

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 827/2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 827/2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune a fost elaborat de către Ministerul Justiției cu participarea Inspectoratului Național de Probațiune.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Conform art. V alin. (2) din Legea nr. 85/2020 pentru modificarea unor acte normative, este indicat că Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării legii, va adopta actele normative necesare pentru implementarea acesteia.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 62/2021 a fost modificată Hotărârea Guvernului nr. 827/2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune și Regulamentul privind monitorizarea electronică a persoanelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1322/2016, fiind executat parțial art. V alin. (2) din Legea nr. 85/2020 pentru modificarea unor acte normative din următoarele considerente:

În versiunea inițială a proiectului hotărârii de Guvern și notei informative, precum și în conținutul analizei impactului în procesul de fundamentare a proiectului de act normativ, s-a indicat expres despre necesitatea stringentă de a majora efectivul-limită al Inspectoratului Național de Probațiune și a subdiviziunilor teritoriale ale acestuia cu 40 de unități, însă conform avizului Ministerului Finanțelor nr. 07/4-04/529/1515 din 18.12.2020, s-a propus revizuirea proiectului prin suplinirea efectivului Inspectoratului Național de Probațiune cu 20 unități de personal (la prima etapă), cu ulterioara modificare a Hotărârii Guvernului nr. 827/2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune, propunere ce a fost acceptată.

Finalitățile urmărite a proiectului este aducerea în concordanță a Hotărârii Guvernului nr. 827/2010 cu Legea nr. 85/2020 pentru modificarea unor acte normative, prin asigurarea monitorizării electronice a tuturor agresorilor familiali.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii Guvernului are drept scop modificarea punctului 5¹ din Hotărârea Guvernului nr. 827/2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune, prin majorarea efectivului-limită a subdiviziunilor teritoriale ale Inspectoratului Național de Probațiune cu 20 de unități.

Respectiv, urmare majorării efectivului-limită, se modifică și statutul mai multor birourilor de probațiune, care în conformitate cu pct. 1 din Normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorităților publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1001/2011 privind punerea în aplicare a unor acte legislative, este prevăzut că subdiviziunile structurale ale autorității publice se vor institui cu respectarea următoarelor norme: direcție generală - cel puțin 18 unități de personal; direcție autonomă și direcție în componența direcției generale - cel puțin 5 unități de personal; secție autonomă și secție în componența altei subdiviziuni - cel puțin 4 unități de personal; serviciu autonom și

serviciu în componența altei subdiviziuni - cel puțin 1 unitate de personal.

De asemenea, conform Hotărârii Guvernului nr. 10/2021 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice, s-au stabilit condițiile generale și specifice privind crearea grupului de lucru în domeniul achizițiilor, care inițiază și desfășoară proceduri de atribuire a contractului de achiziție publică pentru satisfacerea necesităților autorității contractante sau asociației de autorități contractante, în condițiile în care nu apelează la un furnizor de servicii de achiziții sau la o autoritate centrală de achiziție.

Prin urmare, necesitatea creării Direcției achiziții publice și patrimoniu în cadrul Inspectoratului Național de Probațiune, derivă din prevederile Hotărârii Guvernului nr. 10/2021 inclusiv, din considerentul că subdiviziunile teritoriale (în număr de 38) ale Inspectoratului Național de Probațiune nu au statut de personalitate juridică, iar procesul de organizare a achizițiilor publice și evidență a patrimoniului este asigurat centralizat de către Inspectorat.

4. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului va presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat, destinate pentru majorarea efectivului-limită a Inspectoratului Național de Probațiune cu 20 unități de personal și modificarea statutului mai multor birouri de probațiune, care va constitui aproximativ 3864,9 mii lei anual.

În conformitate cu Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr. 23/2019*, a fost efectuată analiza impactului de reglementare, întrucât proiectul nominalizat necesită mijloace financiare pentru implementarea acestuia.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

În urma aprobării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 827/2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune, nu va fi necesar de modificat alte acte normative.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Legii a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte de acte normative remise spre coordonare*.

În scopul respectării rigorilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost înregistrat la Cancelaria de Stat cu nr. unic de înregistrare 380/MJ/2021. Proiectul a fost supus avizării cu următoarele instituții: Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Interne, Procuratura Generală, Consiliul Superior al Magistraturii, Inspectoratul Național de Probațiune, Inspectoratul General de Poliție, Centrul Național Anticorupție, A.O. „Institutul de Reforme Penale”.

Toate obiecțiile și propunerile au fost inserate în sinteza obiecțiilor aferentă proiectului fiind însoțite de argumentele de rigoare în vederea acceptării sau neacceptării propunerilor recepționate.

Inspectoratul Național de Probațiune și Procuratura Generală au comunicat lipsă de obiecții și propuneri pe marginea proiectului nominalizat.

7. Constatările expertizei anticorupție

Întru respectarea dispozițiilor art. 34 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative (în continuare – Legea nr. 100/2017), Cancelaria de Stat, prin scrisoarea

nr. 18-23-315-7832 din 15 octombrie 2021 a remis spre expertizare concomitent cu consultările publice proiectul actului normativ.

Prin scrisoarea nr. 06/2-6925 din 19 octombrie 2021, Centrul Național Anticorupție a comunicat despre faptul că nu a efectuat expertiza anticorupție, invocând prevederile art. 28 alin. (4) din Legea nr. 82/2017.

Nu pot fi reținute argumentele invocate de Centrul Național Anticorupție, întrucât dispozițiile Legii nr. 100/2017 în partea ce ține de elaborarea actelor normative este una specială în raport cu dispozițiile Legii nr. 82/2017, iar în conformitate cu art. 1 din Legea nr. 100/2017, se stabilesc categoriile și ierarhia actelor normative, principiile și etapele legiferării, etapele și regulile elaborării proiectelor actelor normative, cerințele de bază față de structura și conținutul actului normativ, reguli privind intrarea în vigoare și abrogarea actului normativ, privind evidența și sistematizarea actelor normative, procedeele tehnice aplicabile actelor normative, precum și reguli privind interpretarea, monitorizarea implementării prevederilor și reexaminarea actului normativ.

Mai mult, în conformitate cu art. 5 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, normele juridice speciale sunt aplicabile în exclusivitate anumitor categorii de raporturi sociale sau subiecți strict determinați. În caz de divergență între o normă generală și o normă specială, care se conțin în acte normative de același nivel, se aplică norma specială.

Prin urmare, Centrul Național Anticorupție urma să prezinte raportul de expertiză anticorupție în termenul stabilit de Cancelaria de Stat, fapt omis de acesta.

Ministru

Sergiu LITVINENCO