

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2020

Chişinău

Pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele şi deşeurile de ambalaje

În temeiul prevederilor art. 12 alin. (15), art. 54 alin. (3) şi alin. (9), şi art. 68 alin. (1) lit. a) şi lit. c) din Legea nr. 209/2016 privind deşeurile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 459-471, art. 916), Guvernul HOTĂRĂŞTE:

1. Se aprobă Regulamentul privind ambalajele şi deşeurile de ambalaje (se anexează).

2. Raportarea obligatorie privind atingerea etapizată a obiectivelor anuale la nivel naţional de către producători privind valorificarea, inclusiv prin reciclare a deşeurilor de ambalaje, în funcţie de tipul de material de ambalaj, se efectuează începând cu data de 1 ianuarie 2023, în conformitate cu anexa nr. 2 la Regulamentul aprobat prin pct. 1 din prezenta hotărâre.

3. Controlul asupra executării prezentei Hotărâri se pune în sarcina Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale şi Mediului.

4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea a 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

Ion CHICU

Contrasemnează:

Ministrul Economiei şi Infrastructurii

Sergiu RAILEAN

Ministrul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale şi Mediului

Ion PERJU

Ministrul Afacerilor Externe
şi Integrării Europene

Oleg ȚULEA

Regulamentul privind ambalajele și deșeurile de ambalaje

Prezentul Regulament transpune parțial Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 365 din 31 decembrie 1994, așa cum a fost modificată ultima oară prin Directiva 2018/852/UE a Parlamentului și a Consiliului din 30 mai 2018 și Decizia Comisiei 97/129/CE din 28 ianuarie 1997 de stabilire a sistemului de identificare a materialelor folosite pentru ambalaje, în conformitate cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile provenite din ambalaje (Text cu relevanța pentru SEE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 50 din 20 februarie 1997”.

I. Dispoziții generale

1. Regulamentul privind ambalajele și deșeurile de ambalaje (denumit în continuare – Regulament) reglementează gestionarea ambalajelor și deșeurilor de ambalaje în scopul prevenirii sau reducerii impactului asupra mediului, asigurând un grad ridicat de protecție a mediului, funcționarea pieței și evitarea obstacolelor în calea comerțului, precum și denaturarea, și limitarea concurenței.

2. Prezentul Regulament stabilește măsurile prioritare destinate prevenirii producerii deșeurilor de ambalaje și principiile privind reducerea eliminării finale a deșeurilor de ambalaje prin reutilizare, reciclare și valorificarea acestora.

3. Sunt supuse prevederilor prezentului regulament toate ambalajele plasate pe piață, indiferent de materialul din care au fost realizate, fie că sunt utilizate sau că provin din industrie, birouri, magazine, servicii, din gospodăriile populației sau din orice alte activități, precum și toate deșeurile de ambalaje, indiferent de modul de generare.

4. Prevederile prezentului Regulament se aplică fără a aduce atingere altor prevederi legislative naționale privind cerințele de calitate existente pentru ambalaje în ceea ce privește siguranța, protecția sănătății și igiena produselor ambalate, cerințele de transport și prevederile privind gestionarea deșeurilor periculoase.

5. În sensul prezentului Regulament, suplimentar la noțiunile din Legea nr.209/2016 privind deșeurile, se aplică noțiunile de mai jos, care au următoarele semnificații:

1) *ambalaj* – toate produsele astfel cum sunt definite în art. 54 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

Criteriile care stau la baza definirii unui obiect ca ambalaj și exemplele care ilustrează aplicarea acestor criterii sunt enumerate în anexa nr. 1.

2) *ambalaj primar* – ambalaj conceput și realizat pentru a îndeplini funcția de unitate de vânzare, pentru utilizatorul final sau consumator, în punctul de achiziție;

3) *ambalaj secundar* – ambalaj grupat, supra-ambalaj – ambalaj conceput pentru a constitui la punctul de achiziție o grupare a unui număr de unități de vânzare, indiferent dacă acesta este vândut ca atare către utilizator sau consumatorul final ori dacă el servește numai ca mijloc de umplere a rafturilor în punctul de vânzare; el poate fi separat de produs fără a afecta caracteristicile produsului;

4) *ambalaj terțiar* – ambalaj pentru transport – ambalaj conceput pentru a ușura manipularea și transportul unui număr de unități de vânzare sau ambalaje grupate, în

scopul prevenirii deteriorării în timpul manipulării ori transportului. Ambalajul pentru transport nu include containerele rutiere, feroviare, navale sau aeriene.

5) *ambalaj reutilizabil* – ambalaj refolosit pentru același scop, a cărui returnare de către consumator ori comerciant este asigurată de plata unei sume-sistem depozit, prin reachiziționare sau altfel.

Criteriile care stau la baza gestionării ambalajului reutilizabil sunt enumerate în anexa nr. 9.

6) *ambalaj de desfacere* – ambalaj care îndeplinește criteriul menționat la lit. b) din anexa nr. 1;

7) *ambalaj compozit* – un ambalaj confecționat din diferite materiale care nu pot fi separate manual, nici unul nedepășind un procentaj dat din masă;

8) *costuri nete de gestionare* - costuri de colectare separată, transport, stocare temporară și de sortare, din care se scad veniturile dobândite din vânzările de materii prime secundare obținute din deșeurile de ambalaje;

9) *deșeuri de ambalaje* – orice ambalaje sau materiale de ambalare astfel cum sunt definite în art. 54 alin. (2) lit. b) din Legea nr.209/2016 privind deșeurile, cu excepția reziduurilor de producție;

10) *deșeuri de ambalaje generate* – cantitatea de ambalaje care devin deșeuri după ce acestea au fost utilizate pentru a conține, a proteja, a livra și a prezenta produse. Deșeurile de ambalaje generate nu includ reziduurile de orice fel, rezultate din producția de ambalaje și de materiale de ambalare ori din orice alt proces de producție. În sensul prezentului Regulament, cantitatea de deșeuri de ambalaje generate într-un an se consideră a fi egală cu cantitatea de ambalaje introdusă pe piață în anul respectiv;

11) *material de ambalaj* – materialele utilizate pentru fabricarea ambalajelor și includ materiile prime și cele reciclabile, înainte ca acestea să devină ambalaje;

12) *material reciclabil* – înseamnă sticla, aluminiul, oțelul, hârtia/cartonul, plasticul sau lemnul, precum și materialele de ambalaje alcătuite dintr-o combinație a acestor materiale, care nu pot fi separate manual, nici unul nedepășind un procentaj dat din masă;

13) *obiectiv de reciclare* – cantitatea totală de deșeuri de ambalaje reciclate, raportată la cantitatea totală de deșeuri de ambalaje generate;

14) *obiectiv de valorificare* – cantitatea totală de deșeuri de ambalaje valorificată, raportată la cantitatea totală de deșeuri de ambalaje generată;

15) *pungi de transport din plastic oxodegradabile* - pungi de transport fabricate din materiale plastice care includ aditivi care catalizează fragmentarea materialelor plastice în microfragmente;

16) *producători* – în ceea ce privește ambalajele, în conformitate cu pct. 13, înseamnă producătorii, importatorii, comercianții, distribuitorii de ambalaje și produse ambalate;

17) *reciclare organică* – tratare aerobă (compostare) sau anaerobă (biometanizare), în condiții controlate și utilizând microorganisme, a părților biodegradabile ale deșeurilor de ambalaje, care produc reziduuri organice stabilizate sau metan. Depozitarea în depozite nu poate fi considerată reciclare organică;

18) *sistem colectiv* - organizație nonprofit, creată de cel puțin trei producători de ambalaje, în vederea realizării obligațiilor acestor producători sau ale reprezentanților autorizați care acționează în numele producătorilor cu privire la gestionarea deșeurilor de ambalaje;

19) *sistem depozit* – sistem prin care cumpărătorul, la achiziționarea unui produs ambalat într-un ambalaj reutilizabil, plătește vânzătorului o sumă de bani care îi este rambursată atunci când ambalajul este returnat.

II. Prevenire

6. Competența elaborării și promovării programelor de prevenire a generării deșeurilor de ambalaje îi revine organului central de mediu al administrației publice, în conformitate cu art. 36 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

7. Producătorii de ambalaje prevăzuți la pct. 13 au obligația de a:

1) implementa măsuri de prevenire a generării de deșeuri de ambalaje în conformitate cu prevederile Anexei nr. 4 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, inclusiv privind reducerea consumului specific de material pe tip de ambalaj și produs;

2) adopta măsuri specifice pentru a asigura o reducere durabilă a consumului de pungi de transport din plastic subțire, luând în considerare art. 54 alin. (5) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

III. Cerințe esențiale și măsuri specifice

8. Gestionarea ambalajelor se realizează cu respectarea cerințelor esențiale prevăzute la art. 54 alin. (6) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

9. Se permite plasarea pe piață numai a ambalajelor care respectă cerințele esențiale prevăzute la art. 54 alin. (6) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

10. Este interzisă obstrucționarea plasării pe piață a ambalajelor care îndeplinesc cerințele esențiale prevăzute la art. 54 alin. (6) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

IV. Valorificarea și reciclarea

11. Obiectivele privind valorificarea și reciclarea deșeurilor de ambalaje, care trebuie atinse la nivel național, etapizat, potrivit anexei nr. 2, nu mai târziu de anul **2028** sunt următoarele:

1) valorificarea a minimum **50%** din greutatea deșeurilor de ambalaje;

2) reciclarea a minimum **45%** din greutatea totală a materialelor de ambalaj conținute în deșeurile de ambalaje, cu realizarea următoarelor valori minime pentru reciclarea fiecărui tip de material conținut în deșeurile de ambalaje:

a) 45% din greutate pentru sticlă,

b) 50% din greutate pentru hârtie/carton,

c) 40% din greutate pentru metal,

d) 10% din greutate pentru lemn,

e) 20% din greutate pentru plastic, considerându-se numai materialul reciclat sub formă de plastic.

12. În vederea realizării obiectivelor prevăzute la pct. 11, deșeurile de ambalaje exportate, cu respectarea prevederilor Regulamentului privind controlul transportării transfrontiere a deșeurilor și eliminării acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 637/2003 privind controlul transportării transfrontiere a deșeurilor și eliminării acestora, pot fi considerate pentru atingerea țințelor de valorificare și reciclare numai dacă există o dovadă scrisă ce

confirmă că valorificarea/reciclarea ambalajelor a avut loc.

13. Responsabilitatea pentru ambalajele devenite deșeuri, în conformitate cu prevederile art. 12 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, revine după cum urmează:

1) producătorilor care plasează pe piață produse ambalate - pentru deșeurile de ambalaje generate de ambalajele primare, secundare și terțiare folosite pentru ambalarea produselor pe care le plasează pe piață, cu excepția ambalajelor de desfacere;

2) producătorilor care supra-ambalează produse ambalate în vederea revânzării/redistribuirii pe piață - pentru ambalajele utilizate pentru supra-ambalare;

3) producătorilor care fabrică/importă, pentru plasare pe piață, ambalaje de desfacere, inclusiv pungi de cumpărături din plastic - pentru respectivele ambalaje;

4) producătorilor care dau spre închiriere ambalaje, sub orice formă, cu titlu profesional - pentru respectivele ambalaje. Se dau spre închiriere ambalaje reutilizabile (navete, paleți, butelii, ambalaje din plastic pentru distribuție (găleți, cutii, etc.), acestea declarând-se prima dată când sunt introduse pe piață.

14. Responsabilitățile producătorilor prevăzuți la pct. 13 se pot realiza:

1) individual, pentru ambalajele propriilor produse;

2) prin transferarea responsabilităților, pe bază de contract, către sistemul colectiv.

15. Producătorii prevăzuți la pct. 13 care își îndeplinesc responsabilitățile individual sunt obligați să preia de la beneficiari și de la consumatori ambalajele folosite rezultate de la propriile produse prin intermediul propriilor puncte de colectare a acestora.

16. Sistemele colective, autorizate în conformitate cu prevederile art. 25 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, care acționează în numele producătorilor, în scopul onorării responsabilităților acestora de colectare separată a deșeurilor de ambalaje în vederea asigurării Țintelor de reciclare și valorificare, în conformitate cu prevederile art.12 și art. 29 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, asigură îndeplinirea condițiilor contractuale privind gestionarea deșeurilor de ambalaje, prin:

1) încheierea contractelor de aderare la sistemul colectiv cu oricare dintre producătorii care solicită acest lucru și care acceptă condițiile contractuale;

2) acceptarea în rîndul membrilor sistemului colectiv a producătorilor care solicită acest lucru și care corespund criteriilor prevăzute în statutul sistemului colectiv. Sistemul colectiv nu poate refuza cererea de aderare, cu excepția cazului în care prezintă o justificare întemeiată și primește aprobarea Agenției de Mediu (în continuare – Agenție);

3) preluarea deșeurilor de ambalaje și facilitarea transferului către agenții economici autorizați care asigură valorificarea acestora;

4) reinvestirea eventualului profit în aceleași tipuri de activități întreprinse în vederea îndeplinirii responsabilităților care le revin producătorilor pentru care au preluat responsabilitatea;

5) încheierea contractelor cu reciclatorii și valorificatorii autorizați;

6) asigurarea acoperirii întregii zone în care sunt comercializate produsele producătorilor de la care au preluat responsabilitatea;

7) stabilirea tarifelor pe care le percep de la producătorii prevăzuți la pct. 13 la un nivel corespunzător atât atingerii obiectivelor minime prevăzute în anexa nr. 2, dar și gestionării tuturor cantităților de deșeuri de ambalaje pentru care este solicitat de către unitățile administrativ-teritoriale și de producătorii prevăzuți la pct. 13 să le gestioneze;

8) afișarea costurilor nete de gestionare a deșeurilor de ambalaje pe pagina web oficială în termen de 15 zile de la emiterea autorizației;

9) afișarea listei cu producătorii afiliați sistemului colectiv pe pagina web oficială în termen de 15 zile de la emiterea autorizației și actualizarea ei când este cazul.

