

NOTA INFORMATIVĂ
la Proiectul hotărârii de Guvern
cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(consolidarea capacității instituționale a Ministerului Mediului)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii de Guvern „Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului” (*în continuare - proiect*) a fost elaborat de Ministerul Mediului.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat în scopul concretizării domeniilor de politici atribuite în aria de competență a Ministerului Mediului (*în continuare – MM*), precum și aprobarea unei noi structuri și organigrame ale acestuia, ținând cont de obiectivele și noile provocări. Acest fapt implică și majorarea efectivului-limită al aparatului central al MM de la 62 la 96 de unități de personal. Mai mult ca atât, la stabilirea efectivului-limită, respectiv a structurii MM s-a ținut cont inclusiv de prevederile Hotărârii Guvernului nr.600/2022 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (pe componenta de consolidare a cadrului instituțional de integrare europeană).

În perioada de activitate a MM conform structurii aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.145/2021, în scopul identificării proceselor care necesită îmbunătățire și eficientizare, s-a decis efectuarea unor ample analize funcționale ale acestui minister, întrucât în rezultat, reformării Guvernului a erodat și slăbit vizibil instituțiile publice, ceea ce are efecte negative asupra calității politicilor publice și serviciilor publice într-un domeniu important pentru dezvoltarea durabilă - protecția mediului.

În context, cu suportul partenerilor de dezvoltare, a fost realizată analiza funcțională în cadrul MM pe două aspecte, în acest sens fiind elaborate două rapoarte de analiză funcțională:

- Analiza funcțională a MM și a structurilor subordonate acestuia.

Analizele funcționale menționate supra au scos în evidență mai multe probleme legate de structura și funcționalitatea eficientă a acestui minister, care necesită o abordare sistemică și profesională.

Principalele probleme identificate conform analizelor funcționale vizează:

- necesitatea concretizării domeniilor de activitate atribuite în competența ministerului;

- lipsa subdiviziunilor de politici specializate conform domeniilor de competență concretizate ale ministerului;

- atribuirea de funcții improprie unor subdiviziuni structurale interne;

- volumul mare de petiții care sunt adresate ministerului, datorită complexității domeniilor de activitate ale acestui minister, fapt care necesită celeritatea operațiunilor administrative de gestionare și soluționare a acestora;

- repartizarea inechitabilă a volumului de lucru per unitate de personal.

În contextul concluziilor analizelor funcționale efectuate la MM, precum și necesității creșterii eficienței subdiviziunilor structurale ale aparatului central, inclusiv în contextul statutului obținut de țară candidat pentru aderarea la UE, prin proiectul de hotărâre se dispune aprobarea unei noi structuri și organigrame a aparatului central al MM, concretizarea domeniilor de activitate atribuite în aria de competență a MM și stabilirea efectivului-limită al acestuia. Prin urmare, în contextul dezideratelor enunțate supra, întru asigurarea unei guvernări eficiente, transparente și responsabile, a fost elaborat proiectul de hotărâre menționat.

Pe parcursul perioadei de activitate au fost identificate domenii care necesită a fi îmbunătățite. În

urma reformei Guvernului realizată în 2017, Ministerul Mediului a fost comasat cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor și Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare într-o singură autoritate publică centrală – Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, cu o varietate largă de instituții subordonate. Această reorganizare a ținut în principal reducerea cheltuielilor în sectorul public, fiind realizată în mod mecanic, fără a fi însoțită de evidențe privind capacitatea instituțională de a realiza sarcini conform angajamentelor naționale și internaționale, astfel ca analizele funcționale orizontale și verticale ale sectoarelor, analiza proceselor interne, analiza capacităților instituționale etc. Respectiv, această reformă nu a fost însoțită de alte elemente de bună guvernare importante, precum responsabilizarea administrației publice, consolidarea capacităților funcționarilor de a elabora politici publice bazate pe evidențe și informate, eliminarea funcțiilor incompatibile în aceeași instituție pentru a reduce riscurile de corupție, re-ingineria proceselor interne etc. În rezultat, reforma Guvernului a erodat și slăbit vizibil instituțiile publice, ceea ce are efecte negative asupra calității politicilor publice și serviciilor publice într-un domeniu important pentru dezvoltarea durabilă - protecția mediului.

Mai mult, eforturile legislative depuse ca urmare a semnării Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană pentru integrarea măsurilor și principiilor economiei verzi în procesele de producție din ramurile economiei naționale în scopul protecției, conservării și restabilirii componentelor de mediu, nu au generat progrese semnificative și rezultate tangibile la capitolul eliminării surselor de poluare a apelor, reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră, diminuării defrișărilor pădurilor, implementării măsurilor de adaptare la schimbarea climei sau reducerii volumului de deșeuri.

