

**GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_\_**  
**din \_\_\_\_\_ 2021**  
**Chişinău**

**Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului şi abrogarea unei hotărâri de Guvern**

În temeiul art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), art. 16 alin. (2) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activităţii de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 181-184, art. 595), art. 2, art. 2<sup>1</sup> şi art. 4 din Legea nr. 140/2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 68-71, art. 505), cu modificările ulterioare Guvernul HOTĂRĂŞTE:

1. Se aprobă modificările ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului (se anexează).
2. Controlul asupra realizării prezentei Hotărâri se pune în sarcina Ministerului Sănătăţii, Muncii şi Protecţiei Sociale.
3. Se abrogă Hotărârea Guvernului nr.943/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat în baza analizei riscurilor pentru domeniul securităţii şi sănătăţii în muncă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.416-422, art.1115).
4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**PRIM-MINISTRU INTERIMAR**

**Contrasemnează:**

**Ministrul sănătăţii,  
muncii şi protecţiei sociale**

**Ministrul economiei  
şi infrastructurii**

Lista hotărârilor Guvernului care se modifică și modificările care se introduc în ele.

1. Metodologia privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.894/2018, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.358-364, art.955), se modifică după cum urmează:

1) În textul Metodologiei cuvântul „plîngere,, se substituie cu cuvântul „petiție”, iar cuvintele „organ de control” se substituie cu cuvântul „Inspectorat” la forma gramaticală corespunzătoare;

2) La punctul 4, textul „pct.4” se substituie cu textul „subpct. 1) și 2)” și se completează cu un aliniat nou cu următorul cuprins:

„Analiza riscurilor în baza criteriilor de risc în situațiile prevăzute la subpct.3) - 6) poate fi realizată conform prevederilor capitolului II aplicate corespunzător sau conform unor metode specifice aprobate de către Inspectorat, cu respectarea prezentei Metodologii.”;

3) punctul 8 se abrogă;

4) la punctul 10, cuvintele „utilizate de Inspectorat” se substituie cu cuvintele „generale utilizate în mod obligatoriu”, iar subpunctele 2) și 3) se abrogă;

5) se completează cu punctul 10<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

„ 10<sup>1</sup>. Criteriile de risc specifice pentru domeniile de control utilizate de Inspectorat sunt următoarele:

1) restanțe la plata salariului și a altor plăți;

2) producerea accidentelor de muncă;

3) munca nedeclarată.”;

6) punctul 12 se completează cu următorul text:

„În cazul în care persoana supusă controlului și/sau obiectul controlului corespunde mai multor poziții de pe scara valorică a gradelor de risc din cadrul criteriului, aceasta va fi plasat pe poziția căreia îi corespunde punctajul cel mai înalt.

În cazurile în care persoana supusă controlului desfășoară mai multe genuri de activitate, cărora le-au fost atribuite diferite grade de risc, se aplică gradul cel mai mare (înalt) de risc al unuia dintre genurile de activitate desfășurat.”;

7) punctul 14 va avea următorul cuprins:

„Punctajele vor fi acordate după cum urmează:

1) domeniul de activitate (Tabelul 1)

Raționamentul general: în diferite domenii de activitate, într-o măsură sau alta, se utilizează și se prestează muncă nedeclarată, se admit restanțe la plata salariilor, se admite neîncheierea contractelor individuale de muncă, nerespectarea timpului de muncă și a timpului de odihnă, neacordarea garanțiilor și compensațiilor, răspunderea materială, disciplina muncii, risc de accidentare. Astfel, se generează diverse forme de exploatare a muncii (muncă forțată, trafic în scopuri de exploatare prin muncă, sclavie etc.), salarii nedeclarate, prejudiciu realizării drepturilor la protecție socială, prejudiciu adus bugetului familiei, bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale și medicale, care se manifestă cu diferită intensitate și frecvență.