17. Pentru îndeplinirea obligațiilor prevăzute la pct. 16, sistemul colectiv poate avea și calitatea de comerciant de deșeuri, în condițiile Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, prin investirea profitului în propriul sistem.

18. Autoritățile publice locale sau, după caz, asociațiile regionale de management al deșeurilor, de comun acord cu sistemele colective, sunt responsabile pentru deșeurile de ambalaje din deșeurile municipale și au obligația să asigure, prin intermediul operatorului de salubritate, colectarea separată, transportul către instalațiile de sortare, sortarea deșeurilor menajere și similare care includ deșeurile de ambalaje și încredințarea acestora, direct sau prin intermediul sistemelor colective, spre valorificare.

19. Producătorii prevăzuți la pct. 13 sunt obligați să asigure returnarea ambalajelor utilizate sau colectarea deșeurilor de ambalaje de la distribuitori prin sistemele colective, cel puțin fără a solicita plată de la aceștia și să asigure încredințarea lor unui valorificator autorizat.

20. Deșeurile de ambalaje generate în alt stat, care sunt importate în vederea valorificării nu se consideră ca fiind deșeuri de ambalaje gestionate pentru îndeplinirea obiectivelor naționale din prezentul Regulament.

21. Sistemul colectiv este obligat să transmită Agenției, până în data de 20 noiembrie a fiecărui an, costurile nete de gestionare a unei tone pentru fiecare material de ambalaj corespunzătoare anului precedent.

22. În cazul în care producătorii prevăzuți la pct. 13, care își îndeplinesc responsabilitățile individual, nu îndeplinesc cel puțin obiectivele anuale prevăzute în anexa nr. 2, sunt obligați, pentru atingerea obiectivelor, să plătească la autoritatea publică responsabilă de colectarea acestor plăți o sumă egală cu costurile nete de gestionare a unei tone pentru fiecare categorie de ambalaj înmulțit cu cantitatea de deșeuri de ambalaje nevalorificate.

23. Sumele datorate la autoritatea publică responsabilă de colectarea acestor plăți prevăzute la pct. 22 se plătesc până la data de 31 martie a anului următor celui pentru care nu s-au realizat obiectivele.

V. Reglementarea activității sistemelor individuale și colective

24. Producătorii care efectuează operațiuni de valorificare a deșeurilor de ambalaje, trebuie să dețină autorizație de mediu pentru gestionarea deșeurilor, cu indicarea explicită a operațiunilor de valorificare și eliminare pe care le poate aplica asupra acestora, conform Anexei nr. 1 și nr. 2 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

25. Producătorii, care își îndeplinesc responsabilitățile individual sau prin intermediul sistemelor colective, au dreptul să își desfășoare activitatea numai dacă dețin un plan de operare elaborat în conformitate cu cerințele anexei nr.3 și aprobat de Agenție. Planul de operare se depune la Agenție în termen de 30 de zile de la primirea numărului de înregistrare, în conformitate cu pct. 50.

26. Agenția ia o decizie cu privire la aprobarea planului de operare în termen de 30 de zile, termen în care Agenția poate solicita clarificări și informații necesare pentru a permite o evaluare substanțială a planului.

27. Sistemele colective prevăzute la pct. 14 sbp. 2) trebuie să obțină autorizația de desfășurare a activităților ce țin de implementarea responsabilității extinse a

producătorului, în conformitate cu art. 25 alin. (4) și (6) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, care include planul de operare aprobat de Agenție. Setul de documente pentru obținerea autorizației se transmite în 30 de zile de la primirea numărului de înregistrare.

28. Producătorii, care își îndeplinesc responsabilitățile individual sau prin intermediul sistemelor colective înștiințează Agenția printr-o scrisoare de notificare privind intenția de a desfășura activitatea în anul următor. Scrisoarea de notificare se transmite până la data de 20 noiembrie a fiecărui an în conformitate cu modelul prevăzut în anexa nr. 4.

VI. Sisteme de returnare și colectare

29. Producătorii care generează ambalaje utilizate și/sau deșeuri de ambalaje rezultate din activitatea de comerț sau de producție au obligația:

1) să returneze ambalajele utilizate către furnizori sau;

2) să predea/comercializeze ambalajele utilizate și/sau deșeurile de ambalaje către un colector autorizat în conformitate cu art. 25 alin.(4) și (6) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

30. Colectorii autorizați care nu colaborează cu un sistem colectiv sunt obligați să asigure reciclarea deșeurilor de ambalaje colectate sau valorificarea acestora, în cazul în care nu pot fi reciclate.

31. Producătorii care generează deșeuri de ambalaje municipale au obligația să le predea operatorilor de salubritate, iar în cazul ambalajelor utilizate, au obligația să le predea la punctele de colectare existente în cadrul suprafețelor de vânzare cu amănuntul.

32. Producătorii care plasează pe piață produse chimice sunt obligați să informeze consumatorii în ceea ce privește necesitatea asigurării curățirii ambalajelor de reziduurile produselor, înainte de a fi predate la punctele de colectare ale producătorilor individuali sau ale sistemelor colective. Metoda de curățare prin aplicarea tehnicii manuale de clătire cu apă de trei ori, a clătirii sub presiune sau clătirea cu presiune integrată depinde de caracteristicile fizico-chimice ale produsului indicate în fișa tehnică de securitate a produsului, conform art. 13 al Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice.

33. Producătorii care fabrică și/sau comercializează produse ambalate în ambalaje reutilizabile sunt obligați să aplice sistemul depozit în vederea asigurării unui număr optim de cicluri de utilizare a acestora.

34. Producătorii care comercializează produse ambalate în ambalaje reutilizabile sunt obligați să informeze consumatorii asupra sistemului depozit și asupra sistemului de colectare a ambalajelor reutilizabile în vederea asigurării reutilizării multiple.

35. Producătorii care plasează pe piață sau care distribuie produse ambalate în ambalaje reutilizabile sunt obligați să primească ambalajele reutilizabile și să ramburseze valoarea de depozit.

36. Producătorii care comercializează către consumatorii finali produse ambalate în ambalaje reutilizabile sunt obligați să organizeze puncte de colectare a acestora, să primească ambalajele reutilizabile la schimb și, după caz, să ramburseze valoarea de depozit.

37. Obligațiile prevăzută la pct. 33 - 36 se limitează la ambalajele reutilizabile în care sunt ambalate produsele pe care aceștia le comercializează.

38. Lista ambalajelor reutilizabile pentru care se aplică, în mod obligatoriu, sistemul depozit se stabilește de comun acord cu Agenția, în termen de 6 luni de la intrarea în

vigoare a prezentului Regulament. Valoarea de depozit se propune de către producătorii care utilizează astfel de ambalaje.

39. Producătorii care comercializează produse ambalate în ambalaje reutilizabile sunt obligați să asigure preluarea acestora încă 6 luni de la data încetării utilizării lor.

40. Sistemele colective suportă costurile de colectare și de separare a deșeurilor colectate prin intermediul punctelor de colectare. Costurile se stabilesc de comun acord cu autoritățile publice locale, dar nu trebuie să depășească taxa unitară stabilită pentru serviciul de salubritate pentru populație.

VII. Sistemul de identificare și marcaj

41. Producătorii de ambalaje și/sau de produse ambalate care marchează ambalajele pentru a facilita colectarea, reutilizarea și valorificarea, inclusiv reciclarea acestora, au obligația să aplice sistemul de identificare și marcaj a materialelor de ambalaj prevăzut în anexa nr. 5, astfel încât ambalajele să conțină indicații privind natura materialului sau a materialelor de ambalaj folosite, pentru a permite identificarea și clasificarea în sectorul în cauză.

42. Marcajul se aplică direct pe ambalaj sau pe etichetă și trebuie să fie vizibil, lizibil și durabil, chiar și după deschiderea ambalajului.

43. Producătorii care comercializează produse ambalate în ambalaje primare reutilizabile sunt obligați să informeze consumatorii asupra caracterului reutilizabil al ambalajului, după caz asupra valorii de depozit și asupra sistemului de colectare a acestora.

44. Producătorii care produc ambalaje reutilizabile sunt obligați să respecte, la fabricarea de ambalaje, cerințele esențiale privind caracterul reutilizabil al unui ambalaj prevăzute la art. 54 alin. (6) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, astfel încât acestea să corespundă unor reutilizări multiple.

VIII. Înregistrarea și raportarea

45. Pentru monitorizarea respectării cerințelor prezentului Regulament, Agenția ține evidența producătorilor de ambalaje și, în acest sens, întocmește și menține Lista producătorilor de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorilor (în continuare Lista producătorilor), prin intermediul Sistemului Informațional Automatizat “Managementul Deșeurilor” (SIA MD).

46. Producătorii prevăzuți la pct. 13 sunt obligați să se înregistreze în Lista producătorilor în termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a prezentului Regulament, primind un număr de înregistrare, care este comunicat de aceștia tuturor rețelelor comerciale prin care sunt vândute ambalajele în maximum 30 de zile de la atribuire.

47. Cerințele de înregistrare în Lista producătorilor se referă atât la producătorii nou-intrați pe piață, cât și la producătorii existenți, care au plasat pe piață ambalaje până la data intrării în vigoare a prezentului Regulament.

48. Producătorii noi intrați pe piață au obligația de a se înregistra în Lista producătorilor, conform prevederilor pct. 46, în termen de trei luni de la înregistrare la Agenția Servicii Publice, până la inițierea activității de plasare pe piață a ambalajelor.

49. La depunerea cererii de înregistrare în Lista producătorilor de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorilor, producătorii depun la Agenție

în formă electronică sau pe suport de hârtie următoarele documente:

- 1) cererea completată, conform modelului prezentat în anexa nr. 6-1;
- 2) informațiile generale completate, conform modelului prezentat în anexa nr. 6-2;
- 3) dovada unui sistem individual sau certificarea calității de membru al unui sistem colectiv.

50. Numărul de înregistrare se eliberează, în termen de 15 zile lucrătoare de la depunerea dosarului. Înregistrarea este valabilă 3 ani.

51. Cererea de reînnoire a înregistrării se înaintează cu două luni înainte expirării perioadei de valabilitate, folosind modelul de cerere prezentat în anexa nr. 6-1.

52. Producătorii care renunță la punerea pe piață a ambalajelor, în termen de 30 de zile de la încetarea activității, notifică în scris despre aceasta Agenția, în conformitate cu anexa nr. 4, pentru a putea fi radiați din Lista producătorilor.

53. Începând cu 1 ianuarie 2022, pot plasa pe piață ambalaje numai producătorii înregistrați în Lista producătorilor prevăzută la pct. 45.

54. Producătorii prevăzuți la pct. 13 sunt obligați să țină evidența ambalajelor pentru care sunt responsabili, distinct pentru:

- 1) ambalajele totale plasate pe piață; și
- 2) ambalajele destinate să devină deșeuri de ambalaje municipale.

55. În cazul în care obligațiile privind gestionarea deșeurilor de ambalaje se realizează printr-un sistem colectiv, producătorii prevăzuți la pct. 13 sunt obligați să declare sistemului colectiv cantitățile de ambalaje, distinct, potrivit evidenței de la pct. 54.

56. În vederea constituirii și menținerii Listei producătorilor, producătorii raportează anual, pînă la data de 30 aprilie a anului ce urmează după anul gestionar, în format electronic sau pe suport de hârtie, potrivit tabelelor din anexa nr. 7.

57. Sistemele individuale și colective prezintă suplimentar raportul narativ privind sinteza (descrierea) activităților derulate pentru realizarea responsabilității extinse a producătorului, conform planului de operare.

58. Răspunderea pentru corectitudinea datelor raportate, precum și obligația justificării prin documente a acestora îi revin persoanei juridice responsabile.

59. Ambalajul compozit se raportează corespunzător la materialul preponderent ca greutate.

60. La solicitarea autorităților competente, producătorii, autoritățile și instituțiile administrației publice locale au obligația să justifice, prin documente confirmative, corectitudinea datelor raportate.

61. Agenția verifică rapoartele prezentate de către producătorul individual sau sistemul colectiv, conform prevederilor pct. 56, avînd la bază cerințele enumerate în anexa nr. 8 și comunică, în termen de 10 zile, producătorului individual sau sistemului colectiv, obiecții sau lipsa acestora.

62. Producătorii care au transferat responsabilitatea privind realizarea țintelor anuale de colectare, reciclare și valorificare a deșeurilor de ambalaje transmit Agenției datele de identificare a sistemului colectiv autorizat cu care a încheiat contractul de transfer al responsabilității pînă la data de 20 noiembrie a fiecărui an.

63. Producătorii menționați la pct. 62 sunt informați trimestrial de către sistemul colectiv autorizat cu care au încheiat contractul de transfer de responsabilitate cu privire la îndeplinirea obligațiilor de raportare a țintelor.

64. Producătorul individual sau sistemul colectiv are la dispoziție 30 de zile de la data

comunicării obiecțiilor pentru remedierea neregulilor constatate și remiterea raportului corectat sau a informațiilor solicitate suplimentar.

65. Prima raportare se va face în anul următor înregistrării.

IX. Controlul.

66. Nerespectarea prevederilor prezentului Regulament se sancționează conform prevederilor art. 65 și art. 66 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile și art. 154 din Codul Contravențional nr. 218/2008.

67. Inspectoratul pentru Protecția Mediului va exercita funcția de supraveghere și control privind respectarea prevederilor Regulamentului, în baza Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, Legii nr. 851/1996 privind expertiza ecologică, Legii nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător și al Legii nr. 209/2016 privind deșeurile.

