

CERERE nr. 03/3701 din 19 mai 2020

privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a
**proiectului legii privind modificarea Legii nr. 548/1995 cu privire
la Banca Națională a Moldovei**
care urmează a fi anunțat în cadrul ședinței secretarilor generali de stat

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Legea privind modificarea Legii nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Justiției
3.	Justificarea depunerii cererii <i>(prevederea actului normativ pentru executarea căreia ori în temeiul căreia s-a inițiat elaborarea proiectului, indicația sau remarca că proiectul este elaborat la inițiativa autorului)</i>	Proiect elaborat la inițiativa Ministerului Justiției.
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	- Banca Națională a Moldovei - Ministerul Finanțelor - Centrul Național Anticorupție
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile
6.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului: numele, prenumele, funcția, numărul de telefon și adresa poștei electronice de serviciu	Natalia Patrașcu, consultant principal, Direcția elaborare acte normative, tel. 20-14-69, email:
7.	Anexe <i>(proiectul actului a cărui înregistrare se solicită, nota informativă la proiect, după caz, analiza impactului în procesul de fundamentare a proiectului și tabelul de concordanță, alte documente de însoțire a proiectului)</i>	- proiectul hotărârii - 1 filă; - proiectul legii - 1 filă; - nota informativă - 3 file.
8.	Data și ora depunerii cererii	
9.	Semnătura	

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2020

**cu privire la aprobarea proiectului de lege
privind modificarea Legii nr. 548/1995
cu privire la Banca Națională a Moldovei**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul Justiției

L E G E
privind modificarea Legii nr. 548/1995
cu privire la Banca Națională a Moldovei

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Articolul 35 din Legea nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 297–300, art. 544), se modifică după cum urmează:

alineatul (2) se abrogă;

la alineatul (4) cuvintele „alineatelor (1) și (2)” se substituie cu cuvintele „alineatului (1)”

Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova;

(2) Banca Națională a Moldovei, în termen de 6 luni de la publicarea prezentei legi, va aduce în concordanță actele sale normative cu prevederile prezentei legi.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul legii privind modificarea Legii nr. 548/1995
cu privire la Banca Națională a Moldovei

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul legii privind modificarea Legii nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei a fost elaborat de către Ministerul Justiției.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări

Conform art. 35 alin. (1) din Legea nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei Banca Națională, membrii organelor de conducere ale Băncii Naționale, lichidatorul desemnat de aceasta, precum și personalul acesteia nu răspund civil, administrativ sau penal pentru actele sau faptele îndeplinite ori pentru omisiunea îndeplinirii unor acte sau fapte în exercitarea atribuțiilor conferite prin lege Băncii Naționale, inclusiv pentru efectuarea operațiunilor interne circumscrise exercitării acestor atribuții, cu excepția cazurilor în care instanțele judecătorești constată îndeplinirea sau omisiunea îndeplinirii de către aceste persoane, cu rea-credință, a oricărui act sau fapt legat de exercitarea atribuțiilor Băncii Naționale, care a cauzat prejudicii unor terți.

Subsecvent, alineatul (2) din articolul respectiv stabilește că cheltuielile ocazionate de procedurile penale, civile, administrative inițiate împotriva persoanelor prevăzute la alineatul (1) al articolului, care vizează actele sau faptele îndeplinite de către acestea ori omisiunea îndeplinirii unor acte sau fapte de către acestea în exercitarea atribuțiilor conferite prin lege Băncii Naționale, inclusiv pentru efectuarea operațiunilor interne circumscrise exercitării acestor atribuții, sînt suportate de Banca Națională. În sensul prezentului articol, prin cheltuieli ocazionate de procedurile penale, civile, administrative se înțeleg, cel puțin, cheltuielile de asistență juridică și cheltuielile de expertiză, dacă reglementările Băncii Naționale nu prevăd și alte categorii de cheltuieli.

