

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____
din _____ 2022
Chișinău

***privind dizolvarea „Consiliului Biblioteconomic Național” și abrogarea
Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și
funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național
și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995***

În temeiul art. 14 alin. (7), art. 27 lit. f), art. 32 alin. (2) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537) și art. 7 lit. e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul **HOTĂRĂȘTE**:

1. „Consiliul Biblioteconomic Național” se dizolvă cu derularea procedurii de lichidare.
2. Disponibilizarea salariaților „Consiliului Biblioteconomic Național” se va efectua în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.
3. Ministerul Culturii:
 - 1) va institui, în termen de 30 de zile de la data publicării prezentei hotărâri, comisia de lichidare, care va asigura derularea procesului de lichidare a „Consiliului Biblioteconomic Național”, în modul stabilit de legislație;
 - 2) va institui comisia de transmitere a bunurilor și va asigura, în termen de 30 de zile lucrătoare, transmiterea acestora către Ministerul Culturii în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.1, art. 2).
4. Bunurile aflate în gestiunea „Consiliului Biblioteconomic Național” se transmit Ministerului Culturii.
5. Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 852/1995 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale (Monitorul Oficial, 1996, Nr. 17-18, art. 127).
6. Hotărîrea Guvernului nr. 147/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Culturii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, Nr. 206-208 art. 345), se modifică după cum urmează:
 - 1) în anexa nr. 5, poziția 3 din compartimentul „Alte instituții publice” se abrogă;

7. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Natalia GAVRILIȚA

**Contrasemnează:
Ministrul culturii**

Sergiu Prodan

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii Guvernului privind dizolvarea „Consiliului Biblioteconomic Național” și abrogarea Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Ministerul Culturii.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Consiliul Biblioteconomic Național activează avînd drept temei legal Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995. Temeiul legal la emiterea hotărîrii de guvern în cauză a constituit Legea cu privire la biblioteci nr. 286/1994, care prevedea la art. 16 că organizarea, structura, atribuțiile și competențele acestui organ sînt stabilite printr-un regulament, aprobat de Guvern. Potrivit cadrului normativ menționat și potrivit Regulamentului de organizare și funcționare, Consiliul Biblioteconomic Național reprezintă un organ de stat, cu personalitate juridică, care exercită conducerea profesională, coordonează și cooperează activitatea bibliotecilor de toate tipurile, asigură controlul asupra aplicării univoce a reglementărilor naționale privind domeniul biblioteconomic. Între timp, Legea nr. 286/1994 a fost abrogată prin aprobarea Legii cu privire la biblioteci nr. 160/2017. Potrivit art. 18 alin. (1) din Legea nr. 160/2017, Consiliul Biblioteconomic Național este un organ consultativ, care funcționează pe lîngă Ministerul Culturii și contribuie la elaborarea actelor de reglementare în domeniu, la asigurarea unității naționale în activitatea bibliotecilor, la coordonarea și cooperarea activității bibliotecilor din sistemul național de biblioteci. Potrivit art. 18 alin. (4) componența, organizarea, structura, atribuțiile și competențele Consiliului Biblioteconomic Național se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare a acestuia aprobat de către Ministerul Culturii. Avînd în vedere noile prevederi legale, statutul și activitatea Consiliului Biblioteconomic Național urmează a fi ajustate pentru a corespunde noilor reglementări. Consiliul Biblioteconomic Național urmează să-și înceteze activitate sa de organ de stat, cu statut de persoană juridică. Astfel, avînd în vedere că Consiliul Biblioteconomic Național va fi organ consultativ pe lîngă Ministerul Culturii, membrii consiliului nu vor fi remunerați. Suplimentar, Ministerul Culturii a inițiat procesul de modificare a Legii nr. 160 din 20.07.2017 cu privire la biblioteci, astfel, alin. (5) al articolului 18, va fi propus pentru abrogare. Legislația civilă actuală prevede că persoana juridică se reorganizează prin fuziune (contopire și absorbție), dezmembrare (divizare și separare) sau transformare. Niciuna din cele 3 căi legale de reorganizare (fuziune, dezmembrare sau transformare) nu oferă posibilitatea trecerii unui subiect de drept cu personalitate juridică în o altă formă de activitate fără personalitate juridică. Atît procesul de fuziune, dezmembrare cît și de transformare se finalizează prin existența cel puțin a unui alt subiect de drept cu personalitate juridică. Din acest motiv, Consiliul Biblioteconomic Național nu poate fi reorganizat, ci urmează a fi dizolvat încetîndu-și activitatea în forma și modalitatea sa actuală, urmînd a fi creat un

Consiliu, fără personalitate juridică, sub forma unui organ consultativ pe lângă Ministerul Culturii potrivit prevederilor art. 18 alin. (1) din Legea nr. 160/2017.

Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852 din 27.12.1995, include și statutul Bibliotecii Naționale, însă acest statut a devenit desuet, de care Biblioteca Națională nu se mai conduce în activitatea sa.

Potrivit art. 10 alin. (2) din Legea nr. 286/1994, funcționarea Bibliotecii Naționale este reglementată de statutul ei, aprobat de Guvern. Fiind ulterior abrogată, în prezent sunt aplicabile prevederile Legii nr. 160/2017, care la art. 7 stipulează că: a) bibliotecile naționale sînt instituții publice cu statut de persoană juridică, fondate de către Ministerul Culturii; b) bibliotecile naționale se organizează și activează în baza statutului și a regulamentului de organizare și funcționare, aprobate de către Ministerul Culturii.

În prezent, Biblioteca Națională a Republicii Moldova activează în baza statutului aprobat de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării la data de 01.03.2021.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect nu contravine legislației Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede:

- dizolvarea Consiliului Biblioteconomic Național;
- abrogarea Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995;
- abrogarea poziției 3 din compartimentul „Alte instituții publice” din anexa nr. 5 a Hotărîrii Guvernului nr. 147/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Culturii.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Se vor economisi mijloace financiare la buget, întrucît pentru anul 2022 au fost alocați pentru Consiliul Biblioteconomic Național 331 800 MDL din bugetul de stat, din care doar 272 467 MDL au fost executați.

În cadrul Consiliului sunt angajate în prezent 2 persoane. Disponibilizarea acestora va avea un cost total în mărime de circa 70 368 MDL. Cheltuielile de disponibilizare nu necesită mijloace financiare adiționale de la bugetul de stat. Or, din bugetul rămas disponibil de la Consiliu, vor fi acoperite cheltuielile de disponibilizare, iar adițional vor fi suportate din contul economiilor create la fondul de remunerare a aparatului Ministerului Culturii.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Se va abroga Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995.

Se va abroga poziția 3 din compartimentul „Alte instituții publice” din anexa nr. 5 a Hotărîrii Guvernului nr. 147/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Culturii.

Nu sunt necesare alte modificări ale cadrului normativ în vigoare.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional proiectul hotărârii și nota informativă sunt publicate pentru consultări publice pe paginile web https://mc.gov.md/ și https://particip.gov.md/ .
8. Constatările expertizei anticorupție
Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul nu cade sub incidența art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
10. Constatările expertizei juridice
Proiectul va fi supus expertizei juridice.
11. Constatările altor expertize
Proiectul va fi supus expertizei financiare.

Andrei Chistol
Secretar de Stat

ANALIZĂ A IMPACTULUI

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la dizolvarea „Consiliului Biblioteconomic Național” și abrogarea Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Cu privire la dizolvarea „Consiliului Biblioteconomic Național” și abrogarea Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995
Data:	04.08.2022
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Culturii
Subdiviziunea:	Serviciul juridic
Persoana responsabilă și datele de contact:	Marin Baltă e-mail: marinbalta.avocat@gmail.com
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
Consiliul Biblioteconomic Național activează contrar prevederilor legale actuale. Acesta a fost constituit în temeiul Legii cu privire la biblioteci nr. 286/1994, însă între timp acest act normativ a fost abrogat, prin adoptarea Legii cu privire la biblioteci nr. 160/2017. Spre deosebire de prevederile normative abrogate, noile prevederi legale enunță că Consiliul Biblioteconomic Național nu mai este un organ de stat și nu are personalitate juridică, având calitatea de organ consultativ pe lângă Ministerul Culturii.	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
Consiliul Biblioteconomic Național activează având drept temei legal Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995. Temeiul legal la emiterea hotărârii de guvern în cauză a constituit Legea cu privire la biblioteci nr. 286/1994, care prevedea la art. 16 că organizarea, structura, atribuțiile și competențele acestui organ sînt stabilite printr-un regulament, aprobat de Guvern. Potrivit cadrului normativ menționat și potrivit Regulamentului de organizare și funcționare, Consiliul Biblioteconomic Național reprezintă un organ de stat, cu personalitate juridică, care exercită conducerea profesională, coordonează și cooperează activitatea bibliotecilor de toate tipurile, asigură controlul asupra aplicării univoce a reglementărilor naționale privind domeniul biblioteconomic. Între timp, Legea nr. 286/1994 a fost abrogată prin aprobarea Legii cu privire la biblioteci	

