



Nr. 06/2-5710 din 16.09.2020

Cancelaria de Stat

Prin prezenta, în conformitate cu prevederile pct.179 al Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, Ministerul Economiei și Infrastructurii transmite alăturat

CERERE **privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat** **a proiectului de act al Guvernului**

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Tipul și denumirea proiectului	Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 84 din Legea insolvenței nr.149/2012
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Economiei și Infrastructurii
3.	Justificarea depunerii cererii <i>(indicația corespunzătoare sau remarca precum că proiectul este elaborat din inițiativa autorului)</i>	Proiectul de lege are drept scop aducerea în concordanță a cadrului normativ în vigoare cu prevederile Hotărârii Curții Constituționale nr.21 din 04.08.2020 privind excepția de neconstituționalitate a articolului 84 din Legea insolvenței nr. 149/2012 (obligarea de a nu părăsi teritoriul țării sau localitatea de reședință în procesele de insolvență) prin care au fost declarate neconstituționale dispozițiile articolului 84, referitoare la omisiunea de a reglementa durata maximă pentru care poate fi dispusă obligația de a nu părăsi teritoriul țării sau localitatea de reședință.

Acest document conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul Registrului de evidență a corespondenței din cadrul Ministerului Economiei și Infrastructurii nr.0000537-005, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr.133 din 08 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	1. Ministerul Finanțelor; 2. Camera de Comerț și Industrie; 3. Agenția Proprietății Publice; 4. Uniunea Administratorilor Autorizați din Moldova; 5. Ministerul Justiției - expertiza juridică; 6. Centrul Național Anticorupție - expertiza anticorupție.
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare
6.	Numele, prenumele, funcția și datele de contact ale persoanei responsabile de promovarea proiectului	Iliaș Cezar, consultant principal, Secția reglementarea mediului de afaceri și IMM, Tel.022-250-635, E-mail: cezar.ilias@mei.gov.md
7.	Anexe (<i>proiectul actului care se solicită a fi înregistrat, nota informativă cu documentele de însoțire</i>)	1. Proiectul de hotărâre a Guvernului - 1 filă; 2. Proiectul de lege - 1 filă; 3. Nota informativă - 3 file.
8.	Data și ora depunerii cererii	
9.	Semnătura	

Secretar general

(semnat electronic)

Lilia PALII

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

H O T Ă R Î R E nr. _____

din _____
Chişinău

**cu privire la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea articolului 84 din Legea insolabilităţii nr.149/2012**

Guvernul HOTĂRĂŞTE:

Se aprobă şi se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea articolului 84 din Legea insolabilităţii nr.149/2012.

Prim-ministru

Ion CHICU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanţelor

Serghei PUŞCUŢA

Ministrul economiei şi infrastructurii

Serghei RAILEAN

Ministrul justiţiei

Fadei NAGACEVSCHI

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea articolului 84 din Legea insolabilității nr.149/2012

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. - Articolul 84 din Legea insolabilității nr.149/2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.193–197, art.663), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) Interdicția de a părăsi teritoriul Republicii Moldova sau localitatea de reședință nu poate depăși 6 luni. Dacă este necesară menținerea interdicției pe un termen mai mare, aceasta poate fi aplicată în mod repetat, în urma unui demers motivat al administratorului/lichidatorului, dar nu mai mult de 3 ori în cadrul aceleiași proceduri de insolabilitate.”

2. Alineatul (3) va avea următorul cuprins: „(3) Interdicțiile specificate la alin.(2), cu excepția interdicției de a părăsi teritoriul Republicii Moldova sau localitatea de reședință, sînt valabile pe întregul proces de insolabilitate dacă instanța de insolabilitate nu stabilește altfel.”

Art. II. - Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul legii pentru modificarea articolului 84 din Legea insolvenței nr.149/2012

