genera drept consecință necesitatea modificării unor alte acte normative.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul Hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii de Guvern nr. 574/2013 „Cu privire la parteneriatul public–privat pentru serviciile de dializă”, a fost înaintat pentru avizare către Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Infrastructurii, Agenția Proprietății Publice, Compania Națională de Asigurări în Medicină și Consiliul Concurenței.

Concomitent, proiectul respectiv a fost plasat spre consultare publică de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale în ordinea prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

7. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul Hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii de Guvern nr. 574/2013 „Cu privire la parteneriatul public–privat pentru serviciile de dializă” se înaintează pentru efectuarea expertizei anticorupție către Centrul Național Anticorupție.

8. Constatările expertizei juridice

Proiectul Hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii de Guvern nr. 574/2013 „Cu privire la parteneriatul public–privat pentru serviciile de dializă” se înaintează pentru efectuarea expertizei juridice către Ministerul Justiției.

Ministru

Ala NEMERENCO