nr. 160/2017.

Potrivit art. 18 alin. (1) din Legea nr. 160/2017, Consiliul Biblioteconomic Național este un organ consultativ, care funcționează pe lângă Ministerul Culturii și contribuie la elaborarea actelor de reglementare în domeniu, la asigurarea unității naționale în activitatea bibliotecilor, la coordonarea și cooperarea activității bibliotecilor din sistemul național de biblioteci. Potrivit art. 18 alin. (4) componența, organizarea, structura, atribuțiile și competențele Consiliului Biblioteconomic Național se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare a acestuia aprobat de către Ministerul Culturii.

Având în vedere noile prevederi legale, statutul și activitatea Consiliului Biblioteconomic Național urmează a fi ajustate pentru a corespunde noilor reglementări. Consiliul Biblioteconomic Național urmează să-și înceteze activitatea sa de organ de stat, cu statut de persoană juridică.

Legislația civilă actuală prevede că persoana juridică se reorganizează prin fuziune (contopire și absorbție), dezmembrare (divizare și separare) sau transformare. Niciuna din cele 3 căi legale de reorganizare (fuziune, dezmembrare sau transformare) nu oferă posibilitatea trecerii unui subiect de drept cu personalitate juridică în o altă formă de activitate fără personalitate juridică. Atât procesul de fuziune, dezmembrare cât și de transformare se finalizează prin existența cel puțin a unui alt subiect de drept cu personalitate juridică.

Din acest motiv, Consiliul Biblioteconomic Național nu poate fi reorganizat, ci urmează a fi dizolvat încetându-și activitatea în forma și modalitatea sa actuală, urmînd a fi creat un Consiliu, fără personalitate juridică, în calitate de organ consultativ pe lângă Ministerul Culturii potrivit prevederilor art. 18 alin. (1) din Legea nr. 160/2017.

Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995, include și statutul Bibliotecii Naționale, însă acest statut a devenit desuet, de care Biblioteca Națională nu se mai conduce în activitatea sa.

Potrivit art. 10 alin. (2) din Legea nr. 286/1994, funcționarea Bibliotecii Naționale este reglementată de statutul ei, aprobat de Guvern. Fiind ulterior abrogată, în prezent sunt aplicabile prevederile Legii nr. 160/2017, care la art. 7 stipulează că: a) bibliotecile naționale sînt instituții publice cu statut de persoană juridică, fondate de către Ministerul Culturii; b) bibliotecile naționale se organizează și activează în baza statutului și a regulamentului de organizare și funcționare, aprobate de către Ministerul Culturii.

În prezent, Biblioteca Națională a Republicii Moldova activează în baza statutului aprobat de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării la data de 01.03.2021.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Cadrul legal primar a fost modificat. Legea nr. 286/1994 a fost abrogată prin aprobarea Legii cu privire la biblioteci nr. 160/2017.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Consiliul Biblioteconomic Național activează avînd drept temei legal Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995. Temeiul legal la emiterea hotărîrii de guvern în cauză a constituit Legea cu privire la biblioteci nr. 286/1994.

Deși Legea nr. 286/1994 a fost abrogată prin aprobarea Legii cu privire la biblioteci nr. 160/2017, nu s-a intervenit cu modificări la Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea

Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995.

În cazul lipsei de intervenție, Consiliul va continua activitatea sa contrară cadrului normativ primar, cu cheltuieli nejustificate din bugetul de stat. Pe anul 2022 au fost alocați Consiliului 331 800 MDL din bugetul de stat, din care 317 500 MDL sunt cheltuieli salariale pentru cei 2 angajați. În cazul dizolvării, vor fi economisite mijloacele financiare în cauză.

