

H O T Ă R Ă R E
cu privire la aprobarea Programului-pilot de creare a
Platformelor Industriale Multifuncționale

În temeiul art.9, alin. (1), lit.a) din [Legea nr.179/2016](#) cu privire la întreprinderile mici și mijlocii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.306-313, art.651), cu modificările ulterioare, Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Programul-pilot de creare a Platformelor Industriale Multifuncționale (se anexează).
2. Se desemnează Organizația pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii în calitate de Unitate de implementare a Programului-pilot de creare a Platformelor Industriale Multifuncționale.
3. Finanțarea activităților indicate în Programul-pilot de creare a Platformelor Industriale Multifuncționale se va efectua din contul și în limitele alocațiilor prevăzute în bugetul de stat și a altor surse neinterzise de cadrul normativ.
4. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Economiei și Infrastructurii.
5. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Ion CHICU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru, ministrul finanțelor

Ministrul economiei și infrastructurii

Serghei Pușcuța

Serghei Railean

PROGRAMUL-PILOT de creare a Platformelor Industriale Multifuncționale

Secțiune 1 Identificarea problemei

La etapa actuală, în economiile moderne, contribuția multilaterală a sectorului industrial este crucială și iminentă, iar aspectul inovațional al acestuia, prin aplicarea deopotrivă a tehnologiilor de nivel mediu și înalt în diverse domenii ale industriei, oferă o importantă valoare adăugată sistemului economic per ansamblu.

Potrivit datelor Biroului Național de Statistică (BNS), în anul 2019 în industria prelucrătoare au activat 4,7 mii de întreprinderi mici și mijlocii (IMM) sau 8,4% din totalul IMM, care au fabricat producție în valoare de peste 15,0 mlrd lei, sau 10,1% din valoarea producției totale generată de IMM. În anul 2019, industria a contribuit cu 14,1% la formarea PIB-lui, din care industria prelucrătoare a avut o contribuție de 10,8%.

Contribuția activității industriale la dezvoltarea economiei naționale este cea mai mică din regiune, dacă se compară cu Ucraina, Belarus, sau unele țări membre ale UE ca Lituania, România, dar și cu state candidate la aderarea în UE, care dispun de capacități de valorificare a industriei comparabile cu Moldova, cum ar fi Macedonia sau Georgia. Mai mult, chiar și nivelul de ocupare a populației economic active în sectorul industrial este de cca 12%, or acesta ar fi inferior mediei mondiale care este de 22,4%.

Dezvoltarea regională reprezintă o prerogativă de bază a politicilor statului, care poate fi realizată, în special, prin sporirea competitivității economice a regiunilor. Potrivit statisticilor oficiale se constată menținerea discrepanțelor esențiale în dezvoltarea industrială în profil regional a Republicii Moldova (tabelul nr. 1). Cea mai mare discrepanță în profil regional o constituie concentrarea excesivă a activităților economice, inclusiv industriale, în mun. Chișinău. Sectorul industrial deține o pondere semnificativă în Regiunea de Dezvoltare „Mun. Chișinău”, specializată, pe când restul regiunilor sunt specializate în agricultură.

Tabelul nr.1: Ponderea sectoarelor economice per ansamblu economie și regiuni de dezvoltare, %, 2017

Sectoarele economice	RD Chișinău	RD Centru	RD Nord	RD Sud	RD Găgăuzia
<i>Agricultura</i>	2%	23%	30%	35%	10%
<i>Industria</i>	53%	18%	21%	5%	3%

Servicii	41%	30%	17%	9%	3%
-----------------	------------	------------	------------	-----------	-----------

Sursa: Datele BNS.

Datele din tabelul nr. 1 indică că, pentru toată țara (excepție fiind RD Nord și RD mun. Chișinău) economia este specific agricolă, pe când pentru RD mun. Chișinău aceasta este mai mult axată pe servicii și industrie, în particular prelucrătoare.

De asemenea, conform structurii valorii adăugate brute regionale (VABR) sectorul industrial are o concentrație geografică destul de mare (tabelul nr.2). Respectiv, aceasta este pe seama RD mun. Chișinău, urmată de RD Nord și RD Centru. La o mare diferență pe acest indicator se află RD Sud și RD Găgăuzia. Ponderea municipiului Chișinău în producția manufacturată este de 51%.