Tabelul 1

| <b>Domeniul de activitate</b>                                                                                                                                                                                                       | <b>Gradul de risc (R1)</b> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
| Învățămînt (P)<br>Activități financiare și asigurări (K)<br>Tranzacții imobiliare (L)<br>Activități profesionale științifice și tehnice (M)<br>Sănătate și asistență socială (Q)                                                    | 1                          |
| Informații și comunicații (J)<br>Activități de servicii administrative și activități de servicii suport (N)<br>Artă, activități de recreere și agrement (R)                                                                         | 2                          |
| Activități de cazare și alimentare publică (I)<br>Administrație publică și apărare, asigurări sociale obligatorii (O)<br>Alte activități de servicii (S)                                                                            | 3                          |
| Producția și furnizarea de energie electrică și termică, gaze, apă caldă și aer condiționat (D)<br>Distribuția apei, salubritate, gestionarea deșeurilor, activități de decontaminare (E)<br>Comerț cu ridicata și cu amănuntul (G) | 4                          |
| Agricultură, silvicultură și pescuit (A)<br>Industria extractivă (B)<br>Industria prelucrătoare (C)<br>Construcții (F)<br>Transport și depozitare (H)                                                                               | 5                          |

2) numărul angajați (Tabelul 2)

Raționamentul general: numărul mare de angajați presupune multiple scheme de organizare structurală a unității. Prezența diferitor categorii de angajați solicită de la angajator

eforturi mari și diversificate în procesul de organizare a muncii, asigurarea salariaților cu condiții decente de muncă, echipamente de muncă și de protecție individuală.

Tabelul 2

| <b>Numărul de angajați</b> | <b>Gradul de risc (R2)</b> |
|----------------------------|----------------------------|
| Până la 10 angajați.       | 1                          |
| De la 11 la 20 angajați.   | 2                          |
| De la 21 la 50 angajați.   | 3                          |
| De la 51 la 100 angajați.  | 4                          |
| Peste 100 angajați.        | 5                          |

3) istoricul conformității sau neconformității cu prevederile legislației și cu prescripțiile Inspectoratului (Tabelul 3)

Raționamentul general: lipsa încălcărilor la data ultimului control efectuat indică predispunerea angajatorului la respectarea legii, și respectiv riscul scăzut de încălcare a acesteia, pe când existența încălcărilor și caracteristicile neconformităților existente la data ultimului control efectuat indică un grad de risc înalt.

Tabelul 3

| <b>Istoricul conformității sau neconformității cu prevederile legislației și cu prescripțiile Inspectoratului</b>                                                                                                                      | <b>Gradul de risc (R3)</b> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
| Nu au fost depistate încălcări sau au fost depistate încălcări minore, care nu au sporit posibilitatea apariției prejudiciului ori nu au cauzat un prejudiciu și au fost lichidate în procesul controlului.                            | 1                          |
| Au fost depistate încălcări minore care nu au sporit riscul, încălcări minore multiple, care indică neglijența persoanei supuse controlului.                                                                                           | 2                          |
| Au fost depistate încălcări grave, încălcări care ar putea avea impact asupra prejudiciului provocat; există încălcări repetate; au fost aplicate sancțiuni contravenționale; nu au fost executate prescripțiile dispuse de inspector. | 3                          |
| Au fost depistate încălcări foarte grave; au fost aplicate sancțiuni persoanei supuse controlului și/sau au fost dispuse măsuri restrictive.                                                                                           | 4                          |
| Au fost depistate încălcări foarte grave; au fost dispuse măsuri restrictive; au fost identificați indici ai infracțiunii; au existat petiții depuse la organul de control, care s-au confirmat în urma controlului.                   | 5                          |

4) restante la plata salariului și a altor plăți.

Raționamentul general: Prejudiciul cauzat angajaților, familiilor lor, bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale și medicale (tabelul 4).

Tabelul 4

| <b>Restanțe la plata salariului și a altor plăți</b>                                                     | <b>Gradul de risc (R<sub>4</sub>)</b> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| Nu au fost identificate restanțe la plata salariului sau a altor categorii de plăți în ultimii trei ani. | 1                                     |
| Neachitarea salariului și altor categorii de plăți în termen.                                            | 2                                     |
| Neachitarea salariului sau a altor categorii de plăți în raport cu un singur salariat.                   | 3                                     |
| Neachitarea salariului sau a altor categorii de plăți în raport cu mai mulți salariați.                  | 4                                     |
| Neachitarea salariului mai mult de 2 luni.                                                               | 5                                     |

#### 5) producerea accidentelor de muncă (Tabelul 5)

Raționamentul general: producerea accidentelor de muncă provoacă pierderi materiale, pierderi a sănătății în unele cazuri și a vieții accidentaților, cheltuieli pentru recuperarea sănătății, cheltuieli pentru repararea utilajului și a plăților indemnizațiilor persoanelor accidentate.