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul actului normativ a fost elaborat de Ministerul Economiei și Infrastructurii.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat în scopul implementării stipulărilor art.28¹ al Legii nr.317/1994 cu privire la Curtea Constituțională, potrivit cărora <i>„Guvernul, în termen de cel mult 3 luni de la data publicării hotărârii Curții Constituționale, prezintă Parlamentului proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea sau abrogarea actului normativ sau a unor părți ale acestuia declarate neconstituționale. Proiectul de lege respectiv va fi examinat de Parlament în mod prioritar.”</i> Prin Hotărârea Curții Constituționale nr.21 din 04.08.2020 privind excepția de neconstituționalitate a articolului 84 din Legea insolvenței nr.149/2012 (obligarea de a nu părăsi teritoriul țării sau localitatea de reședință în procesele de insolvență) au fost declarate neconstituționale dispozițiile articolului 84, referitoare la omisiunea de a reglementa durata maximă pentru care poate fi dispusă obligația de a nu părăsi teritoriul țării sau localitatea de reședință. Statuările Curții s-au întemeiat pe stipulările articolului 2 din Protocolul nr.4 la Convenția Europeană, precum și pe jurisprudența relevantă a Curții Europene a Drepturilor Omului. Astfel, Curtea a conchis că, deși ingerința în dreptul la libera circulație este prevăzută de lege, totuși nu este respectată condiția previzibilității, în măsura în care legislatorul a stabilit că „interdicția de nepărăsire a teritoriului țării sau, după caz, a localității de reședință este valabilă pentru <i>„întregul proces de insolvență dacă instanța de insolvență nu stabilește altfel”</i> (art.84 alin.(3) al Legii insolvenței nr.149/2012. Curtea constată că, norma citată supra nu stabilește limite temporale pentru care este valabilă interdicția de a nu părăsi țara sau localitatea de reședință, iar procesele de insolvență, în funcție de tipul de procedură aplicat (restructurare, faliment etc.), de numărul de creditori, de valoarea masei debitoare etc., ar putea avea o complexitate mai mare sau mai mică și, respectiv, o durată diferită. Adițional, Curtea a reținut că, lipsa reglementării privind durata maximă a obligației de nepărăsire a teritoriului țării și, respectiv, a localității de reședință constituie o omisiune legislativă contrară Constituției. Drept consecință, dispozițiile articolului 84 din Legea insolvenței nr. 149/2012 referitoare la omisiunea de a reglementa durata maximă pentru care poate fi dispusă obligația de a nu părăsi teritoriul țării sau localitatea de reședință, au fost declarate neconstituționale. La fel, legiuitorul constituant a dispus aplicarea provizorie, până la remedierea deficienței de reglementare constatate și înlăturarea viciului de neconstituționalitate, de către instanțele de insolvență la adoptarea măsurilor de nepărăsire a teritoriului țării sau a localității de reședință, a termenelor stabilite de articolul 64 din Codul de executare nr.443/2004.

În acest context, a fost elaborat prezentul proiect de act normativ al cărui obiectiv rezidă în înlăturarea viciilor de neconstituționalitate, conchise de înalta Curte, prin stabilirea unor norme previzibile și certe, cu respectarea inclusiv a principiilor de legiferare, instituite de art.3 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Prezentul proiect de act normativ nu contravine legislației Uniunii Europene, mai mult, acesta se circumscrie principiilor și valorilor promovate de Uniunea Europeană. La elaborarea acestuia a fost studiată jurisprudența Curții Europene, inclusiv cea evocată în Hotărârea Curții Constituționale nr.21 din 04.08.2020 privind excepția de neconstituționalitate a articolului 84 din Legea insolvenței nr. 149/2012.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Prin intermediul proiectului se propun următoarele amendamente în textul articolului 84 al Legii insolvenței nr.149/2012: 1. Articolul se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins: <i>„(2¹) Interdicția de a părăsi teritoriul Republicii Moldova sau localitatea de reședință nu poate depăși 6 luni. Dacă este necesară menținerea interdicției pe un termen mai mare, aceasta poate fi aplicată în mod repetat, în urma unui demers motivat al administratorului/lichidatorului, dar nu mai mult de 3 ori în cadrul aceleiași proceduri de insolvență.”</i> Remarcăm că, această soluție a fost preluată din cuprinsul art.64 al Codului de executare nr.443/2004, soluție propusă spre aplicare, cu titlu provizoriu, prin însuși Hotărârea Curții Constituționale nr.21 din 04.08.2020. Considerăm că, redacția propusă va asigura respectarea dreptului la libera deplasare a persoanei, precum și va asigura previzibilitate și certitudine în situațiile din speță. 2. Concomitent, alineatul (3) al art.84 se propune în următoarea redacție: <i>„(3) Interdicțiile specificate la alin.(2), cu excepția interdicției de a părăsi teritoriul Republicii Moldova sau localitatea de reședință, sînt valabile pe întregul proces de insolvență dacă instanța de insolvență nu stabilește altfel.”</i> Soluția respectivă este inerentă, considerând prevederile propuse prin intermediul noului alineat (2¹), care limitează în timp, aplicarea interdicției de a părăsi teritoriul Republicii Moldova sau localitatea de reședință, la o perioadă inițială de 6 luni.
5. Fundamentarea economico-financiară
Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Conform normelor art.56 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, se propune ca proiectul de lege să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Evocăm că, potrivit articolului citat, <i>„Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărîrilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”</i>

Implementarea prevederilor proiectului nu va necesita elaborarea altor acte normative subsidiare.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind consultările publice a proiectului legii va fi plasat pe pagina web a Cămarilor de Stat (www.particip.gov.md) și pe pagina web oficială a MEI (www.mei.gov.md), în compartimentul „Transparența decizională”, directoriul „Anunțuri privind consultările publice”, după examinarea acestuia în cadrul ședinței secretarilor generali de stat.
8. Constatările expertizei anticorupție
Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție.
9. Constatările expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene
Proiectul de lege nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
10. Constatările expertizei juridice
Informația referitoare la concluziile expertizei privind compatibilitatea proiectului cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă după recepționarea expertizei juridice.
11. Constatările altor expertize

Secretar general

(semnat electronic)

Lilia PALII