Criteriile care stau la baza definirii unui obiect ca ambalaj

Definiția noțiunii de „ambalaj” se bazează pe următoarele criterii:

a) un obiect se consideră ambalaj dacă îndeplinește condițiile din definiție fără prejudiciul altor funcții pe care acesta le poate îndeplini suplimentar, în măsura în care acesta nu face parte integrantă din produs, fiind necesar pentru a conține, a susține sau a păstra produsul pe toată durata de viață a acestuia, iar toate elementele sale sunt destinate a fi utilizate, consumate sau eliminate împreună cu produsul.

Exemple ilustrative pentru criteriul menționat la lit. a)

Constituie ambalaje

Cutiile pentru dulciuri

Foliile care învelesc carcassele de compact discuri

Pungile în care se expediază cataloage și reviste (cu o revistă înăuntru)

Șervețele dantelate pentru prăjituri, vândute împreună cu prăjiturile

Rolele, tuburile și cilindrii în jurul cărora este înfășurat un material flexibil (de exemplu, folie de plastic, folie de aluminiu, hârtie), cu excepția roloanelor, tuburilor și cilindrilor destinați a fi părți ale unor echipamente de producție și care nu se utilizează cu scopul de a prezenta un produs ca unitate de vânzare

Ghivecele pentru flori destinate exclusiv vânzării și transportării plantelor și care nu sunt destinate păstrării împreună cu planta pe parcursul vieții acesteia

Flacoanele din sticlă pentru soluții injectabile

Suporturile pentru compact discuri (vândute împreună cu compact discurile și care nu sunt destinate utilizării ca mijloc de depozitare)

Umerașele pentru haine (vândute împreună cu un articol de îmbrăcăminte)

Cutiile de chibrituri

Sistemele de izolare sterilă (pungi, tăvi și materiale necesare menținerii sterilității produsului)

Capsulele pentru băuturi (de exemplu, cafea, cacao, lapte), care rămân goale după utilizare

Buteliile din oțel reîncărcabile, utilizate pentru diferite tipuri de gaz, cu excepția extincătoarelor

Nu constituie ambalaje

Ghivecele pentru flori destinate păstrării împreună cu planta pe parcursul vieții acesteia

Cutiile pentru scule

Pliculețele pentru ceai

Învelișurile de ceară din jurul brânzei

Membranele mezelurilor

Umerașele pentru haine (vândute separat)

Capsulele de cafea, dozele de cafea din folie de aluminiu și dozele de cafea din hârtie de filtru, care sunt aruncate împreună cu cafeaua după utilizare

Cartușele pentru imprimante

Carcasele pentru compact discuri, DVD-uri și casete video (vândute cu un

compact disc, un DVD sau o casetă video înăuntru)
Suporturile pentru compact discuri (vândute goale și destinate utilizării ca mijloc de depozitare)
Capsulele solubile pentru detergenți
Lumânările pentru morminte (recipientele pentru lumânări)
Râșnițele mecanice (integrate în recipiente reîncărcabile, de exemplu râșnițele de piper reîncărcabile)

b) obiectele proiectate și destinate a fi umplute la punctele de vânzare, precum și obiectele "de unică folosință", vândute umplute sau destinate a fi umplute în punctele de desfăcere, sunt considerate ambalaje dacă îndeplinesc funcția de ambalare.

Exemple ilustrative pentru criteriul menționat la lit. b)

Constituie ambalaje, dacă au fost concepute pentru a fi umplute la punctul de vânzare

Pungile din plastic sau din hârtie
Farfuriile și paharele de unică folosință
Folia alimentară aderentă
Pungile pentru sandviciuri
Folia de aluminiu
Husele din folie de plastic pentru protejarea hainelor curățate în curățătorii

Nu constituie ambalaje

Paletele de amestecat
Tacâmurile de unică folosință
Hârtia de împachetat (vândută separat)
Formele din hârtie pentru copt (vândute goale)
Șervețelele dantelate pentru prăjituri, vândute fără prăjituri

c) componentele ambalajelor și elementele auxiliare integrate în ambalaje sunt considerate ca parte din ambalajul în care sunt integrate. Elementele auxiliare agățate direct de produs sau atașate de acesta care îndeplinesc funcții de ambalaj sunt considerate ambalaje dacă nu sunt parte integrantă a produsului și dacă nu toate elementele lor sunt destinate a fi utilizate, consumate sau eliminate împreună cu produsul.

Exemple ilustrative pentru criteriul menționat la lit. c)

Constituie ambalaje

Etichetele agățate direct de produs sau atașate acestuia

Constituie parte a unui ambalaj

Peria de rimel care face parte din capacul recipientului
Etichetele adezive atașate unui alt articol de ambalaj
Capsele metalice
Manșoanele din plastic
Dispozitivul de măsurare-dozare care face parte din sistemul de închidere al recipientului pentru detergenți
Râșnițele mecanice (integrate în recipiente fără posibilitate de reîncărcare, pline cu un anumit produs, de exemplu râșnițele de piper pline cu piper)

Nu constituie ambalaje

Etichetele de identificare prin radiofrecvență (RFID)

ETAPIZAREA

obiectivelor de valorificare și de valorificare prin reciclare, globale și pe tip de material de ambalaj, la nivel național, pentru perioada 2022 - 2028

Anul	Obiectivul minim de valorificare prin reciclare/tip de material de ambalaj (%)					Obiectivul global de valorificare prin reciclare ¹ (%)	Obiectivul global de valorificare ² (%)
	Hârtie și carton	Plastic	Sticlă	Metale	Lemn		
2022	15	10	15	10	5	15	17
2023	20	11	20	20	5	20	22
2024	25	12	20	20	5	25	27
2025	30	14	25	25	5	30	32
2026	40	16	35	30	10	35	37
2027	45	18	40	35	10	40	42
2028	50	20	45	40	10	45	50

¹ Procentajul minim din masa totală a materialelor de ambalaj din care sunt compuse deșeurile de ambalaje, care reprezintă cantitatea minimă a tipului de material de ambalaj (hârtie și carton, plastic, sticlă, metale, lemn) valorificat din cantitatea de ambalaje fabricate din materialul respectiv plasate pe piață.

² Procentajul minim din masa deșeurilor de ambalaje, care reprezintă cantitatea de deșeuri de ambalaje valorificate împărțită la cantitatea de deșeuri de ambalaje plasate pe piață.

Structura planului de operare al sistemului individual și colectiv

Structura planului de operare, stabilit în conformitate cu prevederile art. 25, alin. (6) al Legii nr. 209/2016 privind deșeurile:

1. Date de identificare:

- 1) date de identificare;
- 2) adresa juridică și indicarea adreselor tuturor filialelor din țară, după caz;
- 3) datele de contact;
- 4) cuprinsul planului de operare;
- 5) numele și funcția semnatarului planului de operare;

Pentru producătorii care își onorează responsabilitatea în mod colectiv, planul de operare reprezintă un plan comun.

Suplimentar la cerințele menționate la sbp.1)-5) un plan colectiv conține cel puțin o descriere a:

- 1) producătorilor care prezintă planul colectiv
- 2) angajamentelor specifice și obiectivelor fiecărui producător.

2. Obiectul planului de operare:

- 1) indicarea categoriei/categoriilor de deșeuri care fac obiectul planului de operare și originea acestuia (gospodărie casnică/business);
- 2) descrierea clară a tuturor ambalajelor pe care compania le plasează pe piață ca producător/importator cu indicarea tipului de ambalaj;
- 3) cantitățile anuale estimate de ambalaje care fac obiectul planului de operare pe tip de ambalaj;

3. Acțiuni

- 1) descrierea modului în care sunt îndeplinite măsurile menționate la pct. 2, în special descrierea următoarelor:
 - a) măsuri referitoare la colectarea selectivă a deșeurilor de ambalaje;
 - b) măsuri pentru colectarea optimă și maximă a deșeurilor de ambalaje;
 - c) măsuri privind tratarea optimă a deșeurilor de ambalaje, în conformitate cu cerințele de mediu. Acțiuni pentru atingerea obiectivelor de reciclare stabilite de Regulament pe durata planului, atașând o listă de operatori pentru reutilizare și reciclare, inclusiv dovezi de colaborare;

- d) măsuri privind înregistrarea corectă a fluxurilor de deșeuri;
 - e) măsuri privind acoperirea costurilor de operare a punctelor de colectare municipale;
 - f) măsuri privind sensibilizarea între diferite grupuri-țintă;
- 2) rețeaua punctelor de colectare, cu indicarea adreselor exacte unde pot fi livrate deșeurile de ambalaje;
- 3) raportarea anuală în SIAMD, în conformitate cu pct. 56, a următoarelor informații:
- a) Cantitatea totală de ambalaje (în kg), în funcție de tip, plasată pe piață;
 - b) Cantitatea totală de ambalaje (în kg), în funcție de tip, colectată pentru atingerea Țintelor la fiecare punct de colectare;
 - c) Cantitatea totală de ambalaje propuse fiecărui centru de valorificare;
 - d) Cantitatea totală de ambalaje reutilizate;
 - e) O listă a producătorilor autorizați care colectează deșeuri de ambalaje, le sortează pentru reutilizare și/sau le valorifică, pe tip de ambalaj (în interiorul sau în afara țării)
 - f) Un raport privind controlul datelor menționate în raportul anual, validat de un organism independent de control/audit/inspecție.

4. Planul financiar

Un plan financiar pe durata planului de operare, care este justificat de structura estimată a costurilor (cantitatea de ambalaje introduse pe piață, randamentul procentual, procentul de reutilizare, costurile operaționale).

5. Angajamente

Angajamentul specific, semnat și datat de producător sau, după caz, de o persoană fizică autorizată să reprezinte societatea, precum că deșeurile care fac obiectul planului de operare și care sunt colectate de acesta întru aplicarea prezentului Regulament, sunt:

- 1) acceptate gratuit de către acesta, cu excepția cazului în care se prevede altfel în Regulament;
- 2) sunt tratate de acesta în conformitate cu cerințele prevăzute în prezentul Regulament.

De asemenea, angajamentul precizează modul în care sunt acoperite costurile de colectare, selectare și tratare a tuturor deșeurilor de ambalaje.

6. Aprobarea planului de operare

Planul de operare se aprobă în conformitate cu următoarea procedură:

- 1) Cererea de aprobare a planului de operare (în continuare – cerere) se depune la Agenție, prin scrisoare recomandată sau este depus la autoritatea competentă, cu dovada primirii, de preferință în numele solicitantului, semnată și datată de solicitant sau, după

caz, de o persoană fizică autorizată să reprezinte societatea și include următoarele anexe:

- a) după caz, o copie a acordului de asociere împreună cu oricare amendamente la acest memorandum în ultimii cinci ani;
- b) proiectul planului de operare pentru care este solicitată autorizarea;

2) Agenția verifică cererea.

- a) În cazul în care cererea se dovedește a fi incompletă, în termen de 14 zile de la depunerea sau suplimentarea cererii, autoritatea competentă informează solicitantul cu privire la aceasta, prin scrisoare recomandată, care identifică informațiile și detaliile care lipsesc;
- b) În cazul în care cererea se dovedește a fi completă, în termen de 14 zile de la depunerea și completarea aplicației, autoritatea competentă informează solicitantul cu privire la aceasta prin scrisoare înregistrată;

3) Agenția ia o decizie cu privire la cerere în termen de două luni de la data la care se stabilește că cererea este completă. În aceste 2 luni, autoritatea competentă poate solicita clarificări și informații necesare pentru a permite o evaluare substanțială a cererii;

4) Agenția informează solicitantul cu privire la decizia sa, prin scrisoare recomandată, în termen de zece zile de la decizia luată.

5) Planul de operare se aprobă pentru o perioadă maximă de cinci ani.

6) În cazul în care planul se aprobă pentru o perioadă mai scurtă, autoritatea competentă trebuie să argumenteze decizia luată.

7) Cererea poate fi depusă repetat, în conformitate cu procedura prevăzută la pct. 1) - 6) de mai sus pentru o perioadă maximă de cinci ani.

8) Agenția poate:

- a) să abroge cererea la cerința solicitantului;
- b) să abroge oficial sau să suspende cererea, în cazul în care a identificat o încălcare a cerințelor prezentului Regulament. Cu excepția cazului în care există un pericol iminent și imediat pentru sănătate sau pentru mediu, deținătorul planului de operare este informat cu privire la decizia luată și motivele care stau la baza acesteia, prin scrisoare recomandată, cu cel puțin 14 zile înainte de notificarea deciziei respective. În acest timp, deținătorul planului de operare se poate apăra sau își poate aduce în ordine starea lucrurilor.

9) Deținătorul planului de operare este obligat să informeze imediat autoritatea competentă, prin scrisoare recomandată, privind modificarea următoarelor informații din dosarul său:

- a) datele de identificare ale companiei;
- b) adresa sau datele de contact;
- c) obiectul planului de operare aprobat;
- d) angajamentele din planul de operare aprobat.

10) Persoana fizică sau juridică trebuie să respecte cu strictețe angajamentele incluse în planul de operare aprobat.

11) Planul de operare este prezentat, anual, înainte de data de 1 octombrie a anului care precede anul la care se referă planul de acțiune. Planul de operare anual conține un rezumat al acțiunilor planificate și un grafic clar al acestora, rezultatele scontate și divizarea sarcinilor.

12) Până la data de 1 aprilie a fiecărui an, trebuie depus un raport privind implementarea planului colectiv în cursul anului calendaristic precedent.

Anexa nr. 4

Model de scrisoare de notificare

Antet solicitant

Nr./.....

