

Nota informativă
la proiectul hotărârii de Guvern cu privire modificarea unor hotărâri ale
Guvernului și abrogarea unei hotărâri de Guvern

1.	Denumirea autorului și, după caz a participanților la elaborarea proiectului
	Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale Direcția politici în domeniul raporturilor de muncă și parteneriatului social
2.	Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
	Proiectul hotărârii de Guvern este elaborat în temeiul art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), art. 1 alin. (3) și art. 6 din Legea nr. 140/2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 68-71, art. 505), cu modificările ulterioare, și ale Legii securității și sănătății în muncă nr. 186/2008. Este de menționat că, odată cu intrarea în vigoare a Legii pentru modificarea unor acte normative nr.191/2020, Inspectoratul de Stat al Muncii a fost investit cu funcția de control în domeniul securității și sănătății în muncă și în domeniul raporturilor de muncă, asigurând integritatea funcțională a acestuia, și funcționalitatea sistemului de control în domeniul muncii, securității și sănătății în muncă. Pentru a asigura implementarea completă și eficientă a Legii nr.191/2020, a fost necesară revizuirea cadrului normativ secundar care reglementează metodologia de analiză a riscurilor la efectuarea controlului atât pe domeniul raporturilor de muncă cât și securității și sănătății în muncă. Astfel, este necesar de a modifica cadrul normativ cu privire la efectuarea controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii. Pe lângă faptul că, elaborarea proiectului hotărârii de Guvern a fost ghidată de implementarea prevederilor Legii nr.191/2020, remarcăm necesitatea elaborării unei singure metodologii domeniilor de control ale inspectoratului, asigurând astfel o politică unitară și corelată la nivel național. Obiectivele urmărite prin promovarea acestor modificări, sunt: 1) consolidarea analizei criteriilor de risc ca sursă primordială pentru efectuarea controalelor de stat în domeniul muncii, securității și sănătății în muncă; 2) promovarea unui cadru normativ unitar privind analiza criteriilor de risc. Deoarece acest proiect a fost elaborat pentru implementarea prevederilor Legii nr.191/2020 și pentru înlăturarea unor contradicții între actele normative existente, în conformitate cu prevederile alin.(3) art.56 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, dar și întru asigurarea implementării eficiente a prevederilor normative a proiectului nominalizat, este necesar ca aceste modificări să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.
3.	Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărârii de Guvern nu are ca scop transpunerea sau armonizarea legislației naționale cu prevederile internaționale.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Odată cu intrarea în vigoarea Legii pentru modificarea unor acte normative nr.191 din 19.11.2020, funcția de control în domeniul siguranței ocupaționale a fost retrasă de la cele 10 organe de control sectoriale (Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor; Agenția pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței; Agenția Națională pentru Sănătate Publică; Inspectoratul pentru Protecția Mediului; Agenția Națională Transport Auto; Autoritatea Aeronautică Civilă; Agenția Navală; Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică; Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației; Agenția pentru Supraveghere Tehnică) și atribuită Inspectoratului de Stat al Muncii (în continuare ISM).

Astfel, ISM-ului i-a fost acordată funcția de control în domeniul securității și sănătății în muncă și în domeniul raporturilor de muncă, asigurând integritatea funcțională a acestuia, și asigurând funcționalitatea sistemului de control în domeniul muncii, securității și sănătății în muncă.

Proiectului hotărârii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului și abrogarea unei hotărâri de Guvern, este elaborat cu scopul de a ajusta și de a actualiza cadrul normativ secundar ce prevede controlul de stat asupra activității de întreprinzător din domeniul muncii, securității și sănătății în muncă și excluderea prevederilor referitoare la atribuțiile de control pe domeniul securității și sănătății în muncă din Metodologiile privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor aferent domeniilor de competență ale organelor de control sectoriale.

E de menționat că, asupra cadrului normativ ce vizează Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică și Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației nu este necesar de a efectua careva modificări.

Prin aprobarea proiectului, vor fi modificate următoarele acte normative:

1) Metodologia privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor aferent domeniilor de competență ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1280/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr.38-47, art.68).

2) Metodologia controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor, aferent domeniilor de competență ale Agenției pentru Supraveghere Tehnică, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.781/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.321-332, art.853).

3) Metodologia controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor efectuat de către Agenția pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.782/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.321-332, art.854).

4) Metodologia controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor efectuat de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică, aprobată

prin Hotărârea Guvernului nr.1014/2018, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 416-422, art. 1117).

5) Metodologia privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Agenției Naționale Transport Auto, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.836/2018, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.347-357, art.921).

6) Metodologia privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de competență ale Autorității Aeronautice Civile, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.838/2018, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.347-357, art.923).

7) Metodologia privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Agenției Navale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.837/2018, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.347-357, art.922).

8) Metodologia privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor aferent domeniilor de competență ale Inspectoratului pentru Protecția Mediului, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.963/2018, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.410-415, art.1111).

9) Metodologia privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.894/2018, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.358-364, art.955).

Principiile care au stat la baza modificării Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domenii de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii, sunt:

- identificarea unei singure metodologii de aplicare în domeniul raporturilor de muncă, securității și sănătății în muncă;
- stabilirea criteriilor de risc și aprecierea lor pentru domeniile de activitate;
- crearea unor reguli de analiză a criteriilor de risc.

Criteriile de risc sunt stabilite conform competențelor ISM, tipului raporturilor și valorilor sociale pe care le apără, respectiv și prejudiciilor ce urmează a fi evitate. Odată selectate, acestea respectă următoarele principii:

- 1) sunt relevante scopului activității Inspectoratului;
- 2) acoperă toate întreprinderile pasibile controlului efectuat de ISM și, în mod special, sunt relevante activității agentului economic;
- 3) sunt bazate pe informație certă, veridică și accesibilă;
- 4) sunt raportate la caracterul multidimensional al surselor de risc.

10) Metodologia privind controlul de stat în baza analizei riscurilor pentru domeniul securității și sănătății în muncă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.943 din 03.10.2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.416-422, art.1115) urmează a fi abrogată, deoarece prevederile referitoare la analiza riscurilor pentru domeniul securității și sănătății în muncă se vor regăsi în Hotărârea Guvernului nr. 894/2018.

5.	Fundamentarea economico-financiară
	Elaborarea și implementarea proiectului nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat sau alte careva investiții financiare.
6.	Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
	Pentru implementarea prezentului proiect nu va fi necesară modificarea altor acte normative.
7.	Avizarea și consultarea publică a proiectului
	În scopul de a stimula participarea activă a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional și de a asigura transparența activității autorităților publice, conform prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului și abrogarea unei hotărâri de Guvern, a fost publicat pe pagina web www.particip.gov.md. Urmare a publicării spre consultare publică și avizare a proiectului de hotărâre pe pagina web particip.gov.md, perioada 11.05.2021-23.05.2021, (https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-de-guvern-cu-privire-modificarea-unor-hotarari-ale-guvernului-si-abrogarea-unei-hotarari-de-guvern/8260), careva propuneri nu au fost înregistrate.
8.	Constatările expertizei anticorupție
9.	Constatările expertizei de compatibilitate
10.	Constatările expertizei juridice
11.	Constatările altor expertize

Secretar de Stat

Igor CUROV