Tabelul nr.2: Ponderea ramurii industriale în VABR, 2019 , %

Regiunea de dezvoltare	%
Municipiul Chișinău	50.7
Nord	22.0
Centru	19.6
Sud	4.4
U.T.A Găgăuzia	3.3

Sursa: Datele BNS.

În mare parte, printre raioanele care dețin o pondere de peste 2% în valoarea adăugată brută pentru 2019 se evidențiază Ungheni (4.2%), Orhei (3.7%), UTA Găgăuzia (3,3%), Anenii Noi (2.9%), Strășeni (2.2%), Edineț (2.0%) fiind de fapt principalele poluri de creștere a sectorului.

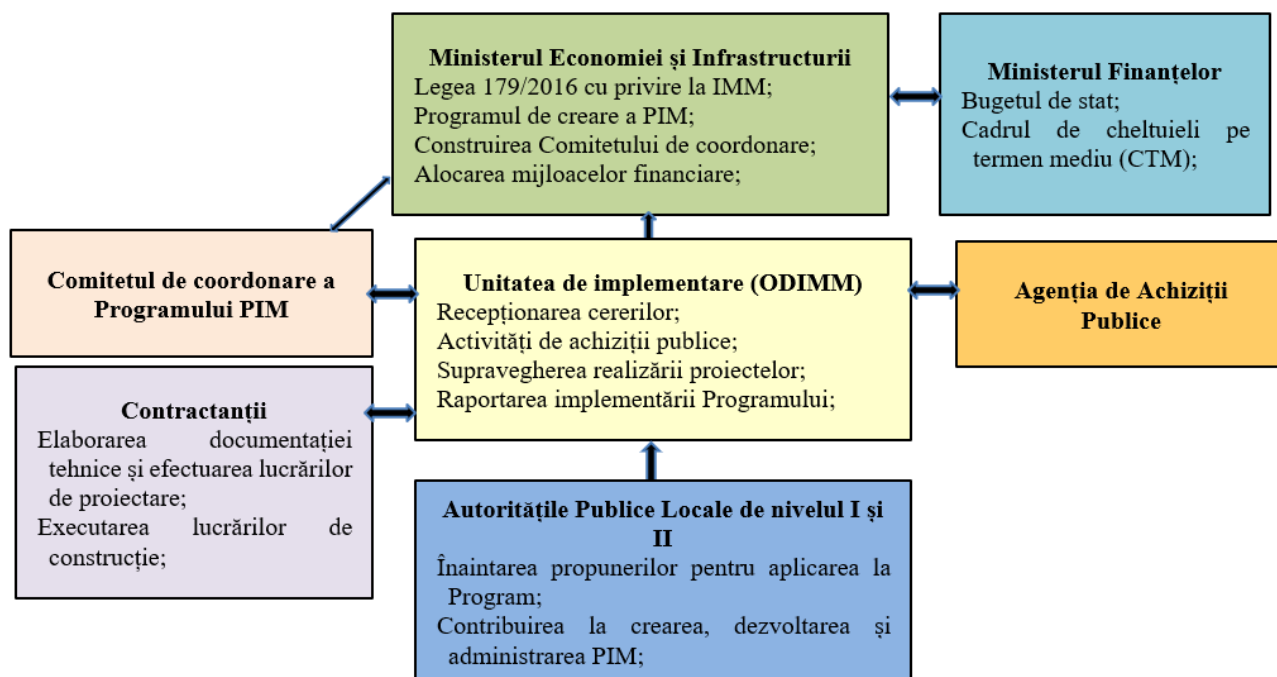
Dezvoltarea industrială regională din ultimele perioade este, în primul rând, dependentă de creșterea investițiilor străine directe în cadrul platformelor industriale existente, cum ar fi Zonele Economice Libere și Parcurile Industriale, care oferă condiții atractive pentru investitori. Însă, diversificarea platformelor industriale existente este neuniformă, ceea ce determină lipsa în multe regiuni/raioane a locațiilor specializate pentru atragerea investițiilor.