NOTIFICARE privind intenția de a desfășura activitatea în anul următor

Prin prezenta, <DenumireCompleta>, <FormaJuridică>, cu nr. de înregistrare <IDNO> din <Registrul>, cu sediul <AdresaJuridică>, notifică <intenția de a desfășura activitatea ce ține de implementarea responsabilității extinse a producătorului în raport cu ambalajele și deșeurile de ambalaje în anul următor <în mod individual/prin aderarea la sistem colectiv><denumirea sistemului colectiv>>/sistarea activității și solicită radierea din Lista producătorilor supuse reglementării extinse a producătorilor>

În conformitate cu prevederile legale, ne asumăm răspunderea, că documentele prezentate în copie sunt conforme cu originalul.

Data.....

Persoana autorizată,

.....

(semnătura firmei)

SISTEM DE MARCAJ ȘI IDENTIFICARE PENTRU AMBALAJE

A

Sistem de numerotare și abrevieri pentru mase plastice

Materialul	Abrevierile	Numerotarea
Polietilen tereftalat	PET	1
Polietilenă de mare densitate	HDPE	2
Policlorură de vinil	PVC	3
Polietilenă de mică densitate	LDPE	4
Polipropilenă	PP	5
Polistiren	PS	6
		7
		'
		19

B

Sistem de numerotare și abrevieri pentru hârtie și carton

Materialul	Abrevierile	Numerotarea
Carton ondulat	PAP	20
Carton neondulat	PAP	21
Hârtie	PAP	22
		23
		'
		39

C

Sistem de numerotare și abrevieri pentru metale

Materialul	Abrevierile	Numerotarea
Oțel	FE	40
Aluminiu	ALU	41
		42
		'
		49

D

Sistem de numerotare și abrevieri pentru materiale din lemn

Materialul	Abrevierile	Numerotarea
Lemn	FOR	50
Plută	FOR	51
		52
		,
		59

E

Sistem de numerotare și abrevieri pentru materiale textile

Materialul	Abrevierile	Numerotarea
Bumbac	TEX	60
Iută	TEX	61
		62
		,
		69

F

Sistem de numerotare și abrevieri pentru sticlă

Materialul	Abrevierile	Numerotarea
Sticlă incoloră	GL	70
Sticlă verde	GL	71
Sticlă brună	GL	72
		73
		,
		79

G

Sistem de numerotare și abrevieri pentru ambalaje compozite

Materialul	Abrevierile	Numerotarea
Hârtie și carton/diverse metale		80
Hârtie și carton/plastic		81
Hârtie și carton/aluminiu		82
Hârtie și carton/tablă galvanizată		83
Hârtie și carton/plastic/aluminiu		84
Hârtie și carton/plastic/aluminiu/tablă		85
		86
		'
		89
Plastic/aluminiu		90
Plastic/tablă galvanizată		91
Plastic/diverse metale		92
		93
		94
Sticlă/plastic		95
Sticlă/aluminiu		96
Sticlă/tablă galvanizată		97
Sticlă/diverse metale		98
		99

¹ Compozit: Pentru materialele compozite, codul de identificare al literei constă din litera C, care exprimă faptul că este fabricat din material compozit și bara (/) care separă abrevierea corespunzătoare materialului predominant. De exemplu, ambalajul cafelei măcinată va avea codul de identificare C / LDPE care corespunde codului 90 (plastic/aluminiu) și care are materialul predominant LDPE - Polietilenă de mică densitate.

Procedura de înregistrare a producătorilor și a reprezentanților autorizați, modul de evidență și raportare a datelor privind ambalajele și deșeurile de ambalaje

În baza prevederilor art. 12 și art. 34 a Legii nr. 209/2016 privind deșeurile se stabilesc cerințele pentru înregistrarea producătorilor sau a reprezentanților autorizați, modul de evidență și raportare a datelor privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.

Conform prevederilor pct. 46, producătorii sau reprezentanții autorizați se înregistrează în Lista producătorilor de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorilor, parte integrantă a SIA MD, utilizând modelele de documente ce sunt parte integrantă a acestei anexe.

Anexa nr. 6-1

Antet solicitant

Nr./.....

CERERE

de acordare a numărului de înregistrare privind plasarea pe piață a ambalajelor

Solicităm înregistrarea persoanei juridice în Lista producătorilor de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorilor și acordarea numărului de înregistrare pentru plasarea pe piață a ambalajelor, pentru care fapt comunicăm următoarele date:

1. Denumirea completă: <DenumireCompleta>
 1. prescurtata: “<DenumirePrescurtata>”
2. Forma juridică de organizare a persoanei juridice: <FormaJuridică>
3. IDNO: <NrdeIdentificare> din <Registrul>
4. Sediul persoanei juridice: <AdresaJuridică>

5. Administratorul: <AdministratorNume , numit pe termen nelimitat/ pe perioada
6. Genurile principale de activitate : <GenuriList>
7. Fondator(i): <FondatorCotaList>
8. Modul în care se asumă responsabilitățile: <sistem individual sau colectiv
9. În cazul sistemului colectiv: <numele și datele de contact ale sistemului>

Întru susținerea cererii prezentăm următoarele acte specifice:

În conformitate cu prevederile legale, ne asumăm răspunderea, că documentele prezentate în copie sunt conforme cu originalul.

Data.....

Persoana

autorizată,

.....

(semnătura firmei)

Declarație: Subsemnatul_____sunt informat și sunt de acord că datele cu caracter personal furnizate vor fi prelucrate de către registratorul/subregistratorul_____ în scopul asigurării trasabilității ambalajelor cu respectarea regimului de securitate și confidențialitate, în conformitate cu prevederile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. Sub sancțiunile aplicate faptei de fals în acte publice, declar pe propria răspundere că datele indicate în Cerere sunt veridice și complete, iar informația furnizată nu este folosită în scopuri incompatibile sau remisă fără temei terților neautorizați. Conștientizez că anumite categorii de date cu caracter personal furnizate, și anume numele/prenumele, datele de contact și adresa, pot fi făcute publice prin intermediul paginii web oficiale a Agenției, având în vedere scopul de a asigura trasabilitatea ambalajelor.

Anexa nr. 6-2:

Informații generale estimate pentru anul pentru care se face înregistrarea:

Societatea:

Categorii de ambalaje plasate pe piață în a *	Cantitate	
	Tone	Unități
Total		

Procedura de raportare de către producătorii autorizați

Tabelul Nr. 1 Producătorii prevăzuți la pct. 13 sbp. 1) și 2)

Denumirea producătorului:					
Adresa:					
Tel./Fax/e-mail:					
Cod CAEN (Clasificarea Activităților din Economia Națională) pentru activitatea aferentă raportării:					
IDNO:					
Anul pentru care se realizează raportarea:					
Material	Ambalaje plasate pe piață - Total [tone]	Dintre care: Ambalaje destinate să devină deșeuri municipale [tone]	Deșeuri de ambalaje valorificate		
			Cantitatea/Preț [tone]	¹ Denumirea valorificatorului autorizat +IDNO	² Operațiunea de valorificare la care a fost supus deșeul
1	2	3	4	5	6
Sticlă					
Plastic					
Hârtie carton					
Metal					
Lemn					
Altele					
TOTAL					

Se raportează în tone cu două zecimale.

¹ În cazul existenței mai multor valorificatori, se completează câte un rând pentru fiecare
 În cazul în care deșeurile de ambalaje se exportă, în coloana 5 se trec datele de identificare ale exportatorului și țara de destinație.

² Se raportează dacă operațiunea a fost de reciclare materială sau alte forme de reciclare (în acest caz se va preciza explicit forma de reciclare) sau dacă a fost valorificare prin alte metode decât reciclare (caz în care se va preciza explicit forma de valorificare)

Datele din coloanele 5 și 6 nu se raportează în cazul în care responsabilitățile au fost transferate sistemului colectiv

Tabelul Nr. 2 Producătorii prevăzuți la pct. 13 sbp. 3)

Producătorii prevăzuți la pct. 13 sbp. 3) trebuie să raporteze ambalajele folosite pentru ambalarea ambalajelor de desfacere folosind Tabelul 1

Denumirea producătorului:

Adresa:

Tel./Fax/e-mail:

Cod CAEN pentru activitatea aferentă raportării:

IDNO:

Anul pentru care se realizează raportarea:

Material	Ambalaje de desfacere fabricate/ importate pentru piață - Total [tone]	Dintre care: ¹ Pungi de transport din plastic [număr de bucăți]	Deșeuri de ambalaje valorificate		
			Cantitatea/Preț [tone]	² Denumirea valorificatorului autorizat + IDNO	³ Operațiunea de valorificare la care a fost supus deșeul
1	2	3	4	5	6
Sticlă					
Plastic					
Hârtie carton					
Metal					
Lemn					
Altele					
TOTAL					

Se raportează în tone cu două zecimale.

¹ Nu se includ pungile din plastic foarte subțire

² În cazul existenței mai multor valorificatori, se completează câte un rând pentru fiecare
În cazul în care deșeurile de ambalaje se exportă, în coloana 5 se trec datele de identificare ale exportatorului și țara de destinație.

³ Se raportează dacă operațiunea a fost de reciclare materială sau alte forme de reciclare (în acest caz se va preciza explicit forma de reciclare) sau dacă a fost valorificare prin alte metode decât reciclare (caz în care se va preciza explicit forma de valorificare).

Tabelul Nr. 3 Producătorii prevăzuți la pct. 13 sbp. 4)

Producătorii prevăzuți la pct. 13 sbp. 4) trebuie să raporteze ambalajele folosite pentru ambalarea ambalajelor destinate pentru închiriere, folosind Tabelul 1

Denumirea producătorului:

Adresa:

Tel./Fax/e-mail:

Cod CAEN pentru activitatea aferentă raportării:

IDNO:

Anul pentru care se realizează raportarea:

Material	¹ Ambalaje spre închiriere - Total [tone]	Deșeuri de ambalaje valorificate		
		Cantitatea/Preț [tone]	² Denumirea valorificatorului autorizat + IDNO	³ Operațiunea de valorificare la care a fost supus deșeul
1	2	3	4	5
Sticlă				
Plastic				
Hârtie carton				
Metal				
Lemn				
Altele				
TOTAL				

Se raportează în tone cu două zecimale.

¹ Se raportează numai ambalajele care au fost achiziționate sau, după caz, fabricate în anul de raportate pentru a fi oferite spre închiriere

² În cazul existenței mai multor valorificatori, se completează câte un rând pentru fiecare
În cazul în care deșeurile de ambalaje se exportă, în coloana 4 se trec datele de identificare ale exportatorului și țara de destinație.

³ Se raportează dacă operațiunea a fost de reciclare materială sau alte forme de reciclare (în acest caz se va preciza explicit forma de reciclare) sau dacă a fost valorificare prin alte metode decât reciclare (caz în care se va preciza explicit forma de valorificare).

Tabelul Nr. 4 Sistemul colectiv

Denumire:

Adresa:

Tel./Fax/e-mail:

IDNO:

Anul pentru care se realizează raportarea:

Material	Ambalaje pentru care a preluat responsabilitatea - Total [tone]	Dintre care: Ambalaje destinate să devină deșeuri municipale [tone]	Deșeuri de ambalaje valorificate			
			Cantitatea/Preț [tone]	¹ Proveniența	² Denumirea valorificatorului autorizat + IDNO	³ Operațiunea de valorificare la care a fost supus deșeul
1	2	3	4	5	6	7
Sticlă						
Plastic						
Hârtie carton						
Metal						
Lemn						
Altele						
TOTAL						

Se raportează în tone cu două zecimale.

¹ Se va menționa dacă sunt deșeuri de ambalaje municipale sau deșeuri provenite din activități de comerț și producție² Se completează câte un rând pentru fiecare producător valorificator

În cazul în care deșeurile de ambalaje se exportă, în coloana 5 se trec datele de identificare ale exportatorului și țara de destinație.

³ Se raportează dacă operațiunea a fost de reciclare materială sau alte forme de reciclare (în acest caz se va preciza explicit forma de reciclare) sau dacă a fost valorificare prin alte metode decât reciclare (caz în care se va preciza explicit forma de valorificare).

Tabelul Nr. 5 Unitățile administrativ – teritoriale/asociațiile regionale de management al deșeurilor

Denumire:

Adresa:

Tel./Fax/e-mail:

IDNO:

Anul pentru care se realizează raportarea:

Material	Deșeuri de ambalaje municipale colectate separat/sortate [tone]	Deșeuri de ambalaje municipale încredințate sistemului colectiv [tone]	Deșeuri de ambalaje municipale încredințate direct spre valorificare		
			Cantitatea/Preț [tone]	¹ Denumirea valorificatorului autorizat + IDNO	² Operațiunea de valorificare la care a fost supus deșeul
1	2	3	4	5	6
Sticlă					
Plastic					
Hârtie carton					
Metal					
Lemn					
Altele					
TOTAL					

Se raportează în tone cu două zecimale.

¹ Se completează câte un rând pentru fiecare producător valorificator

În cazul în care deșeurile de ambalaje se exportă, în coloana 5 se trec datele de identificare ale exportatorului și țara de destinație.

² Se raportează dacă operațiunea a fost de reciclare materială sau alte forme de reciclare (în acest caz se va preciza explicit forma de reciclare) sau dacă a fost valorificare prin alte metode decât reciclare (caz în care se va preciza explicit forma de valorificare)

Tabelul Nr. 6 Producătorii autorizați pentru colectarea deșeurilor de ambalaje

Denumirea producătorului:

Adresa:

Tel./Fax/e-mail:

IDNO:

Anul pentru care se realizează raportarea:

Material	Deșeuri de ambalaje colectate [tone]	Deșeuri de ambalaje încredințate spre valorificare		
		Cantitatea/Preț [tone]	¹ Denumirea producătorului care a preluat deșeurile + IDNO	² Calitatea producătorului care a preluat deșeurile
1	2	3	4	5
Sticlă				
Plastic				
Hârtie carton				
Metal				
Lemn				
Altele				
TOTAL				

Se raportează în tone cu două zecimale.

