

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea
Legii nr. 129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale este elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Politicele publice în sectorul dezvoltării serviciilor sociale sunt slab dezvoltate, fapt ce dăunează procesului de sistematizare a eforturilor de rezolvare a problemelor sociale ale populației prin acordarea serviciilor sociale și de acreditare a acestora:

- Lipsește metodologia de monitorizare și evaluare a impactului serviciilor sociale, ceea ce influențează negativ procesul de dezvoltare a politicilor statului în domeniul serviciilor sociale.

- Serviciile sociale în Moldova au tendință de dezvoltare insulară, inclusiv din cauza lipsei planurilor regionale/raionale de extinderea a rețelei de servicii sociale.

- Nu sunt elaborate metodologiile de calculare a costurilor serviciilor sociale prestate, fapt care creează dificultăți pentru estimarea și planificarea volumului resurselor financiare necesare pentru dezvoltarea, prestarea serviciilor sociale și asigurarea sustenabilității lor.

- Nomenclatorul serviciilor sociale necesită actualizare și ajustare la necesitățile de servicii sociale ale populației. Actualul Nomenclator reprezintă expresia stării actuale de lucruri în domeniul serviciilor sociale, când nu toate serviciile sociale sunt incluse în Nomenclatorul serviciilor sociale și nu pentru toate cele incluse în nomenclator sunt elaborate actele necesare pentru acreditare.

- Doar circa 53% din serviciile sociale incluse în nomenclator au dezvoltate instrumentele pentru acreditarea lor.

- Un șir de regulamente - cadru ale serviciilor sociale trebuie modificate, deoarece nu conțin reguli clare pentru prestarea serviciului în condiții de pandemie sau în situații de urgență.

- Piața prestatorilor de servicii sociale este insuficient dezvoltată, iar organizațiile necomerciale locale și regionale au capacități limitate de a obține acreditarea serviciilor.

- Sectorul serviciilor sociale demonstrează capacități administrative și profesionale reduse în domeniul aplicării corecte a cadrului legal, dar și a gestionării sistemului de servicii sociale.

- Consiliul Național de Acreditare a Prestatorilor de Servicii Sociale (CNAPSS) are resurse umane și financiare insuficiente, inclusiv din considerentul că din numărul total de unități – 11, doar 5 sunt unități de specialiști care nemijlocit asigură procesul de acreditare, restul sunt personal de suport, auxiliar și de conducere pentru asigurarea funcționalității acestuia.

- În cadrul Ministerului Muncii și Protecției Sociale nu există o subdiviziune responsabilă de politicile în sectorul dezvoltării serviciilor sociale și de acreditare a acestora.

Prin proiectul de lege se propune eficientizarea resurselor umane și financiare existente pentru dezvoltarea sectorului de servicii sociale și de acreditare a acestora, respectiv proiectul de lege prevede stabilirea atribuțiilor de autoritate națională de acreditare Inspectoratului Social de Stat (actuala Inspecție Socială) (va fi creată o secție din 4 persoane, în cadrul Inspectoratului Social de Stat), precum și fortificarea capacităților Ministerului Muncii și

Protecției Sociale pentru elaborarea politicilor, actelor normative care reglementează serviciile sociale și acreditarea acestora, prin crearea în cadrul Ministerului a unei direcții responsabile (5 unități).

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede operarea unor modificări în Legea nr. 129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale, prin care se stabilește în calitate de autoritate națională de acreditare – Inspectoratul Social de Stat.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implimentarea proiectului nu necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la Bugetul de Stat.

Unitățile de funcții publice – 9, vor fi transferate la Inspectoratul Social de Stat (4 unități) pentru realizarea procesului de acreditare a prestatorilor de servicii sociale și la MMPS (5 unități) pentru crearea subdiviziunii responsabile de elaborarea politicilor, actelor normative care reglementează serviciile sociale și acreditarea acestora. Totodată, 1 unitate pe personal auxiliar/șofer va fi transferat la Inspectoratul Social de Stat.

La moment, din cele 11 unități, sunt ocupate 7 funcții publice și 1 unitate personal auxiliar (șofer), respectiv în procesul de reorganizare majoritatea angajaților (funcționari publici) ar putea primi propuneri pentru reangajare/trasfer în cadrul Inspectoratului Social de Stat și MMPS, la funcțiile care vor fi create și la care vor corespunde conform atribuțiilor.

Analiza angajaților/personalului CNAPSS

Număr de personal	Angajați în prezent	Sarcini acreditare	Sarcini administrative	Funcții vacante	Total unități
Conducerea	1		1		1
Direcția acreditare	4	4		1	5
Serviciul financiar	1		1	1	2
Serviciul juridic	1		1		1
Serviciul auxiliar	1 (șofer)		1	1	2 (șoferi)
Total	8	4	4	3	11

Bugetul CNAPSS pentru anul 2022 (mii lei)

Cheltuieli salariale	1252,5
Cheltuieli non-salariu	822,5
Total cheltuieli	2075,0

Salariul mediu

	(lei)
Director	19724,0
Şef directie	15555,0
Specialist principal	7821,0
Specialist principal	7667,0
Specialist principal	7667,0
Şef serviciu	10935,0
Specialist principal	7961,0
Şofer	3949,0

Din analiza prezentată, de procesul de acreditare efectiv se ocupă 4 angajați din 8, restul dețin sarcini administrative și de conducere, respectiv și ponderea cheltuielilor de personal este mai mare pentru personalul administrativ și de conducere.

Prin implementarea proiectului de lege nu sunt necesare mijloace financiare suplimentare de la Bugetul de Stat, dar vor fi optimizate cheltuielile administrative și eficientizat/îmbunătățit procesul de acreditare a prestatorilor de servicii sociale.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Implementarea prevederilor proiectului de lege va necesita ajustarea cadrului normativ secundar, inclusiv:

- Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 149/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale;
- Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 802/2011 cu privire la instituirea Inspecției Sociale;
- Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 95/2014 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la procedura de acreditare a prestatorilor de servicii sociale;
- Abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 998/2012 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Consiliului național de acreditare a prestatorilor de servicii sociale, a structurii și efectivului-limită ale acestuia.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale a fost plasat pe portalul www.particip.gov.md

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi supus expertizei Centrului Național Anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Nu se aplică.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi supus expertizei Ministerului Justiției.

11. Constatările altor expertize

Nu se aplică.

Ministru

Marcel SPATARI