Referitor la statutul Bibliotecii Naționale a Republicii Moldova, acesta este desuet, în cazul lipsei intervenției, acesta va rămâne în continuare un act inefficient, inaplicabil și fără efecte juridice.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Legea cu privire la biblioteci nr. 160/2017 reglementează inclusiv și activitatea Consiliului Biblioteconomic Național. Potrivit art. 18 alin. (1) din Legea nr. 160/2017, Consiliul Biblioteconomic Național este un organ consultativ, care funcționează pe lângă Ministerul Culturii și contribuie la elaborarea actelor de reglementare în domeniu, la asigurarea unității naționale în activitatea bibliotecilor, la coordonarea și cooperarea activității bibliotecilor din sistemul național de biblioteci. Potrivit art. 18 alin. (4) componența, organizarea, structura, atribuțiile și competențele Consiliului Biblioteconomic Național se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare a acestuia aprobat de către Ministerul Culturii.

Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995, după care se conduce în activitatea sa Consiliul, contravine prevederilor art. 18 alin. (1) și (4) din Legea 160/2017.

Ce ține de Biblioteca Națională a Republicii Moldova, Legea nr. 160/2017, la art. 7 stipulează că: a) bibliotecile naționale sînt instituții publice cu statut de persoană juridică, fondate de către Ministerul Culturii; b) bibliotecile naționale se organizează și activează în baza statutului și a regulamentului de organizare și funcționare, aprobate de către Ministerul Culturii.

În prezent, Biblioteca Națională a Republicii Moldova activează în baza statutului aprobat de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării la data de 01.03.2021, iar Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995 este inaplicabilă.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

- Eficientizarea activității Ministerului Culturii și a organelor specializate ce activează pe lângă acesta;
- Administrarea eficientă a bugetului de stat cu excluderea cheltuielilor nejustificate și inefficiente;
- Asigurarea aplicării reglementărilor în domeniile de activitate;
- Asigurarea realizării politicilor interne și externe a statului.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Consiliul Biblioteconomic Național își va desfășura activitatea sa contrară legii. Consiliul va consuma din bugetul de stat circa 300 000 MDL anual, însă mijloacele bănești respective nu vor fi utilizate conform prevederilor legale, drept rezultat va fi inclusiv și un impact negativ asupra imaginii Ministerului Culturii.

Statutul Bibliotecii Naționale aprobat prin Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995, va rămâne în continuare inaplicabil.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

- dizolvarea Consiliului Biblioteconomic Național;
- abrogarea Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995;
- abrogarea poziției 3 din compartimentul „Alte instituții publice” din anexa nr. 5 a Hotărârii Guvernului nr. 147/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Culturii.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Alternative nu au fost luate în considerare din motiv că acestea nu sunt posibile de implementat potrivit legislației actuale.

Având în vedere noile prevederi legale, statutul și activitatea Consiliului Biblioteconomic Național urmează a fi ajustate pentru a corespunde noilor reglementări. Consiliul Biblioteconomic Național urmează să-și înceteze activitate sa de organ de stat, cu statut de persoană juridică.

Legislația civilă actuală prevede că persoana juridică se reorganizează prin fuziune (contopire și absorbție), dezmembrare (divizare și separare) sau transformare. Niciuna din cele 3 căi legale de reorganizare (fuziune, dezmembrare sau transformare) nu oferă posibilitatea trecerii unui subiect de drept cu personalitate juridică în o altă formă de activitate fără personalitate juridică. Atât procesul de fuziune, dezmembrare cât și de transformare se finalizează prin existența cel puțin a unui alt subiect de drept cu personalitate juridică.

Din acest motiv, Consiliul Biblioteconomic Național nu poate fi reorganizat, ci urmează a fi dizolvat încetându-și activitatea în forma și modalitatea sa actuală, urmînd a fi creat un Consiliu, fără personalitate juridică, în calitate de organ consultativ pe lângă Ministerul Culturii potrivit prevederilor art. 18 alin. (1) din Legea nr. 160/2017.