¹ Se completează câte un rând pentru fiecare valorificator autorizat

În cazul în care deșeurile de ambalaje se exportă, în coloana 4 se trec datele de identificare ale exportatorului și țara de destinație.

² Se raportează dacă desfășoară activitatea de reciclare materială sau alte forme de reciclare (în acest caz se va preciza explicit forma de reciclare) sau dacă a fost valorificare prin alte metode decât reciclare (caz în care se va preciza explicit forma de valorificare)

Tabelul Nr. 7 Producătorii autorizați pentru valorificarea deșeurilor de ambalaje

Denumirea producătorului:

Adresa:

Tel./Fax/e-mail:

IDNO:

Anul pentru care se realizează raportarea:

¹ Material	Deșeuri de ambalaje valorificate [tone]	² Operațiunea de valorificare la care a fost supus deșeul	³ Denumirea producătorului care a furnizat deșeurile + IDNO	Cantitatea și costul [tone]	⁴ Calitatea producătorului care a furnizat deșeurile
1	2	3	4	5	6
TOTAL					

Se raportează în tone cu două zecimale.

¹ Se va menționa după caz sticla, plastic, hârtie-carton, metal, lemn sau altele² Se raportează dacă operațiunea a fost de reciclare materială sau alte forme de reciclare (în acest caz se va preciza explicit forma de reciclare) sau dacă a fost valorificare prin alte metode decât reciclare (caz în care se va preciza explicit forma de valorificare)³ Se completează câte un rând pentru fiecare valorificator autorizat
Deșeurile de ambalaje importate în vederea valorificării nu se raportează.⁴ Se va menționa după caz dacă este colector, comerciant sau operator de salubritate

Modalitatea de verificare a raportului narativ privind îndeplinirea ȋintelor:

Aspecte de verificare a raportul narativ privind îndeplinirea ȋintelor :

- 1) îndeplinirea responsabilităȋilor descrise în capitolul IV-VI;
- 2) acurateȋea raportărilor privind stadiul îndeplinirii obiectivelor anuale de colectare și valorificare, conform prevederilor prezentului Regulament;
- 3) verificarea conformității raportărilor în relaȋia cu generatorii deșeurilor de ambalaje, colectorii deșeurilor de ambalaje sau valorificatorii deșeurilor de ambalaje;
- 4) verificarea trasabilităȋii deșeurilor colectate, de la punctul de colectare/colector până la instalaȋia de tratare/valorificare;
- 5) rezultatele controalelor efectuate de către autorităȋile de mediu, după caz;
- 6) respectarea elementelor din autorizaȋia de mediu pentru gestionarea deșeurilor, după caz;
- 7) îndeplinirea obiectivelor anuale de colectare, preluare, tratare și valorificare, conform prevederilor prezentului Regulament;
- 8) asigurarea transparenȋei față de toȋi operatorii economici pentru care au preluat responsabilitatea;
- 9) respectarea aceluiași tarife de preluare a responsabilităȋii de gestionare a deșeurilor de ambalaje față de toȋi producătorii/reprezenȋaȋii autorizaȋi pentru care au preluat responsabilitatea, după caz;
- 10) dacă s-a reinvestit profitul, în aceleași tipuri de activități întreprinse în vederea îndeplinirii obligaȋiilor pentru care au preluat responsabilitatea, de către sistemele colective;
- 11) riscurile la care sunt expuși și modul lor de remediere;
- 12) elementele interne și externe care împiedică producătorul individual/sistemul colectiv să își îndeplinească obiectivele de colectare și valorificare a deșeurilor de ambalaje.

Criteriile care stau la baza gestionării ambalajului reutilizabil

1) Ambalajul reutilizabil:

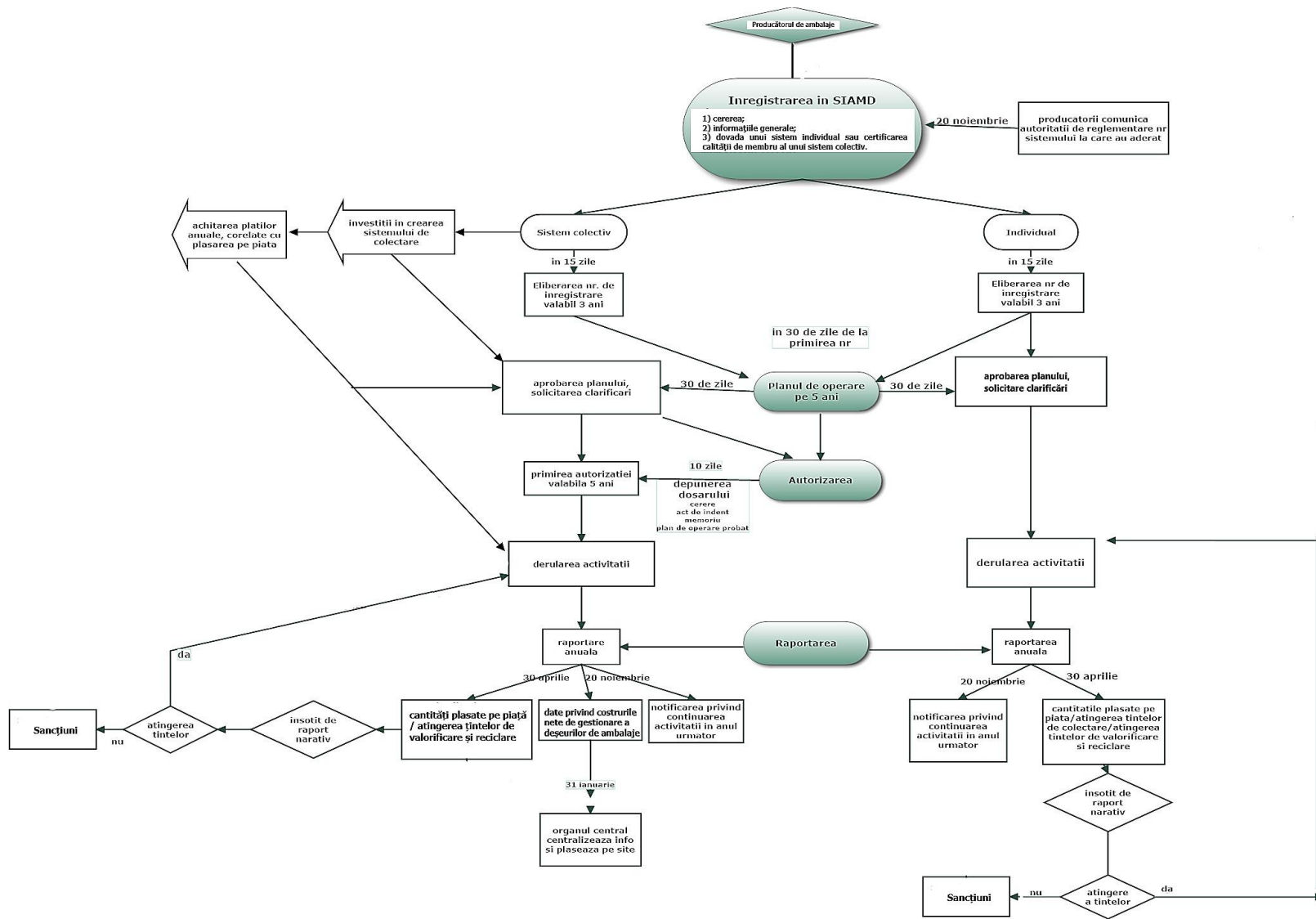
a) se consideră introdus pe piață atunci când este plasat pe piață de către producător, pentru prima dată, în scopul reutilizării, împreună cu produsul pe care este destinat să îl conțină, să îl protejeze, să îl manipuleze, să îl distribuie sau să îl prezinte;

b) nu se consideră introdus pe piață atunci când este reutilizat pentru ambalarea unui produs și făcut disponibil din nou.

2) Nu se consideră deșeu de ambalaj atunci când este returnat pentru a fi reutilizat.

3) Cantitatea de deșeuri de ambalaje reutilizabile generate într-un an se consideră a fi egală cu cantitatea de ambalaje reutilizabile introduse pe piața națională în anul respectiv.

4) Ambalajele nereutilizabile pot face de asemenea, la decizia producătorilor, obiect al sistemului depozit.



NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului
privind ambalajele și deșeurile de ambalaje

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborare
Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (MADRM).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normative și finalitățile urmărite
Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje transpune prevederile Directivei Parlamentului și Consiliului European 94/62/CE din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, transpune prevederile Deciziei Comisiei din 28 ianuarie 1997 de stabilire a sistemului de identificare a materialelor folosite pentru ambalaje și este elaborat în scopul realizării prevederilor Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană. Prezentul proiect este elaborat în temeiul prevederilor art. 12 alin. (15), art. 54 alin. (3) și alin. (9), și art. 68 alin. (1) lit. a) și lit. c) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile. Documentul respectiv reglementează gestionarea ambalajelor și deșeurilor de ambalaje în scopul prevenirii sau reducerii impactului asupra mediului și sănătății umane. Proiectul propus spre examinare are ca obiectiv prevenirea oricărui impact al ambalajelor și deșeurilor de ambalaje asupra mediului sau reducerea unui astfel de impact, asigurând, astfel, un grad ridicat de protecție a mediului. Totodată, acesta vine să asigure funcționarea pieței interne și să evite obstacolele în calea comerțului, denaturarea și limitarea concurenței. Scopul regulamentului este de a îmbunătăți performanța de protecție a mediului și sănătății populației prin prevenirea sau reducerea efectelor negative ale generării și gestionării deșeurilor de ambalaje și crearea mecanismelor de gestionare a acestora care includ colectarea, transportul, valorificarea și eliminarea deșeurilor de ambalaje, inclusiv supravegherea acestor operațiuni și întreținerea ulterioară a amplasamentelor de eliminare. De asemenea, proiectul stabilește măsurile destinate prevenirii producerii deșeurilor de ambalaje și reciclării sau altor forme de recuperare a deșeurilor de ambalaje.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul respectiv transpune parțial Directiva Parlamentului și Consiliului European 94/62/CE din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje și transpune prevederile Deciziei Comisiei din 28 ianuarie 1997 de stabilire a sistemului de identificare a materialelor folosite pentru ambalaje. Gradul de compatibilitate a actului UE cu proiectul de Regulament în cauză este reflectat în tabelul de concordanță elaborat conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene. Transpunerea actelor UE menționate rezultă din angajamentele asumate de Republica Moldova în temeiul Acordului de asociere RM – UE. Termenul-limită stabilit pentru transpunerea Directivei privind ambalajele și deșeurile de ambalaje a fost anul 2015.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Prevederile prezentului proiect se aplică tuturor tipurilor de ambalaje plasate pe piața națională, indiferent de materialul din care au fost realizate, fie că sunt utilizate sau că provin

din industrie, birouri, magazine, servicii, din gospodăriile populației sau în orice alte activități, precum și toate deșeurile de ambalaje, indiferent de modul de generare.

Regulamentul se aplică cu respectarea cerințelor de calitate existente pentru ambalaje privind siguranța, protecția sănătății și igiena produselor ambalate, a cerințelor de transport și a prevederilor legale privind gestionarea deșeurilor periculoase.

Proiectul de hotărâre a Guvernului este elaborat în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Regulamentul privind ambalajele și deșeurile de ambalaje este constituit din 9 capitole, inclusiv 66 puncte și 9 anexe, stabilind:

- *prin capitolul I. "Dispoziții generale"*, obiectul și domeniul de aplicare, definiții, prevederile privind condițiile de protecție a sănătății tuturor celor implicați în ciclul de viață a ambalajelor.

- *prin capitolul II. „Prevenire”*, competența elaborării programelor de prevenire a generării deșeurilor de ambalaje precum și obligațiile producătorilor de ambalaje cu referire la măsurile de prevenire a generării de deșeuri de ambalaje.

- *prin capitolul III. „Cerințe esențiale și măsuri specifice”*, măsurile de gestionare și plasare pe piață a ambalajelor.

- *prin capitolul IV. “Valorificarea și reciclarea”*, prevederi privind realizarea de către producătorii de ambalaje a țințelor anuale minime de valorificare și reciclare a deșeurilor de ambalaje; responsabilitățile producătorilor; sistemele colective care acționează în numele producătorilor și operatorii economici (de salubritate).

- *prin capitolul V. “Reglementarea activității sistemelor individuale și colective”*, activitatea sistemelor individuale și colective (care face obiectul de responsabilitate extinsă a producătorilor) în baza unui plan de operare stabilit în conformitate cu prevederile art. 25, alin. (6) al Legii nr. 209/2016 privind deșeurile.

- *prin capitolul VI. Sisteme de returnare și colectare*, procedurile de returnare a ambalajelor utilizate și/sau deșeuri de ambalaje și obligațiile de respectare a acestor proceduri de către persoanele fizice și agenții economici care generează ambalaje utilizate și/sau deșeuri de ambalaje; modalitatea de aplicare a sistemului depozit; responsabilitatea de stabilire și de suportare a costurilor de colectare și de separare a deșeurilor colectate prin intermediul punctelor de colectare.

- *prin capitolul VII. Sistemul de identificare și marcaj*, cerințele esențiale de indicare și marcarea privind natura materialului sau a materialelor de ambalaj folosite, pentru a permite identificarea și clasificarea în sectorul în cauză a ambalajului.

- *prin capitolul VIII. Înregistrarea și raportarea*, prevederile privind înregistrarea producătorilor de ambalaje în Lista producătorilor de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorilor prin intermediul Sistemului Informațional Automatizat “Managementul Deșeurilor” (SIA MD); modalitatea de raportare de către sistemele colective și individuale a datelor ce țin de cantitățile de ambalaje introduse pe piață, greutatea deșeurilor de ambalaje colectate, prelucrate, exportate etc.