Tabelul 5

| <b>Producerea accidentelor de muncă</b>                                                       | <b>Gradul de risc (R<sub>5</sub>)</b> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| În ultimii 5 ani nu s-au produs accidente de muncă.                                           | 1                                     |
| În ultimii 5 ani s-a produs un accident de muncă cu incapacitate temporară de muncă.          | 2                                     |
| În ultimii 5 ani s-au produs mai multe accidente de muncă cu incapacitate temporară de muncă. | 3                                     |
| În ultimii 5 ani s-a produs accident de muncă grav.                                           | 4                                     |
| În ultimii 5 ani s-a produs accident de muncă mortal.                                         | 5                                     |

#### 6) munca nedeclarată (Tabelul 6)

Raționamentul general: utilizarea muncii nedeclarate generează prejudiciu bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale și medicale, lipsa protecției sociale, traficarea persoanelor în scopul exploatării prin muncă.

Tabelul 6

| <b>Munca nedeclarată</b>                                                                              | <b>Gradul de risc (<math>R_6</math>)</b> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|
| În ultimii 3 ani nu au parvenit semnale de utilizare a muncii nedeclarate.                            | 1                                        |
| În ultimii 3 ani a parvenit o petiție sau sesizare privitor la utilizarea muncii nedeclarate.         | 2                                        |
| În ultimii 3 ani au parvenit mai multe petiții și sesizări privitor la utilizarea muncii nedeclarate. | 3                                        |
| În ultimii 3 ani, munca nedeclarată a fost depistată în cadrul controalelor.                          | 4                                        |
| În ultimii 3 ani, munca nedeclarată față de minori a fost depistată în cadrul controalelor.           | 5                                        |

”;

8) la punctul 15, cifra „6” se substituie cu cifra „7”;

9) la punctul 17 cifra „6” se substituie cu cifra „7”, iar tabelul va avea următorul cuprins:

„Tabelul 7

| <b>Criterii</b>                                                                                             | <b>Ponderea (<math>w</math>)</b> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| Domeniul de activitate                                                                                      | 0,2 $w_1$                        |
| Numărul de angajați                                                                                         | 0,1 $w_2$                        |
| Istoricul conformității sau neconformității cu prevederile legislației și cu prescripțiile Inspectoratului. | 0,2 $w_3$                        |
| Restanțe la plata salariului și a altor plăți                                                               | 0,1 $w_4$                        |
| Producerea accidentelor de muncă                                                                            | 0,2 $w_5$                        |
| Munca nedeclarată                                                                                           | 0,2 $w_6$                        |
| <b>TOTAL</b>                                                                                                | <b>1,0</b>                       |

”;

10) la punctul 25, ultima propoziție se exclude;

11) la punctul 27, textul „. Nivelul de risc al unității supuse controlului și/sau al obiectului controlului” se substituie cu cuvântul „și”, iar după cuvântul publică, cuvântul „și” se substituie cu cuvântul „ce”;

12) capitolul II se completează cu Secțiunea a 5-a cu următorul cuprins:

### **„Secțiunea a 5-a**

#### **Întocmirea planului anual de control în urma evaluării nivelului de risc**

27<sup>1</sup>. După aranjarea clasamentelor pe fiecare domeniu de control, din fiecare clasament se preia un număr estimativ de persoane/unități care urmează a fi incluse în planul anual al controalelor. Cantitatea de persoane/unități preluate din clasament se raportează la capacitățile instituționale, atât ale subdiviziunii responsabile de domeniul pentru care s-a făcut clasamentul, cât și ale Inspectoratului în general, precum și la numărul maxim potențial de persoane/unități care poate fi supuse controalelor de către toate subdiviziunile Inspectoratului. Preluarea persoanelor/unităților din clasament se realizează la rînd, începînd cu cea care a acumulat punctajul maxim de risc în urma aplicării formulei de la pct. 19, și se reflectă în lista subdiviziunii în ordinea descrescătoare a punctajului de risc acumulat conform clasamentului.

27<sup>2</sup>. Toate listele pentru toate domeniile de control se includ într-un plan al controalelor și constituie versiunea preliminară a planului anual al controalelor, care se examinează suplimentar în vederea dezvoltării și consolidării sale.

În urma comparării și contrapunerii listelor persoanelor/unităților din versiunea preliminară a planului anual al controalelor, Inspectoratul definitivează, consolidează și aprobă planul anual al controalelor în conformitate cu prevederile cadrului normativ și regulile aprobate de conducătorul Inspectoratului.