Pentru creșterea competitivității, productivității, ocupării forței de muncă a sectorului industrial în acele regiuni ale țării în care nu sunt platforme industriale, se propune crearea unor Platforme Industriale Multifuncționale (PIM). Se preconizează, ca PIM să reprezinte anumite locații dotate complet din punct de vedere al utilităților, ceea ce va face din acestea "centre de excelență" pentru dezvoltarea industrială. Acest lucru este important pentru Republica Moldova, deoarece pe termen scurt și mediu este imposibilă crearea unei infrastructuri de înaltă calitate, necesară pentru industria modernă la nivelul întregii țări. Promovarea investițiilor în aceste zone se va baza nu atât pe stimulentele fiscale, cât pe facilitarea accesului investitorilor și realizării, în termen scurt, a unor proiecte eficiente.

Crearea PIM se va realiza în mai multe etape. Prima etapă prevede identificarea și selectarea terenurilor destinate pentru crearea PIM, după care, prin intermediul Programului-pilot de creare a

Platformelor Industriale Multifuncționale (în continuare - Program), acestea vor fi racordate la utilitățile publice.

Figura nr.1: Schema generală a Programului de crearea a PIM



Secțiune a 2-a Definiții

În sensul prezentului Program se definesc următoarele noțiuni principale:

platformă industrială multifuncțională - teritoriu delimitat proprietate publică a unității administrativ-teritoriale, dotat cu infrastructură necesară, unde se desfășoară activități economice, preponderent din domeniul industriei, în vederea valorificării potențialului uman și material al regiunii date;

infrastructură tehnică și de producție – clădiri și instalații, sisteme de alimentare cu energie electrică, rețele de telecomunicații, rețele de alimentare cu gaze și apă, rețele de canalizare, inclusiv pluvială, căi de transport, iluminatul public etc.;

Unitate de implementare – structura organizațională responsabilă conform Legii 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, desemnată de Guvern pentru implementarea Programului;

aplicant – Autoritatea Publică Locală de nivel I și II (în continuare APL), titular al dreptului de proprietate publică domeniul privat, asupra terenurilor.

proiect - o serie de activități și o investiție de resurse pe o perioadă determinată, menite să răspundă unei nevoi reale și să conducă la realizarea obiectivelor propuse.

rezident PIM – companie activă care își desfășoară activitate antreprenorială în cadrul Platformelor Industriale Multifuncționale (în continuare PIM).

Secțiunea a 3-a Scopul și obiectivele Programului

1. Scopul prezentului Program este de a contribui la creșterea competitivității, productivității, ocupării forței de muncă a sectorului industrial în regiunile țării.

2. Prezentul Program are următoarele obiective:
- 1) Dezvoltarea social-economică echilibrată și durabilă pe întreg teritoriul Republicii Moldova;
 - 2) Dezvoltarea economică a regiunilor prin sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii, cu accent sporit pe inovare, transfer de tehnologii și dezvoltare durabilă;
 - 3) Atragerea investițiilor și promovarea regiunilor în calitate de poli de dezvoltare.

Secțiunea a 4-a **Criterii de eligibilitate pentru crearea PIM**

3. Pentru a fi eligibil în cadrul Programului aplicantul va dispune de teren destinat PIM, împreună cu clădirile și utilitățile amplasate pe acesta și care trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:
- 1) să fie cu destinație pentru construcție sau industrială;
 - 2) să fie liber de orice sarcini;
 - 3) să nu constituie obiectul unor litigii în curs de examinare și/sau soluționare în instanțele judecătorești sau arbitraj;
 - 4) să dispună de acces la căile de transport;
 - 5) să fie accesibilă racordarea infrastructurii tehnice și de producție a PIM la utilitățile publice;
 - 6) să dispună de o suprafață de cel puțin 5 hectare;

Secțiunea a 5-a **Durata programului**

4. Programul se va implementa pe o perioadă de 36 luni, cu posibilitatea de extindere, la propunerea Comitetului de coordonare a Programului.

Secțiunea a 6-a **Finanțarea programului**

5. Programul va fi finanțat anual de la bugetul de stat în limita mijloacelor alocate în acest scop și din alte surse neinterzise de lege.

Secțiunea a 7-a **Etapele și activitățile programului**

Prezentul Program oferă o abordare integrată de creare și dezvoltare a Platformelor Industriale Multifuncționale (în continuare – PIM) și este structurat în următoarele etape:

6. Etapa I: Identificarea și selectarea terenurilor destinate creării PIM

1) Depunerea cererilor.