Alternative nu au fost luate în considerare în privința statutului Bibliotecii Naționale aprobat prin Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995, or, acesta este desuet odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 160/2017 și aprobarea noului statut de către Ministerul Educației, Culturii și Cercetării la data de 01.03.2021.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în

viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Efecte negative:

- Consiliul își va desfășura activitatea sa contrară legii;
- Cheltuieli bugetare nejustificate în mărime de circa 300 000 MDL anual;
- Imagine negativă a Ministerului Culturii;
- Statutul inaplicabil al Bibliotecii Naționale.

Efecte pozitive:

Prin menținerea stării actuale efecte pozitive nu au fost identificate.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

- Diminuarea cheltuielilor din bugetul de stat. Pentru anul 2022 au fost alocate pentru Consiliul Biblioteconomic Național 331 800 MDL din bugetul de stat. Cheltuielile respective vor fi excluse odată cu dizolvarea Consiliului și disponibilizarea celor 2 angajați (contabil și secretar).
 - Disponibilizarea salariilor Consiliului va avea un cost total de circa 70 368 MDL, cost ce va fi acoperit din bugetul alocat Consiliului Biblioteconomic Național și din contul economiilor create la fondul de remunerare a aparatului Ministerului Culturii.
- Impacturi negative nu au fost identificate.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Impacturi pozitive nu au fost identificate.

Impacturi negative:

- Menținerea cheltuielilor publice nejustificate în mărime de circa 300 000 MDL anual;
- Consiliul își va desfășura activitatea sa contrară legii;
- Imagine negativă a Ministerului Culturii;
- Statutul inaplicabil al Bibliotecii Naționale.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

În cazul lichidării Consiliului Biblioteconomic Național nu au fost identificate riscuri iminente care ar putea duce la eșecul intervenției.

În cazul opțiunilor alternative, legislația civilă actuală prevede că persoana juridică se reorganizează prin fuziune (contopire și absorbție), dezmembrare (divizare și separare) sau transformare. Niciuna din cele 3 căi legale de reorganizare (fuziune, dezmembrare sau transformare) nu oferă posibilitatea trecerii unui subiect de drept cu personalitate juridică în o altă formă de activitate fără personalitate juridică. Atât procesul de fuziune,

dezmembrare cât și de transformare se finalizează prin existența cel puțin a unui alt subiect de drept cu personalitate juridică.

Din acest motiv, Consiliul Biblioteconomic Național nu poate fi reorganizat, ci urmează a fi dizolvat încetându-și activitatea în forma și modalitatea sa actuală, urmînd a fi creat un Consiliu, fără personalitate juridică, în calitate de organ consultativ pe lângă Ministerul Culturii potrivit prevederilor art. 18 alin. (1) din Legea nr. 160/2017.

În privința statutului Bibliotecii Naționale aprobat prin Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995, rezultatul opțiunii alternative este că acest statut va rămîne inaplicabil.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Soluția de dizolvare a Consiliul Biblioteconomic Național va atinge scopul de conformare la cadrul normativ primar. Cheltuielile bugetare vor fi raționalizate și eficientizate. Va fi abrogat un statut desuet și inaplicabil în practică al Bibliotecii Naționale. Impacturi negative nu sunt prevăzute.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare

Implementarea proiectului de Hotărîre a Guvernului:

- Aprobarea de către Guvern a Hotărîrii cu privire la dizolvarea „Consiliului Biblioteconomic Național” și abrogarea Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995;
- Emiterea de către Ministerul Culturii a actelor administrative/juridice necesare executării Hotărîrii de Guvern (*crearea comisiei de lichidare, crearea comisiei de transmite a bunurilor, concedierea angajaților e.t.c.*);
- Crearea, prin ordinul Ministerului Culturii, a Consiliului Biblioteconomic Național în calitate de organ consultativ.