- *prin capitolul IX. Controlul*, prevederi ce țin de încălcarea legislației privind deșeurile de ambalaje, precum și recuperarea prejudiciului cauzat mediului și sănătății umane.

Activitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje stabilește principiile generale prevăzute de Legea nr. 209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile, acestea fiind:

- a) prevenirea producerii deșeurilor de ambalaje;
- b) reutilizarea ambalajelor;
- c) reciclarea deșeurilor de ambalaje;
- d) alte forme de valorificare a deșeurilor de ambalaje care reduc cantitățile eliminate prin depozitare finală.

Totodată, intervenția prevede obligativitatea aplicării principiului de responsabilitate extinsă a producătorului, inovație care are drept scop consolidarea reutilizării și prevenirii, reciclării și alte tipuri de valorificare a deșeurilor. Legislația precedentă puna accentul doar pe principiul poluatorul plătește, responsabilitățile fiind pasate către autorități, fapt ce descuraja realizarea activităților de reciclare și reutilizare a ambalajelor, întreprinse de producători. Prin implementarea acestui act regulatoriu va fi stabilit cuantumul țințelor de reciclare/valorificare pe fiecare tip de material de ambalaj, în calitate de condiție, necesară a fi atinsă de agenții economici pentru beneficierea de restituire a taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, achitate la buget, aferente cantității reciclate/valorificate de deșeuri pe fiecare tip de material al produselor de ambalaje ce au devenit deșeuri.

Măsurile propuse spre promovare trebuie să încurajeze dezvoltarea, producerea și comercializarea produselor cu utilizări multiple, care sunt durabile din punct de vedere tehnic și care pot, după ce au devenit deșeuri, să facă obiectul unei valorificări sigure și al unei eliminări ce nu poluează mediul.

5. Fundamentalitatea economică-financiară

În Uniunea Europeană se promovează reutilizarea, reciclarea și alte forme de recuperare a bunurilor, pentru a reduce cantitatea a astfel de deșeuri.

În acest context, conform prevederilor Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, producătorii de produse supuse reglementărilor răspunderii extinse a producătorilor, care includ și producătorii de ambalaje, poartă răspundere financiară pentru organizarea sistemelor proprii sau colective de colectare, tratare, valorificare sau eliminare a produselor care au devenit deșeuri. Se înregistrează în Lista producătorilor de produse supuse acestor reglementări, asigură evidența plasării pe piață a produselor pe o perioadă de 5 ani, raportând anual Agenției de Mediu cantitatea de produse plasate pe piață, prezintă dovada unui sistem propriu sau certifică calitatea de membru al unui sistem colectiv de colectare, tratare, valorificare sau eliminare a produselor care au devenit deșeuri. În acest sens Organizația de Responsabilitate a Producătorului (ORP) este o entitate creată în schemele de responsabilitate extinsă a producătorului (REP) colective pentru a implementa principiul REP în numele tuturor companiilor care aderă la ea. Astfel, costurile cu înființarea și funcționarea organizației/organizațiilor de responsabilitate a producătorului sunt costuri care trebuie plătite de către producători.

Implementarea schemei privind „responsabilitatea extinsă a producătorului” înseamnă că producătorii au responsabilitate financiară a gestionării deșeurilor de ambalaje (fie individual, fie prin sisteme colective) în vederea atingerii obiectivelor de valorificare care sunt stabilite în Regulament. Costurile suportate de către producători trebuie să acopere:

- costurile de colectare separată a deșeurilor de ambalaje; costurile de transport și transfer;
- costurile de sortare;
- eventuale costuri cu reciclarea sau valorificarea energetică a deșeurilor de ambalaje colectate separat.

Costurile de gestionare a deșeurilor de ambalaje în vederea atingerii obiectivelor de valorificare includ toate deșeurile de ambalaje.

La nivelul țărilor membre UE, în conformitate cu „Ghidul privind responsabilitatea extinsă a producătorului (REP); Raport final, Comisia Europeană – DG Mediu, 2014”, costurile plătite

de producători pe tonă de materiale puse pe piață variază de la 14 Euro/tonă (Marea Britanie) la 200 Euro/tonă (Austria), cu o medie de 92 Euro/tonă.

O primă estimare a costurilor pe tonă de gestionare a deșeurilor de ambalaje în Republica Moldova se poate realiza pe baza costurilor estimate în versiunile proiect ale studiilor de fezabilitate privind sistemele de management integrat al deșeurilor, care sunt, în prezent, în proces de elaborare.

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje reprezintă o parte a unui pachet general de proiecte de acte normative pentru crearea unui cadru legal coerent pentru managementul deșeurilor, inclusiv a celor periculoase în Moldova, care implementează tratatele internaționale și principala legislație UE privind deșeurile.

Elaborarea unui cadru normativ în domeniu managementului deșeurilor, în particular a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje, în conformitate cu acquis-ul comunitar și prevederile actelor internaționale la care Republica Moldova este parte va contribui la instituirea unui mecanism complex de management integrat al deșeurilor în Republica Moldova, inclusiv a deșeurilor de ambalaje. Totodată, prin crearea cadrului legal adecvat vor fi create premise pentru o abordare temeinică a problemei deșeurilor, inclusiv a deșeurilor de ambalaje, ceea ce va spori credibilitatea față de organismele internaționale, cât și va facilita investițiile în acest sector.

Cât privește partea economico-financiară, menționăm că principalele costuri ale statului determinate de implementarea Regulamentului sunt legate de:

- elaborarea capitolului de planificare a gestionării ambalajelor, ca parte integrantă din programul național de gestionare a deșeurilor - Nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat. Se vor utiliza oportunitățile existente în cadrul proiectelor de Asistență Tehnică;
- colectarea, prelucrarea și raportarea datelor privind gestionarea ambalajelor și deșeurilor de ambalaje - Nu necesită cheltuieli suplimentare;
- monitorizarea implementării Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje și a Conceptului Sistemului informațional automatizat „Managementul Deșeurilor” - Asigurarea monitorizării implementării Regulamentului și a Conceptului va fi pusă în sarcina organului central de mediu al administrației publice prin intermediul instituțiilor subordonate acestuia (Agenția de Mediu, Inspectoratul pentru Protecția Mediului și subdiviziunile teritoriale ale acestuia).

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Aprobarea proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje atrage după sine necesitatea elaborării cadrului normativ și metodologic necesar punerii în aplicare a prevederilor acestuia. Astfel, prevederile cu referire la mecanismele de restituire a taxei pentru poluarea mediului în cazul atingerii de către producători a ținutelor de reciclare/valorificare a deșeurilor generate în urma plasării pe piață a mărfurilor și ambalajelor aferente acestora, în baza principiului REP, sunt prevăzute în noul *proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind restituirea taxei pentru mărfurile, care în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului*, prevăzut prin Legea nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului în sensul implementării principiului REP. Reglementarea se elaborează concomitent cu noul *proiect de lege pentru modificarea Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului*, inițiate de către MADRM și care urmează a fi aprobate pînă la sfîrșitul anului curent.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Menționăm că, în cadrul procesului de elaborare a Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje au fost, în primul rând, consultați reprezentanții agenților economici în cadrul întrevederii cu membrii Asociației Business-ului European – producători și importatori de produse ambalate și ambalaje. Textul regulamentului a fost modificat de către autori, de comun acord cu producătorii, în scopul clarificării inconsistențelor existente. S-a urmărit faptul ca la procesul de consultări să participe reprezentanți ai tuturor categoriilor de agenți economici (producători, importatori, distribuitori, comercianți etc.), iar producătorii și importatorii să fie din toate ramurile industriale relevante.

Anunțul privind inițierea consultărilor publice asupra proiectului hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje a fost plasat pe pagina web a ministerului pe data de 15 septembrie 2016. Propuneri, comentarii și obiecții la proiectul de act normativ, din partea publicului, nu au parvenit. Ulterior a fost relansat anunțul privind inițierea consultărilor publice asupra elaborării proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje și plasat pe pagina web a ministerului la data de 04 iulie 2019 și anunțul privind inițierea consultărilor publice asupra proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje (număr unic 420/MADRM/2019) la data de 19 august 2019. Propunerile, comentariile și obiecțiile parvenite din partea publicului au fost luate în calcul.

Concluzionând opiniile părților s-a ajuns la decizia că, proiectul este unul bine expus și se propune a fi promovat spre aprobare, avînd ca temei o perioadă de tranziție (2 ani) rezonabilă pentru a dezvolta platforma de implementare a principului de responsabilitate extinsă a producătorului, ținînd cont de complexitatea, precum și numărul de părți implicate în acest proces.

Proiectul a fost avizat cu ministerele și instituțiile de resort – Ministerul Economiei și Infrastructurii, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Finanțelor, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Justiției, Centrul de Armonizare a Legislației și Centrul Național Anticorupție. Obiecțiile și propunerile parvenite au fost luate în calcul, în mare parte, la definitivarea proiectului.

Proiectul se remite pentru efectuarea avizării repetate, în conformitate cu cerințele prevăzute la art. 201 din Hotărîrea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul este supus expertizei anticorupție (*avizul Centrului Național Anticorupție nr. 06/2-70 din 09.01.2020*), obiecțiile și propunerile fiind luate în considerare la definitivarea acestuia.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje transpune prevederile Directivei Parlamentului și Consiliului European 94/62/CE din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje și transpune prevederile Deciziei Comisiei din 28 ianuarie 1997 de stabilire a sistemului de identificare a materialelor folosite pentru ambalaje.

În urma evaluării proiectului din perspectiva compatibilității cu legislația UE relevantă, apreciem că proiectul național și-a atins finalitatea propusă, asigurînd transpunerea

corespunzătoare a prevederilor relevante ale Directivei 94/62/CE, precum și transpunerea fidelă a Deciziei Comisiei 97/129/CE referitoare la gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, sub rezerva obiecțiilor referitoare la instrumentele de armonizare, care urmează a fi luate în considerare în procesul de definitivare a proiectului.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost examinat și avizat cu unele obiecții și propuneri (*avizul Ministerului Justiției nr. 04/8766 din 29.08.2019*). Acestea au fost luate în calcul, în mare parte, la definitivarea proiectului.

11. Constatările altor expertize

În cadrul ședinței din 23 septembrie 2015 a Grupului de Lucru privind reglementarea activității de întreprinzător a fost avizată pozitiv Analiza impactului de reglementare a proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje (procesul-verbal nr. 18), iar la data de 01 noiembrie 2017 de către Grupul de Lucru menționat a fost avizat parțial pozitiv proiectul respectiv (procesul-verbal nr. 26). Au fost luate în considerare obiecțiile și recomandările expuse în opinie de către consultantul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare.

Regulamentul propus nu necesită efectuarea unor expertize ecologice suplimentare, deoarece reprezintă un act normativ care va reglementa domeniul protecției mediului prin asigurarea concordanței prevederilor proiectului cu legislația din domeniul protecției mediului și care va prognoza impactul asupra mediului prin însăși reglementările propuse.

Totodată, proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în conformitate cu Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Secretar de stat



Maxim POPOV

Sinteza obiecțiilor și propunerilor

la proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje

Nr.	Autoritatea	Propuneri și obiecții	Expunere de motive (soluții)
1.	Centrul de Armonizare a Legislației (nr. 31/02-3-5615 din 29 august 2019)	<i>a) Obiecții privind clauza de armonizare</i> Cu referire la clauza de armonizare din proiectul național, menționăm că aceasta nu este poziționată după clauza de adoptare și nu reflectă corect gradul de transpunere al actelor UE, indicând transpunerea Directivei 94/62/CE, or, proiectul național asigură o transpunere parțială a acesteia. Astfel, potrivit cerințelor stabilite în pct. 30 și 31 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018 (în continuare Regulament), clauza de armonizare va fi expusă după clauza de adoptare în următoarea redacție: „Prezenta Hotărâre transpune parțial Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 365 din 31 decembrie 1994, așa cum a fost modificată ultima oară prin Directiva 2018/852/UE a Parlamentului și a Consiliului din 30 mai 2018 și transpune Decizia Comisiei 97/129/CE din 28 ianuarie 1997 de stabilire a sistemului de identificare a materialelor folosite pentru ambalaje, în conformitate cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile provenite din ambalaje (Text cu relevanța pentru SEE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 50 din 20 februarie 1997”. <i>b) Obiecții privind Nota informativă</i> Având în vedere obiecțiile referitoare la clauza de armonizare formulate mai sus, urmează a fi modificat în modul	Se acceptă. Clauza de armonizare a fost repositionată iar gradul de transpunere a fost expus conform cerințelor. Se acceptă. Au fost introduse

	corespunzător și gradul de compatibilitate din rubrica 3 a Notei informative, prin indicarea transpunerii parțiale a Directivei 94/62/CE. De asemenea, se va indica faptul că transpunerea actelor UE rezultă din angajamentele asumate de Republica Moldova în temeiul Acordului de asociere RM – UE și termenul-limită stabilit pentru transpunerea acestora, potrivit pct. 28 din Regulament. Suplimentar, va fi completată rubrica 9 prin inserarea constatărilor expertizei de compatibilitate, în conformitate cu cerințele stabilite în pct. 26 și 31 din Regulament. <i>c) Obiecții privind Tabelul de concordanță.</i> Cu referire la Tabelul de concordanță menționăm că, acesta a fost elaborat doar pentru Directiva 94/62/CE, însă, deoarece proiectul național transpune și Decizia Comisiei 97/129/CE, în conformitate cu pct. 33 din Regulament, Tabelul de concordanță urmează a fi elaborat și pentru acest din urmă act. De asemenea, avînd în vedere cerințele stabilite în pct. 35 din Regulament, calificativul „incompatibil” din rubrica 6 a Tabelului de concordanță indicat pentru reglementările stabilite în art. 5, 6a, 6b, 8a, 10, 16, 19-25 din Directiva 94/62/CE va fi substituit prin calificativul „norme UE neaplicabile”, or transpunerea prevederilor în cauză este condiționată de aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană. Totodată, în conformitate cu pct. 53 din Regulament, Tabelul de concordanță actualizat urmează a fi prezentat în format electronic, în termen de 20 zile de la aprobarea proiectului de act normativ Cancelariei de Stat (Centrului de armonizare a legislației) pentru a fi inclus în baza de date a legislației naționale armonizate.	modificările de rigoare. Se acceptă. Recomandările au fost luate în calcul. Tabelul de concordanță pentru Decizia Comisiei 97/129/CE a fost elaborat.
--	--	---