Depunerea cererilor privind crearea PIM se efectuează în conformitate cu criteriile de eligibilitate, în termenii prestabiliți și cu prezentarea documentelor conexe, prevăzute în Manualul operațional aprobat de Unitatea de implementare.

Unitatea de implementare va oferi informații și consultanță aplicanților la identificarea celui mai potrivit teren destinat creării PIM și în procesul depunerii cererilor.

2) Evaluarea cererilor și selectarea terenurilor destinate creării PIM

Evaluarea cererilor depuse din partea APL și selectarea terenurilor pentru crearea PIM se va efectua de către Comitetul de Coordonare în baza:

- a) Respectării criteriilor de eligibilitate;
- b) Respectării termenilor prestabiliți;
- c) Plenitudinii documentelor anexate;
- d) Respectării principiului ”primul venit, primul servit”;
- e) altor prevederi din manualul operațional.

3) Semnarea Acordului memorandum între Unitatea de implementare și Autoritatea Publică Locală

În cazul fiecărui teren selectat, Unitatea de implementare va încheia cu Autoritatea Publică Locală un Acord memorandum, care va stabili atribuțiile și responsabilitățile fiecărei părți pentru asigurarea creării, funcționării și dezvoltării PIM.

7. Etapa II: Dezvoltarea conceptului și crearea infrastructurii PIM

1) Dezvoltarea conceptului de creare a PIM implică:

a) Efectuarea studiului de fezabilitate

Pentru regiunile selectate pentru dezvoltarea și crearea PIM, cu care au fost semnate acordurile memorandum vor fi efectuate studii de fezabilitate. Acestea vor scoate în evidență punctele forte și punctele slabe ale regiunii și oportunitățile de dezvoltare.

b) Stabilirea obiectivelor de dezvoltare strategică a PIM

Pentru regiunile selectate, Unitatea de implementare în comun cu APL și alți parteneri vor:

- i. Stabili obiectivele de dezvoltare regională;
- ii. Stabili obiectivele și priorităților de dezvoltare a PIM;
- iii. Planifica acțiunile necesare pentru atingerea obiectivelor PIM;
- iv. Dezvolta criteriile de formare a echipei PIM;
- v. Crea echipa de administrare a PIM.

c) Dezvoltarea conceptului PIM

Având la bază studiul de fezabilitate al regiunii și obiectivele de dezvoltare strategică, va fi dezvoltat conceptul PIM cu stabilirea:

- i. Planificării suprafețelor de teren destinate amplasării potențialilor rezidenților, inclusiv administrației PIM;
- ii. Planificării infrastructurii tehnice și de producție;
- iii. Stabilirii profilului ”industrial” al PIM și a potențialilor rezidenți.

2) Crearea infrastructurii PIM

Unitatea de implementare va organiza și desfășura procedurile de achiziție a serviciilor și lucrărilor necesare pentru crearea și dezvoltarea PIM în conformitate cu Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

3) Controlul și monitorizarea procesului de creare a PIM

În scopul asigurării calității și corectitudinii procesului de creare a PIM, pe tot parcursul procesului de dezvoltare și creare a PIM, Unitatea de Implementare va efectua în mod continuu monitorizarea proceselor cu înaintarea unor propuneri de ajustare, corectare și rectificare a acțiunilor și activităților propuse.

În faza de finalizare a procesului de creare a PIM vor fi analizați indicatorii de rezultat, iar concluziilor procesului de control și monitorizare vor servi drept bază pentru formularea unor recomandări sau se vor transpune direct în documentația și procesele de crearea a altor PIM-uri.

8. Etapa III: Administrarea și dezvoltarea capacităților instituționale ale PIM

1) Administrarea PIM

Administrarea PIM va fi asigurată de către o entitate constituită de către APL.

2) Promovarea și dezvoltarea capacităților PIM

În baza analizei domeniilor în care s-au format premisele necesare pentru dezvoltarea PIM și a necesităților PIM, vor fi implementate acțiuni ce țin de:

- a) Dezvoltarea capacităților în administrarea PIM;
- b) Promovarea activităților economice în cadrul PIM;
- c) Activități de atragerea a investițiilor și promovarea regiunilor în calitate de poli de dezvoltare.