27<sup>3</sup>. Clasamentele și listele persoanelor supuse controlului, precum și planul anual al controalelor se generează automatizat de Registrul de stat al controalelor în baza informațiilor din acesta, în urma analizei criteriilor de risc, conform formulei stabilite de prezenta Metodologie.

27<sup>4</sup>. Dacă persoana supusă controlului se regăsește de mai multe ori în planul anual al controalelor în vederea controlării în mai multe domenii de control din competența Inspectoratului, conducătorul acestuia are obligația de a asigura reducerea la maximum a numărului de vizite prin combinarea și comasarea controalelor pe mai multe domenii într-o singură vizită de control.

Organizarea și efectuarea controlului trebuie să se realizeze cu asigurarea efectuării unui singur control planificat pe an pentru toate domeniile de activitate ale persoanei supuse controlului identificate în planul anual al controalelor.”;

13) punctul 29 va avea următorul cuprins:

„Controalele inopinate nu pot fi desfășurate în baza informațiilor neverificate și/sau provenite dintr-o sursă anonimă.

La analiza riscurilor, Inspectoratul utilizează criteriile de risc care permit evaluarea eventualei prejudicii și mărimii acestuia în cazul în care controlul nu s-a efectuat.

La stabilirea probabilității apariției prejudiciului și a mărimii acestuia se utilizează criteriile de risc indicate la pct. 10 și 10<sup>1</sup>.”.

14) la punctul 31 cuvintele „asupra unor situații de pericol iminent pentru proprietatea persoanelor”, se substituie cu cuvântul „accidente”;

15) la punctul 33 cuvintele „din publicațiile mass-media”, se substituie cu cuvintele „prin intermediul mass-mediei”;

16) la punctul 41 cuvintele „raporturilor de muncă” se substituie cu textul „muncii, securității și sănătății în muncă” și se completează cu trei subpuncte cu următorul cuprins:

„5) evaluarea riscurilor profesionale la locurile de muncă;

6) corectitudinea perfectării actelor în domeniul securității și sănătății în muncă, ce trebuie să fie elaborate și/sau deținute de angajator conform legislației;

7) organizarea securității și sănătății în muncă la nivel de unitate.”.

2. Metodologia controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor, aferent domeniilor de competență ale Agenției pentru Supraveghere Tehnică, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.781/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.321-332, art.853), se modifică după cum urmează:

1) la punctul 2:

a) subpunctul 7) se abrogă;

b) propoziția „Controlul de stat în domeniul indicat la subpct. 7) se realizează cu aplicarea Metodologiei privind controlul de stat în baza analizei riscurilor pentru domeniul securității și sănătății în muncă, aprobate de Guvern.” se exclude;

2) în anexa nr.2, la Exemplul nr.1 și Exemplul nr.2 punctele I, II, III, coloana *Domeniul D* se exclude.

3. Metodologia controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor efectuat de către Agenția pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.782/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.321-332, art.854), se modifică după cum urmează:

1) la punctul 2:

a) subpunctul 5) se abrogă;

b) propoziția „Controlul de stat în domeniul indicat la subpct. 5) se realizează cu aplicarea Metodologiei privind controlul de stat în baza analizei riscurilor pentru domeniul securității și sănătății în muncă, aprobată de Guvern.” se exclude;

2) în anexa nr.1, la Exemplul nr.1 și Exemplul nr.2, coloana *Domeniul D* se exclude.