Cadrul juridic care necesită a fi modificat:

- Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995;
- Hotărîrea Guvernului nr. 147/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Culturii.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea			
- Aprobarea de către Guvern a Hotărârii cu privire la dizolvarea Consiliului; - Emiterea de către Ministerul Culturii a actelor administrative/juridice necesare executării Hotărârii de Guvern în termenul stabilit (<i>crearea comisiei de lichidare, crearea comisiei de transmitere a bunurilor, concedierea angajaților e.t.c.</i>).			
c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea			
Impacturile vor fi resimțite din momentul dizolvării Consiliului Biblioteconomic Național, estimativ în 2 (două) luni. Monitorizarea și evaluarea opțiunii de lichidare a Consiliului va fi realizată prin analiza și controlul executării indicatorilor prevăzuți în pct. 5 lit. b).			
6. Consultarea			
a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă			
Ministerul Culturii			
b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților			
- Solicitarea avizelor la proiectul de Hotărâre a Guvernului; - Plasarea proiectului pe pagina oficială a Ministerului.			
c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)			
Poziția părților/entităților interesate va fi analizată urmare a primirii avizelor asupra proiectului de Hotărâre a Guvernului.			
Anexă			
Tabel pentru identificarea impacturilor			
Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	<i>Opțiunea propusă</i>	<i>Opțiunea alternativă 1</i>	<i>Opțiunea alternativă 2</i>
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0	0	
povara administrativă	+1	-1	
fluxurile comerciale și investiționale	0	0	
competitivitatea afacerilor	0	0	
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0	0	
concurența pe piață	0	0	
activitatea de inovare și cercetare	0	0	
veniturile și cheltuielile publice	+2	-2	
cadrul instituțional al autorităților publice	+1	-1	
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	0	

bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	0	
situația social-economică în anumite regiuni	0	0	
situația macroeconomică	0	0	
alte aspecte economice	0	0	
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	0	0	
nivelul de salarizare	0	0	
condițiile și organizarea muncii	0	0	
sănătatea și securitatea muncii	0	0	
formarea profesională	0	0	
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	
nivelul veniturilor populației	0	0	
nivelul sărăciei	0	0	
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	0	
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	
partidele politice și organizațiile civice	0	0	
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	
modul sănătos de viață al populației	0	0	
nivelul criminalității și securității publice	0	0	
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0	0	
nivelul și calitatea educației populației	0	0	
conservarea patrimoniului cultural	0	0	
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	
discriminarea	0	0	
alte aspecte sociale	0	0	
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	
calitatea aerului	0	0	
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	0	
biodiversitatea	0	0	
flora	0	0	
fauna	0	0	
peisajele naturale	0	0	

starea și resursele solului	0	0	
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	
consumul și producția durabilă	0	0	
intensitatea energetică	0	0	
eficiența și performanța energetică	0	0	
bunăstarea animalelor	0	0	
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	
utilizarea terenurilor	0	0	
alte aspecte de mediu	0	0	

Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.

Anexe

Proiectul preliminar de act normativ (proiectul Hotărârii de Guvern cu notă informativă și analiza de impact)

Ministru

 **Sergiu PRODAN**

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul de Hotărîre de Guvern privind dizolvarea „Consiliului Biblioteconomic Național” și abrogarea Hotărîrii Guvernului cu privire la
aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național
și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Finanțelor (nr. 07/1-17/130 din 01.12.2022)	Lipsă de obiecții.	
Cancelaria de Stat (nr. 29- 78-11374 din 24.11.2022)	La analiza de impact: Analiza de impact nu a identificat carențele prevederilor normative în vigoare conform rigorilor Hotărîrii Guvernului nr. 23/2019, or, există o neconcordanță a prevederilor alin. (1) cu prevederile alin. (5) din art. 18 al legii nr. 160/2017. Astfel, statutul de organ consultativ, fără personalitate juridică, nu admite angajarea și remunerarea atât a personalului, cât și a membrilor Consiliului. Se remarcă despre abrogarea Hotărîrii Guvernului nr. 1108/2006 indicată la alin. (5).	Se respinge. Carențele prevederilor normative în vigoare au fost indicate în analiza de impact fiind indicat expres că Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995, după care se conduce în activitatea sa Consiliul, contravine prevederilor art. 18 alin. (1) și (4) din Legea 160/2017. Prin prezentul proiect nu se urmărește angajarea personalului, ci lichidarea Consiliului Biblioteconomic în forma sa actuală.