Secțiunea a 8-a

Partenerii programului

9. Partenerii participă la acordarea suportului necesar la crearea, funcționarea și dezvoltarea PIM. Principalii parteneri ai programului și sarcinile acestora:

1) Autoritățile Publice Locale

- a) acordă suport în dezvoltarea și funcționarea PIM;
- b) atrag agenții economici în calitate de rezidenți ai PIM, cărora le oferă suport administrativ, facilități și alte oportunități, după caz;
- c) soluționează la nivel local, problemele legate de executarea lucrărilor de construcție a infrastructurii tehnice și de producție a PIM;
- d) identifică și atrage alte surse pentru finanțarea creării infrastructurii PIM, inclusiv din Fondul Național de Dezvoltare Regională.

2) Ministerul Economiei și Infrastructurii

- a) ajustează cadrul de politici cu privire la crearea și funcționarea PIM;
- b) înaintează propuneri privind finanțarea creării și dezvoltării PIM către partenerii de dezvoltare/bugetul de stat/ și alte surse neinterzise de lege etc.

3) Agenția de Investiții

- a) acordă suport potențialilor rezidenți ai PIM în procesul de lansare și implementare a proiectelor investiționale;
- b) oferă acces rapid la informații complexe privind aspectele legale și oportunitățile de implementare a proiectelor investiționale;
- c) acordă suport rezidenților PIM la identificarea partenerilor de afaceri, piețelor de desfacere, și la promovarea produselor pe piețele externe;
- d) asigură promovarea PIM ca oportunitate de investiție în Republica Moldova.

4) Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene

- a) contribuie la promovarea PIM prin intermediul Serviciului Diplomației Economice;
- b) realizează demersuri politicii externe de promovare a obiectivelor economice ale PIM.

5) Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

- a) include în cadrul politicilor de dezvoltare regională măsuri cu privire la funcționarea și dezvoltarea PIM.

Secțiunea a 9-a

Implementarea și supravegherea programului de creare PIM

- 10. Programul va fi implementat de către Organizația pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii (ODIMM), desemnată în calitate de Unitate de implementare.
- 11. Toate procedurile operaționale în procesul de implementare a prezentului Program vor fi prevăzute în manualul operațional al programului, aprobat de către Comitetul de coordonare.

12. Coordonarea, supravegherea și evaluarea activităților și a modului de desfășurare a Programului se efectuează de către comitetul de coordonare (în continuare – Comitet), constituit prin ordinul ministrului economiei și infrastructurii, în număr de minim 5 persoane, reprezentanți ai Ministerului Economiei și Infrastructurii, Ministerul Finanțelor, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Congresul Autorităților Locale din Moldova și Organizația pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii.

Secțiunea a 10-a

Rezultate scontate

13. Programul va contribui la atingerea următorilor indicatori de rezultat:
- 1) identificarea a 16 regiunilor și terenuri potențiale pentru crearea PIM;
 - 2) crearea a minim 5 PIM;
 - 3) atragerea investițiilor în cadrul fiecărui PIM de cel puțin 20 mil. lei;
 - 4) crearea a cel puțin 100 locuri de muncă în cadrul fiecărui PIM;

Secțiunea a 11-a

Procedura de raportare și evaluare

14. Raportarea privind implementarea Programului se va realiza în baza unui sistem de monitorizare stabilit de către Unitatea de implementare, prin prezentarea raportului de progres privind PIM, cu următoarea periodicitate și conținut:
- 1) semestrial, prezentate Comitetului de coordonare în termen de 30 zile de la data expirării semestrului de gestiune, care va include informații privind derularea etapelor proiectului, indicatorii de rezultat, inclusiv de valorificare a bugetului;
 - 2) anual:
 - a) prezentat Ministerului economiei și infrastructurii până la 15 februarie anul următor anului de gestiune, care va include informații detaliate privind implementarea fiecărei etape a proiectului, analiza cantitativă și calitativă a indicatorilor de rezultat;
 - b) prezentat Guvernului de către Ministerul economiei și infrastructurii până la 31 martie anul următor anului de gestiune, care va conține informații generale privind implementarea Programului.
15. Evaluarea prezentului Program va fi efectuată, în baza unui raport de totalizare, prezentat de către Unitatea de implementare către Ministerul Economiei și Infrastructurii și Comitetului de Coordonare la sfârșitul celui de-al treilea an de implementare, cu luarea deciziei privind extinderea acestuia.