4. Metodologia controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor efectuat de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1014/2018, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 416-422, art. 1117), se modifică după cum urmează:
- 1) la punctul 2 textul „, , cu excepția controlului în domeniul siguranței ocupaționale, căruia i se aplică Metodologia privind controlul de stat în baza analizei riscurilor pentru domeniul securității și sănătății în muncă, aprobată de Guvern” se exclude;
  - 2) la punctul 3, subpunctul 2) se abrogă.
5. Metodologia privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Agenției Naționale Transport Auto, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.836/2018, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.347-357, art.921), se modifică după cum urmează:
- 1) la punctul 7, subpunctul 4) se abrogă;
  - 2) punctul 8, textul „Pentru evaluarea nivelului de risc privind securitatea și sănătatea în muncă în domeniul transportului rutier, activităților conexe transportului și activităților de instruire, perfecționare și atestare profesională se aplică, complementar prezentei Metodologii, criteriile și ponderea acestora așa cum sînt prevăzute în Metodologia privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor pentru domeniul securității și sănătății în muncă, aprobată de Guvern.” se exclude;
  - 3) în anexa nr.2:
    - a) la punctul 3 textul „sau securitatea ocupațională” și „și securitatea ocupațională” și la punctul 5 la Tabelul 1(a), 1(b) și la Tabelul 2, coloana „Securitatea și sănătatea în muncă” se exclude;
    - b) punctul 10 va avea următorul cuprins: „Vizita de control, conform planului anual, se efectuează în comun cu inspectorul responsabil de domeniul transporturilor rutiere și protecția consumatorilor sau cu inspectorul responsabil de domeniul activităților conexe transporturilor rutiere și protecția consumatorilor, cu aplicarea listelor de verificare corespunzătoare.”
  - 5) în anexa nr.3:
    - a) la Exemplul nr.1 și Exemplul nr.2 punctele I, II, IV, coloana *Domeniul D* se exclud;
    - b) la Exemplul nr.2, punctul III se abrogă.
6. Metodologia privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de competență ale Autorității Aeronautice Civile, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.838/2018, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.347-357, art.923), se modifică după cum urmează:
- 1) la punctul 7 litera d) și punctul 8 se abrogă;

- 2) în anexa nr.1, Tabelul 18 coloana „Siguranța ocupațională” se exclude;
  - 3) în anexa nr.2, punctul 5, Tabelul nr.1(a) și 1(b) coloana „Siguranța ocupațională” se exclude;
  - 4) în anexa nr.3:
    - a) la Exemplul nr.1, Exemplul nr.2 punctele I, II și IV coloana *Domeniul D* se exclude;
    - b) la Exemplul nr.2 punctul III se abrogă.
7. Metodologia privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Agenției Navale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.837/2018, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.347-357, art.922), se modifică după cum urmează:
- 1) la punctul 7, subpunctul 3) se abrogă;
  - 2) la punctul 8 textul „ Pentru evaluarea nivelului de risc privind securitatea și sănătatea în muncă în domeniul transportului naval și activităților conexe transportului naval se aplică, complementar la prezenta Metodologie, criteriile și ponderea acestora așa cum sînt prevăzute în Metodologia privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor pentru domeniul securității și sănătății în muncă, aprobată de Guvern.” se exclude;
  - 2) în anexa nr.2, la punctul 9 textul „ , și, după caz, cu inspectorul responsabil de securitatea în muncă,” și propoziția „În cazul în care inspectorul responsabil de securitatea muncii va fi obligat să selecteze alinierea la unul din controalele care se vor petrece simultan, va selecta agentul economic cu gradul cel mai înalt de risc pe domeniul securității muncii.” se exclude;
  - 3) în anexa nr.3:
    - a) la Exemplul nr.1, Exemplul nr.2 punctele I și II coloana *Domeniul C* se exclude;
    - b) la Exemplul nr.2 punctul III se abrogă.
8. Metodologia privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor aferent domeniilor de competență ale Inspectoratului pentru Protecția Mediului, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.963/2018, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.410-415, art.1111), se modifică după cum urmează:
- 1) la punctul 2:
    - a) subpunctul 9 se abrogă;
    - b) textul „Controlul de stat în domeniul indicat la subpunctul 9) se realizează cu aplicarea Metodologiei privind controlul de stat în baza analizei riscurilor pentru domeniul securității și sănătății în muncă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.943/2018.” se exclude;
  - 2) în anexa nr.2, la Exemplul nr.2 punctele I, II și III, coloana *Domeniul D* se exlude.

9. Metodologia privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor aferent domeniilor de competență ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1280/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr.38-47, art.68), se modifică după cum urmează:
- 1) la punctul 2, subpunctul 6) se abrogă;
  - 2) la punctul 3 textul „Controlul de stat în domeniul indicat la pct. 2 subpct. 6) se realizează conform Metodologiei privind controlul de stat în baza analizei riscurilor pentru domeniul securității și sănătății în muncă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.943/2018.” și la punctul 74, subpunctul 1) textul „ , incident sau despre încălcarea gravă a regulilor de securitate și sănătate în muncă care prezintă un pericol iminent și imediat pentru viața și sănătatea angajaților” se exclude;
  - 3) în anexa nr.2, Exemplul nr.1, coloana *Domeniul D* se exclude.