2.	Ministerul Economiei și Infrastructurii (nr. 04-5661 din 30 august 2019)	Lipsa de obiecții și propuneri.	
3.	Ministerul Finanțelor (nr. 11/3-09/1120/799 din 30.08.2019)	În contextul propunerilor parvenite din partea mediului de afaceri și a discuțiilor desfășurate pe platforma Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului privind plata pentru poluarea mediului și principiului responsabilității extinse a producătorului, considerăm oportun ca în paralel cu Regulamentul privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, prezentat spre avizare, să fie promovate și modificările la Legea nr. 1540-XIII din 25 februarie 1998 privind plata pentru poluarea mediului, prin care să fie prevăzut dreptul la restituire a plăților pentru poluarea mediului în cazul atingerii țințelor de colectare a deșeurilor generate în urma plasării pe piață a mărfurilor și ambalajelor aferente acestora. Totodată, ca urmare a modificărilor operate în Legea 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, aprobate în ședința Parlamentului Republicii Moldova din 16 august 2019, prin care au fost majorate taxele pentru poluarea mediului cu 20%, menționăm că Ministerul Finanțelor a solicitat, prin scrisoarea nr. 11/3-09/66 din 20 august 2019, crearea/convocarea unui Grup de lucru sub egida Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, în calitate sa de organ central de specialitate al administrației publice care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniul protecției mediului, <i>în vederea elaborării Mecanismului de restituire/reducere a taxei pentru poluarea mediului și stimularea investițiilor în sisteme de reciclare.</i> Prin urmare, considerăm oportun ca mecanismul menționat să fie prevăzut în Regulamentul prezentat spre avizare, după caz.	Se acceptă. În scopul evaluării cadrului normativ existent și a problemelor care apar în procesul de aplicare a Legii nr. 1540/1998 a fost creat grupul de lucru pentru elaborarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului (Ordinul Ministrului agriculturii, dezvoltării regionale și mediului nr. 187 din 29.07.2019). În componența nominală a grupului de lucru au fost incluși reprezentanți ai MADRM, instituțiilor din subordine, mediului de afaceri, precum și ai societății civile. Prevederile cu referire la mecanismele de restituire a taxei pentru poluarea mediului în cazul atingerii de către producători a țințelor de colectare a deșeurilor generate în urma plasării pe piață a mărfurilor și ambalajelor aferente acestora, în baza principiului REP, vor fi prevăzute în noul <i>proiect de Regulament privind restituirea taxei pentru mărfurile, care în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului și la care se va face trimitere în Legea nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului prin noul proiect de lege pentru modificarea Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, inițiate de MADRM.</i>

4.	Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene (nr. DI/3/041.1 – 8980 din 22.08.2019)	MAEIE atrage atenție asupra faptului că în scopul respectării angajamentelor asumate în conformitate cu Acordul de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană, termenul reglementat pentru transpunerea actului UE a fost anul 2015 (a se vedea Anexa XVI din Acordul de Asociere RM – UE). În acest sens, MAEIE menționează asupra faptului că perioada de tranziție de 2 ani, oferită producătorilor în vederea atingerii obiectivelor de colectare și valorificare a deșeurilor ar contravine prevederilor Acordului de Asociere RM-UE.	Nu se acceptă. Pentru a exclude discrepanțele care apar la aplicarea Legii 1540/1998 <i>privind plata pentru poluarea mediului</i> pentru ambalaje, ministerul în sem. I 2019 a înaintat propuneri la politica bugetar fiscală a Ministerului Finanțelor, de modificare a legii sus menționate pentru excluderea etapizată a taxei în dependență de țintele atinse. Astfel, pentru excluderea tergiversării promovării actului normativ spre aprobare în scopul deblocării situației, în cadrul întrunirilor care au fost organizate cu mediul de afaceri s-au propus mai multe alternative, una din acestea fiind extinderea termenilor pentru o perioadă de 2 ani (agreată de Ministerul Finanțelor și Ministerul Economiei și Infrastructurii) pentru preluarea obligațiilor în baza principiului REP. Perioada de 2 ani este planificată ca perioadă de tranziție pentru ajustarea cadrului legal și conformării la cerințele REP a agenților economici importatori și producători de ambalaje. În scopul respectării angajamentelor asumate în cadrul Acordului de Asociere, ministerul a revizuit proiectul de act normativ și la recomandarea ministerelor de resort, a extins termenii pentru atingerea obiectivelor de colectare și valorificare a deșeurilor de ambalaje, stabilind o perioadă de tranziție în care producătorii vor avea timp suficient să-și pregătească platforma pentru implementarea principiului de responsabilitate extinsă a producătorului.
----	--	---	---

	Analizînd tabelul de concordanță la proiect, se remarcă faptul că <i>Articolul 13 Informațiile pentru utilizatorii de ambalaje</i> din Directiva UE nu a fost transpus, fiind consemnat la coloana 6 din tabel, calificativul – <i>incompatibil</i>, iar la coloana 7 din tabelul de concordanță – „<i>Diferențele</i>”, nu este menționat nimic în acest sens. În conformitate cu pct. 7 din Anexa nr. 3 la <i>Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația UE</i>, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1171/2018, la coloana 7 din tabelul de concordanță trebuie menționate <i>diferențele dintre prevederile actului UE și prevederile proiectului de act normativ național, în cazul în care se realizează o transpunere incompletă/parțială a dispozițiilor actului UE</i>. Se explică motivele care stau la baza transpunerii incomplete/parțiale și se inserează trimiteri, mențiuni relevante. De asemenea, se propune la <i>Capitolul IV: Valorificarea și reciclarea</i> stabilirea termenelor limită pentru fiecare obiectiv în parte, care ar urma să fie atins etapizat către 2027 la nivel național. MAEIE consemnează și faptul că prevederile <i>Capitolului I: Dispoziții generale</i> nu transpun mai multe definiții menționate în Articolul 3 al actului european, cum ar fi: „<i>gestionarea deșeurilor de ambalaje</i>”, „<i>prevenire</i>” și „<i>plastic</i>”. În cele din urmă, se propune includerea <i>punctului 3 și 4 din Articolul 6</i> din actul european „<i>încurajarea reciclării energetice în cazul când se dovedește preferabilă din motive ecologice și oferă un raport costuri-beneficii avantajos</i>” și „<i>încurajarea, după caz, în ceea ce privește producerea ambalajelor și a altor produse,</i>	Se acceptă. Au fost operate modificări în tabelul de concordanță. Nu se acceptă. Termenii limită pentru obiectivele care trebuie atinse la nivel național, etapizat, sunt prevăzuți în anexa nr. 2 la prezentul Regulament. Nu se acceptă. Definițiile respective se regăsesc în Legea nr. 209/2016 privind deșeurile. Conținutul Hotărîrilor Guvernului nu poate conține norme juridice primare și urmează să fie în strictă corespundere cu normele și scopul legii sau ale actului normativ superior și nu poate introduce reglementări noi, altele decât cele stabilite de lege sau actul normativ cu forță juridică superioară. Actele Guvernului sunt acte complementare, ce dezvoltă și concretizează dispozițiile legii. Nu se acceptă. Prevederile respective se regăsesc în art. 54 din Legea nr.209/2016 privind deșeurile.
--	--	--

		<i>utilizarea materialelor care provin din deșeuri de ambalaje reciclate” în Capitolul IV: Valorificarea și reciclarea, din proiectul actului național.</i>	
5.	Ministerul Justiției (nr. 04/8766 din 29.08.2019)	La proiectul hotărîrii Guvernului: 1. În clauza de armonizare considerăm de prisos cuvîntul „transpune” care precede cuvintele „Decizia Comisiei”, motiv pentru care propunem excluderea acestuia. 2. Potrivit pct. 2, raportarea obligatorie se efectuează începînd cu 30 aprilie 2022. Pentru a reda rigoare normativă prevederii de la pct. 2, cuvintele „începînd cu” urmează a fi succedate de cuvintele „data de”. La proiectul Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje: 3. Din parafa de aprobare se va exclude cuvîntul „Proiect” ca fiind de prisos. 4. Prevederea de la pct. 4 „fără a se aduce atingere legislației naționale” urmează a fi revizuită or, Hotărîrea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje la fel va constitui legislația Republicii Moldova. În acest context, remarcăm că, transpunerea directă a prevederilor Directivei UE nu constituie un argument viabil pentru păstrarea formulării defectuoase a normei legale naționale. În procesul de armonizare a legislației naționale cu legislația UE este necesară nu transpunerea literală a prevederilor Directivelor, ci elaborarea textelor normative prin raportarea la legislația națională, precum și respectarea rigorilor normative din punct de vedere al expunerii. Transpunerea ar trebui să constea nu în reproducerea normei Uniunii Europene ad litteram, ci în redarea sensului reglementării, în formularea unei soluții juridice identice, fie ajustate relațiilor naționale. 5. La pct. 5 remarcăm că, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 actul normativ reprezintă actul juridic adoptat, aprobat sau emis de o autoritate publică, care are caracter public, obligatoriu, general și impersonal și care stabilește, modifică ori	Se acceptă. Cuvîntul a fost exclus. Se acceptă. Au fost introduse completările de rigoare. Se acceptă. Cuvîntul a fost exclus. Se acceptă. Textul a fost redactat. Se acceptă. Au fost introduse modificări în textul Regulamentului la pct. 5.

		abrogă norme juridice care reglementează nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice și care sunt aplicabile unui număr nedeterminat de situații. Întru respectarea principiului unității terminologice, în limbajul normativ aceleași noțiuni se exprimă numai prin aceiași termeni, iar dacă o noțiune sau un termen nu este consacrat sau poate avea înțelesuri diferite, semnificația acestuia în context se stabilește în cadrul dispozițiilor generale ale actului normativ ce îl instituie și devine obligatoriu pentru actele normative din aceeași materie. Însă, se va ține cont că, actul normativ nu este un dicționar juridic sau un manual și noțiunile nu ar trebui să fie definite doar pentru a explica care este sensul acestora. Totodată, considerăm că, din definirea noțiunii „ambalaj” urmează a fi excluse criteriile pe care se bazează noțiunea de „ambalaj”, acestea urmînd a fi incluse într-un alt punct din proiect. (obiecție valabilă și la noțiunea „ambalaj de desfacere”). La noțiunea „ambalaj reutilizabil” prevederile de la alineatul al doilea urmează a fi excluse din definiție și incluse în cuprinsul regulamentului or, prevederile date descriu cazurile cînd ambalajul reutilizabil se consideră introdus pe piață și cînd nu se consideră introdus pe piață. La noțiunea „deșeuri de ambalaje” de fapt se face trimitere la definiția noțiunii „deșeu” din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile indicînd și cazurile în care se aplică excepția. În acest sens, menționăm că, în conformitate cu art. 54 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 dacă o noțiune sau un termen poate avea înțelesuri diferite, în proiect se stabilește semnificația acestuia în context pentru a asigura înțelegerea corectă a noțiunii sau a termenului respectiv și pentru a evita interpretările neuniforme. Totodată, se va ține cont că, nu este necesară dublarea noțiunilor din alte acte normative, paralelismele în legislație fiind inadmisibile. Astfel, avînd în vedere că expresia de la pct. 5 sbp. 9) va avea același sens ca în Legea nr. 209/2016, propunem excluderea acestuia de la pct. 5 sbp. 9). La noțiunea „producători” textul „în ceea ce privește ambalajele, în conformitate cu pct. 13 a Regulamentului, înseamnă” urmează a fi exclus ca fiind inutil or, în conformitate cu art. 54 alin. (5) din Legea nr. 100/2017, dacă o noțiune sau un termen poate avea	Se acceptă. Au fost introduse modificările de rigoare. Se acceptă. Prevederile respective au fost excluse și introduse într-o nouă anexă (Anexa nr. 9). Se acceptă parțial. Au fost introduse modificări în textul Regulamentului. Nu se acceptă. Precizarea respectivă se regăsește atât în Directiva 94/62/CE din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje cât și în legislația mai multor țări care au
--	--	---	--