Reieșind din cele expuse, concluzionăm că, actualmente, cadrul normativ conferă membrilor organelor de conducere ale Băncii Naționale, lichidatorului desemnat de aceasta, precum și personalului acesteia, în contextul exercitării atribuțiilor conferite de lege Băncii Naționale, un tratament derogatoriu și preferențial, chiar în excesivitate favorabil, ceea ce duce la încălcarea art. 16 din

Constituția Republicii Moldova, potrivit căruia, toți cetățenii Republicii Moldova sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără deosebire de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, sex, opinie, apartenență politică, avere sau de origine socială.

Astfel, pe lângă tratamentul favorizant pentru aceste categorii de persoane, care beneficiază de o „cvasi-imunitate de răspundere” (conform art. 35 alin. (1) din lege), cadrul normativ le conferă încă un beneficiu suplimentar substanțial și anume scutirea necondiționată de achitare a cheltuielilor ocazionate de procedurile penale, civile, administrative (cheltuieli de asistență juridică și celor de expertiză, etc.) intentate împotriva lor, acestea fiind suportate exclusiv de Banca Națională.

Analizate cumulat, aceste prevederi creează un tratament diferențiat exorbitant care nu își justifică existența și care nu se fundamentează pe considerente obiective în raport cu situația altor persoane - subiecți ai răspunderii (civile/penale) pentru comiterea unei fapte prejudiciabile în exercitarea atribuțiilor de serviciu. Dacă condiționarea răspunderii subiecților prevăzuți în art. 35 alin. (1) din lege poate fi motivată prin specificul și gradul de complexitate sporit al activităților desfășurate de aceștia, excluderea subiecților dați de la suportarea cheltuielilor de procedură (chiar și în cazul situațiilor când aceștia au acționat vădit cu rea-credință, fapt demonstrat în litigiu) apare ca un beneficiu excesiv, care nu se corelează cu regulile generale în materie și care nu are la bază temeiuri suficiente pentru a fi menținut, mai ales în contextul în care, păstrate în paralel, acestea ar putea duce la o încurajare tacită a persoanelor respective la îndeplinirea defectuoasă sau la omisiunea îndeplinirii unor acte sau fapte în exercitarea atribuțiilor conferite prin lege.

În contextul în care, persoanele vizate și așa beneficiază de unele garanții prevăzute de legiuitor, normele prevăzute la art. 35 alin. (2) nu-și justifică reglementarea motiv pentru care se propune abrogarea lor și menținerea în cazul acestor categorii de persoane a regimului juridic general consacrat de normele procesuale în materie.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul propune abrogarea alin. (2) al art. 35 din Legea nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei, în vederea excluderii scutirii totale și necondiționate a membrilor organelor de conducere ale Băncii Naționale, a lichidatorilor desemnați de aceasta, precum și a personalului acesteia de la plata cheltuielilor ocazionate de procedurile penale, civile, administrative inițiate împotriva lor.

Totodată, atragem atenția că prin abrogarea alin. (2) va atrage cu sine înlăturarea unei piedici în calea intentării unei acțiuni de regres de către Banca Națională împotriva subiecților prevăzuți la alin. (1) art. 35, pentru recuperarea unor eventuale prejudicii, ce s-ar încadra în sumele prevăzute la alin. (2).

4. Fundamentarea economică-financiară

Implementarea proiectului nu implică cheltuieli de la bugetul de stat.
Ca urmare a adoptării proiectului, se anticipează o diminuare a sumelor de bani alocate de Banca Națională a Moldovei pentru aplicarea alin. (2) art. 35 din lege.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul se încorporează în sistemul actelor normative.
Totodată, ca urmare a adoptării prezentului proiect va fi necesară modificarea actelor normative ale Băncii Naționale a Moldovei.

6. Respectarea transparenței decizionale

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte de acte normative remise spre coordonare* și pe platforma guvernamentală pentru consultări și dezbateri publice www.particip.gov.md.

Ministru

Fadei NAGACEVSCHI