Sergiu PRODAN
Ministru



TABELUL COMPARATIV

la proiectul de Hotărîre de Guvern privind dizolvarea „Consiliului Biblioteconomic Național” și abrogarea Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995

Nr.	Reglementările în vigoare	Modificările propuse
	Hotărârea Guvernului nr. 852/1995	Se abrogă
	Hotărîrea Guvernului nr. 147/2021:	
	anexa nr. 5, compartimentul „Alte instituții”, poziția 3 „Consiliul Biblioteconomic Național”	în anexa nr. 5, poziția 3 din compartimentul „Alte instituții publice” se abrogă



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

1 decembrie 2022 nr. 07/1-17/130

La nr. 03/07/2422 din 15 noiembrie 2022

Referitor la dizolvarea Consiliului
Biblioteconomic Național

Ministerul Culturii

e-mail: cancelaria@mc.gov.md

Copie: **Cancelaria de Stat**

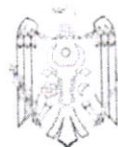
e-mail: cancelaria@gov.md

Ministerul Finanțelor, la solicitarea Ministerului Culturii, nr.03-07/2422 din 15 noiembrie 2022, a examinat Analiza impactului de reglementare la proiectul hotărârii Guvernului privind dizolvarea „Consiliului Biblioteconomic Național” și abrogarea Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr.852/1995 și comunică lipsa de obiecții.

SECRETAR DE STAT

Ion GUMENE

Digitally signed by Gumene Ion
Date: 2022.12.04 19:25:52 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Executor: Olga Casianova
tel.: 022 26 27 23
e-mail: olga.casianova@mf.gov.md

REPUBLICA MOLDOVA
MINISTERUL CULTURII
Nr. 4784
05 12 2022

Ministerul Culturii
al Republicii Moldova

MD-2012, str. Nicolae Iorga nr.24
e-mail: cancelaria@mc.gov.md
web: www.mc.gov.md



Ministry of Culture
of the Republic of Moldova

MD-2012, str. Nicolae Iorga no.24
e-mail: cancelaria@mc.gov.md
web: www.mc.gov.md

Nr. 08/5-07/2612 din 04.12.2022

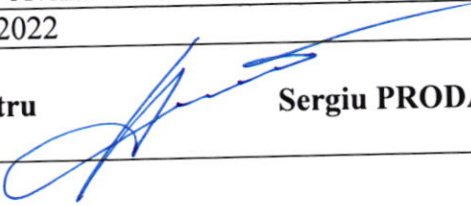
Cancelaria de Stat

În conformitate cu pct. 179 din Regulamentul Guvernului aprobat prin HG nr. 610/2018, remitem pentru examinare și înregistrare în cadrul ședinței secretarilor generali, proiectul hotărârii Guvernului „privind dizolvarea „Consiliului Biblioteconomic Național” și abrogarea Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995”.

CERERE

privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectelor de acte normative care urmează a fi anunțate în cadrul ședinței secretarilor generali

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Tipul și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Guvernului „privind dizolvarea „Consiliului Biblioteconomic Național” și abrogarea Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995”
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Culturii
3.	Justificarea depunerii cererii (indicația corespunzătoare sau remarcă precum că proiectul este elaborat din inițiativa autorului)	Proiectul a fost elaborat din inițiativa Ministerului Culturii și constă în dizolvarea Consiliului Biblioteconomic Național. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Biblioteconomic Național și a Statutului Bibliotecii Naționale nr. 852/1995, după care se conduce în activitatea sa Consiliul, contravine prevederilor art. 18 alin. (1) și (4) din Legea 160/2017.
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Justiției Ministerul Finanțelor Centrul Național Anticorupție Cancelaria de Stat
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	15 zile

6.	Numele, prenumele, funcția și datele de contact ale persoanei responsabile de promovarea proiectului	Marin Balta Serviciul Juridic 069582087
7.	Anexe (<i>proiectul actului care se solicită a fi înregistrat, nota informativă cu documentele de însoțire</i>)	1. Proiectul hotărârii de Guvern „pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de finanțare din bugetul de stat a proiectelor culturale desfășurate de organizațiile necomerciale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.503/2019”; 2. Nota informativă; 3. Analiza de impact; 4. Sinteza obiecțiilor; 5. Tabelul comparativ; 6. Avizul Ministerului Finanțelor.
8.	Data și ora depunerii cererii	07.12.2022
9.	Semnătura	Ministru  Sergiu PRODAN

Ex.: Serviciul Juridic

Tel.:069582087