		înțelesuri diferite, în proiect se stabilește semnificația acestuia în context pentru a asigura înțelegerea corectă a noțiunii sau a termenului respectiv și pentru a evita interpretările neuniforme. Potrivit proiectului, sistemul colectiv semnifică organizație nonprofit, creată de cel puțin 2 producători de ambalaje, care este înregistrată în Registrul de stat al persoanelor juridice în scopul preluării și îndeplinirii obligațiilor producătorilor de ambalaje sau ale reprezentanților autorizați. Menționăm că, definiția noțiunii „sistem colectiv” urmează a fi revizuită prin prisma prevederilor din Legea nr. 837/1996 cu privire la asociațiile obștești or, potrivit art. 1 alin. (1) din legea enunțată, asociația obștească este o organizație necomercială, independentă de autoritățile publice constituită benevol de cel puțin 3 persoane fizice și/sau juridice (asociații obștești), asociate prin comunitate de interese în vederea realizării, în condițiile legii, a unor drepturi legitime. Totodată, asociațiile obștești nu se constituie în scopul preluării și îndeplinirii obligațiilor producătorilor de ambalaje (a se vedea în acest sens art. 2 alin. (1) din Legea nr. 837/1996 care indică care este scopul constituirii asociației obștești). 6. La pct. 7 cuvintele „din prezentul Regulament” necesită a fi excluse deoarece, potrivit art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/201 în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ (obiecție valabilă și pentru restul cazurilor similare din proiect). 7. La pct. 16 sbp. 8) propunem substituirea cuvintelor „pe site-ul web oficial” cu cuvintele „pe pagina web oficială” (obiecție valabilă și pentru pct. 16 sbp. 9)). 8. La pct. 18, cuvintele „după caz” redau un caracter incert normei. Prin urmare, propunem revizuirea acestora (obiecție valabilă și pentru alte cazuri similare).	transpus această Directivă, de ex.: România. Această precizare este necesară și vine ca să diferențieze producătorii ce activează în sectorul gestionării ambalajelor din totalitatea categoriilor de producători prezenți pe piață la un moment dat. Se acceptă. Au fost introduse modificări în textul Regulamentului. Astfel de norme se regasesc deja în conținutul Hotărârii Guvernului nr. 212/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, act normativ care, la rândul său, promovează mecanismul de implementare a responsabilității extinse a producătorului prevăzut în art. 12 alin. (15) din Legea 209/2016 privind deșeurile. Se acceptă. Cuvintele au fost excluse în toate cazurile similare din proiect. Se acceptă. Cuvintele au fost substituite. Nu se acceptă. Cuvintele „după caz” în această prevedere explică faptul că obligațiile prevăzute aici pot fi preluate atât de către autoritățile publice locale cât și de către asociațiile regionale de management al deșeurilor după ce acestea
--	--	---	--

		9. În conformitate cu pct. 28, scrisoarea de intenție se transmite în conformitate cu modelul prevăzut în anexa nr. 4. Anexa nr. 4 are denumirea „Notificarea privind intenția de a desfășura activitatea în anul următor”. În conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017 terminologia trebuie să fie constantă și uniformă. Prin urmare, propunem substituirea la pct. 28 a cuvintelor „scrisoarea de intenție” cu cuvintele „notificarea privind intenția de a desfășura activitatea în anul următor” (obiecție valabilă și pentru alte cazuri similare din proiect). 10. La pct. 27 întru corectitudinea redactării, abrevierea „subpct.” se va substitui cu abrevierea „sbp.”. 11. La pct. 29 precum și în alte cazuri din proiect, combinația „și/sau” nu este suficient de clară, motiv pentru care aceasta nu se va utiliza. Astfel, în cazul în care nu contează dacă condiția trebuie întrunită cumulativ sau alternativ, este oportun ca acest aspect să rezulte cu exactitate din prevedere. 12. La pct. 45, cuvântul „calendaristice” se va exclude ca fiind inutil, reprezentând regula generală de calculare a termenului. În actele normative se specifică tipul perioadei doar în cazul în care termenul în care urmează a fi îndeplinite anumite acțiuni se calculează diferit decât cel general (obiecție valabilă și pentru pct. 6 sbp. 2) din proiectul Anexei nr. 3 și alte cazuri similare). 13. La pct. 60 cuvântul „Agenția” remarcăm că, în conformitate cu prevederile art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017 exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire. 14. În conformitate cu pct. 65 nerespectarea prevederilor prezentului regulament constituie contravenții și se sancționează conform prevederilor art. 65 și art. 66 din Legea nr. 209/2016 și art. 154 din Codul contravențional nr. 218/2008. Astfel, menționăm că, potrivit art. 1 alin. (1) din Codul contravențional codul este legea Republicii Moldova care determină faptele ce constituie contravenții. Prin urmare, persoanele pot fi atrase la răspundere contravențională doar pentru faptele prevăzute în Codul	vor fi constituite. Se acceptă. Au fost introduse modificări în textul Regulamentului. Se acceptă. Abrevierea a fost substituită. Nu se acceptă. Această combinație vine ca să indice faptul posibilității întrunirii atât a ambelor variante (condiții) cât și doar a unei variante prevăzute în context, în funcție de necesitățile producătorilor. Se acceptă. Cuvântul „calendaristice” a fost exclus. Nu se acceptă. Denumirea de „Agenție” este explicată în pct. 16 sbp. 2). Se acceptă. Au fost operate modificări în conținutul acestui punct.
--	--	--	--

		contravențional. 15. Conform jurisprudenței Curții Constituționale, hotărârile Guvernului sînt subsecvente legilor adoptate de Parlament. Guvernul, ca organ executiv suprem, în exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, organizează executarea legilor, scop în care emite hotărâri pentru a preciza o lege, a o face cît mai clară și a o aplica corect. Hotărârile Guvernului nu pot conține norme juridice primare, iar conținutul acestora urmează să fie în strictă corespundere cu normele și scopul legii sau ale actului normativ superior și nu poate introduce reglementări noi, altele decât cele stabilite de lege sau actul normativ cu forță juridică superioară. De asemenea, actul normativ nu poate interveni în domenii nereglementate de lege. Actele Guvernului sunt acte complementare, ce dezvoltă și concretizează dispozițiile legii. Urmare celor enunțate, expunem necesitatea reexaminării textului proiectului regulamentului, în special a normelor ce prevăd obligații pentru subiecți de drept privat, pentru a se asigura că nu sunt norme juridice primare. 16. La proiectul Anexei nr. 3 (Structura planului de operare al sistemului individual și colectiv) din primul alineat se va exclude virgula, deoarece numărul articolului nu se divizează de numărul alineatului prin semne de punctuație. 17. La proiectul Anexei nr. 4 (Notificare privind intenția de a desfășura activitatea în anul următor) remarcăm că, prin Legea nr. 160/2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, au fost modificate mai multe acte legislative în scopul eliminării ștampilei. Prin urmare, articolul 3 din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenariat și întreprinderi a fost completat cu punctul 5, conform căruia întreprinderile și întreprinzătorii nu mai sunt obligați să dețină și să aplice ștampila proprie pe înscrisuri de orice natură. În cazul în care legislația prevede necesitatea aplicării ștampilei întreprinderii sau întreprinzătorului, cerința se va considera îndeplinită dacă înscrisul va fi semnat de persoana împuternicită de întreprindere sau de către întreprinzător (obiecție valabilă și la proiectul Anexei nr.6-1).	Se acceptă. Se acceptă. Virgula a fost exclusă. Se acceptă. Au fost introduse modificări.
6.	Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale (nr. 04/5024 din	Lipsa de obiecții și propuneri.	

	03.09.2019)		
7.	Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2-70 din 09.01.2020)	Examinând conținutului proiectului și nota informativă aferentă acestuia, se stabilește lipsa expertizei ecologice, pentru o apreciere prealabilă a influenței activității privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje preconizate asupra stării mediului, a corespunderii parametrilor acestor activități actelor legislative și altor acte normative, normelor și standardelor în vigoare. în acest sens, alin.(7) și alin.(8) ale art.34 din Legea nr.100/2017 privind actele normative, prevede că: „Expertiza ecologică se efectuează, după caz, de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și are menirea de: a) a asigura concordanța prevederilor proiectului cu legislația din domeniul protecției mediului; b) a asigura un mediu sănătos și a proteja mediul înconjurător; c) a prognoza impactul reglementărilor proiectului asupra mediului. (8) Concluziile expertizelor sînt expuse în nota informativă la proiectul de act normativ". Mai mult, efectuarea expertizei ecologice va asigura respectarea articolului 126 din Constituția Republicii Moldova, care stabilește că una din obligațiile statului este de a asigura refacerea și protecția mediului înconjurător, precum și menținerea echilibrului ecologic. Astfel, propunem autorului să completeze nota informativă cu informații concludente privind expertiza ecologică asupra prezentului proiectul supus expertizei. Pct.5 sbp.1), sbp.5), sbp.10), sbp.12), sbp.13), sbp.20) și sbp.22) din Regulament. Analizând definițiile enumerate mai sus, prin prisma Legii nr.209/2016 privind deșeurile, se stabilesc că acestea sunt formulate defectuos și nu corespund principiilor legiferării - legalității, oportunității, coerenței, consecvenței și respectării ierarhiei actelor normative, stipulate la art.3 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Prin urmare, unele definiții instituite în proiect sunt incerte și irelevante. Spre exemplu, evidențiem următoarele noțiuni din	Nu se acceptă. În conformitate cu Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică, expertiza ecologică de stat se efectuează pentru proiectele actelor normative ce pot avea impact asupra mediului, precum și documentația de proiect pentru obiectele și activitățile economice complexe și potențial periculoase pentru mediu, inclusiv a celor ce necesită cercetări științifice speciale suplimentare și implementarea noilor tehnologii industriale. Or, regulamentul propus spre avizare reprezintă în sine un act normativ în domeniul protecției mediului care vine anume să asigure concordanța prevederilor proiectului cu legislația din domeniul protecției mediului, să asigure un mediu sănătos și protecția mediului și să prognozeze impactul reglementărilor proiectului asupra mediului, fapt prevăzut atât în proiectul Regulamentului cât și în Nota informativă la proiect (a se vedea scopul și obiectivul proiectului expuse în rubrica <i>Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</i> din Nota Informativă la proiect). Se acceptă parțial.

		proiect: - noțiunea „ambalaj” (1), este consacrată în legislație la art.54 alin.(2) din Legea nr.209/2016, nu este necesar expunerea repetată în proiect; - noțiunea „deșeuri de ambalaje” (9), este redată la art.54 alin.(2) lit.b) și art.2 art.2 pct.9) din Legea nr. 209/2016, analizând expunerea din proiect, stabilim că redarea acestei noțiuni diferă de cea expusă în actul primar; - noțiunile „deșeuri de ambalaje reciclate” (12) și „reciclarea deșeurilor de ambalaje”(21) - noțiuni care derivă din noțiunile expuse din Legea nr.209/2016, cum ar fi: „deșeuri” și „reciclarea”, fapt ce generează confuzie privind necesitatea stipulării acestora în proiect în variantele propuse; - noțiunile „ambalaj reutilizabil” (5) și „reutilizarea ambalajelor” (22) - noțiuni care derivă din noțiunile expuse din Legea nr.209/2016, cum ar fi: „ambalaj” și „reutilizare”, ia fel, generează incertitudine; noțiunea „deșeuri de ambalaje municipale” (10) - în Legea nr.209/2016 este redată noțiunea deșeuri municipale”; - noțiunea „deșeuri de ambalaje valorificate” (13) - în Legea nr.209/2016, este redată noțiunea de „valorificare” a deșeurilor ș.a. Examinând pct.11 din proiect, se stabilește că acesta este formulat ambiguu. Conform legislației, punctul, este elementul structural de bază al actului normativ, conținutul acestuia se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc și într-o frază este exprimată o singură idee; etc, aceste reguli sunt impuse în	Au fost introduse modificări în textul Regulamentului. Au fost introduse modificări în textul Regulamentului. Excepția prevăzută în această notiune este urmare a faptului ca aceasta a fost introdusă în Directiva 94/62/CE din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje prin amendarea acesteea cu Directiva (UE) 2018/852 din 30 mai 2018. Modificările respective au fost aprobate după aprobarea și intrarea în vigoare a Legii nr. 209/2016 privind deșeurile. De aceea prevederea (excepția) respectivă nu se regăsește în Legea nr. 209/2016 privind deșeurile. Aceste prevederi vor fi incluse în noul proiect de lege privind modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile. Se acceptă. Au fost excluse aceste noțiuni. Se acceptă. Au fost introduse modificări în textul Regulamentului . A fost introdusă o nouă anexă (Anexa nr. 9).
--	--	--	---

	art.54 din Legea nr.100/2017. Textul acestui punct, nu are un caracter dispozitiv, sunt redacte mai multe fraze și idei, care prezintă anumite explicații și justificări, fapt ce este contrar regulilor legislative. Pct.22-23, pct.37 și pct.39 din Regulament Normele prenotate, fac referire la anumite costuri care urmează să le achite producătorii, însă modalitatea de stabilire și calculare a acestora, lipsește. Astfel, lipsa reglementărilor care să stabilească expres procedura, modalitatea și formula de calculare a costurilor nete de gestionare a unei tone pentru fiecare material de ambalaj, precum și costurile de colectare și de separare a deșeurilor colectate, va genera un vid normativ. Pericolul acestui factor de risc constă în faptul că entitatea responsabilă de instituirea tarifelor/costurilor va putea prevala de această deficiență pentru a comite anumite abuzuri la stabilirea cuantumurilor.	Nu se acceptă. Costurile nete de gestionare a unei tone pentru fiecare categorie de ambalaj reprezintă costurile de colectare separată, transport, stocare temporară și de sortare, din care se scad veniturile dobândite din vânzările de materii prime secundare obținute din deșeurile de ambalaje și care sunt stabilite de către sistemele colective (producători), iar aceste angajamente sunt necesare a fi realizate în conformitate cu Planul de operare al sistemului individual sau colectiv care este coordonat și aprobat de către Agenția de Mediu.
	Pct.30 și pct.32 din Regulament Se remarcă că autorul utilizează diferit actorii direcți implicați la gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje (producători, persoane juridice, persoane fizice și agenți economici). In acest context, menționăm că potrivit sbp.19) al pct.5 din proiect, care redă noțiunea de producător („producători - în ceea ce privește ambalajele, în conformitate cu pct.14, înseamnă producătorii, importatorii, comercianții, distribuitorii de ambalaje și produse ambalate).	Se acceptă. Au fost introduse modificări în textul Regulamentului.

Secretar de stat



Maxim POPOV