Astfel, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 145/2021 *cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului*, Ministerul are misiunea de a analiza situația și problemele din domeniile de activitate gestionate, de a elabora politici publice eficiente în domeniile prevăzute, de a monitoriza calitatea politicilor și actelor normative și de a propune intervenții justificate ale statului care urmează să ofere soluții eficiente în domeniile de competență, asigurând cel mai bun raport dintre rezultatele scontate și costurile preconizate.

Consecvent ținem să menționăm asupra faptului că la crearea structurii ministerului în anul 2021, nu s-a ținut cont de complexitatea atribuțiilor și funcțiilor deținute și sarcinilor ce urmează și le realizează ministerul.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului prevede operarea modificărilor la Hotărârea Guvernului nr. 145/2021 „Cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului”, după cum urmează:

- majorarea efectivului-limită al aparatului central al MM cu 34 unități de personal.

Precizăm că această majorare de efectiv, are impact asupra bugetului public național și presupune cheltuieli bugetare suplimentare în sumă de 8 222 062,68 lei (inclusiv CAS – 29%) anual, deoarece este realizată din contul reorganizarea Agenției „Moldsilva”, Agenția “Apele Moldovei” și Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale, reducerea funcțiilor publice a efectivului-limită a acestora.

Agenției „Moldsilva” (- 7 unități)

Agenție „Apele Moldovei” (- 3 unități)

Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale (- 2 unități)

Inspectoratul pentru Protecția Mediului (- 1 unitate)

- stabilirea unor funcții suplimentare ale MM, în contextul realizării sarcinilor pe componenta de integrare europeană, prin asigurarea alinierii politicilor sectoriale în domeniile de activitate ale MM, conform capitolelor de aderare la Uniunea Europeană în vederea elaborării Contribuției Republicii Moldova la Pachetul anual de extindere al Uniunii Europene și a pregătirii graduale pentru deschiderea negocierilor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, precum și asigurarea implementării Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și pe de altă parte, în domeniile de activitate atribuite, expunerea în redacție nouă a structurii și organigramei aparatului central al MM. Precizăm că la elaborarea structurii și organigramei aparatului central s-a ținut cont de domeniile de activitate atribuite în competența ministerului, de necesitatea stabilirii subdiviziunilor de politici specializate conform domeniilor de activitate concretizate ale ministerului, de asigurarea distribuției eficiente a funcțiilor și responsabilităților în cadrul noii structuri a aparatului central al ministerului, de modelul propus al structurii și organigramei potrivit analizelor funcționale realizate la MM, precum și de modificările operate prin Hotărârea Guvernului nr.600/2022 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (pe componenta de consolidare a cadrului instituțional de integrare europeană).

În context, pornind de la necesitatea fortificării și consolidării capacităților pe aspectele menționate supra se propune următoarea structură a MM:

MINISTRU

Cabinetul Ministrului (*cu statut de direcție*)

Serviciul protecția secretului de stat

Secție audit intern

Secția informare și comunicare cu mass-media

Secretari de stat

Secretar general al Ministerului

Secretar general adjunct al Ministerului

Direcția coordonarea politicilor publice și integrare europeană

Secția relații internaționale și asistență externă

Secția juridică

Direcția financiar – administrativă

Serviciul evidență contabilă

Serviciul administrare a patrimoniului de stat și fondului funciar

Direcția politici în domeniul conservării și dezvoltării forestiere

Serviciul politici în domeniul conservării și dezvoltării faunei sălbatice

Direcția politici management integrat al resurselor de apă

Secția politici de protecția solului și subsolului

Direcția politici de prevenirea poluării

Direcția politici în domeniul protecției aerului atmosferic

Secția politici în domeniul schimbării climei

Direcția politici de gestionarea deșeurilor și situri contaminate

Serviciul politici de gestionare a substanțelor chimice

Secția politici de economiei circulară și instrumente economice

Serviciul resurse umane

Serviciul management informațional integrat de mediu

Serviciul managementul documentelor

Reieșind din analiza funcțională a autorităților publice din sectorul de mediu, au fost expuse unele lacune în organizarea funcțiilor MM:

În linii mari, funcțiile realizate de către acesta corespunde principiilor de bună guvernare. Nu sunt realizate funcții improprii sau funcții incompatibile. În același timp, în sectorul de mediu, gestionat de către Minister, sunt identificate un șir de curențe care ar putea duce la ineficiență, conflicte de interese, implementarea necorespunzătoare a politicilor de mediu, ceea ce determină necesitatea de reformare instituțională.

Funcțiile de elaborare a politicilor publice

În regulamentele și planurile de activitate ale unor instituții subordonate Ministerului Mediului, de ex. Agenția „Moldsilva”, Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale (AGRM), Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice (ANRANR) și Serviciul Hidrometeorologic de Stat (SHS), se regăsesc sarcini de elaborare a proiectelor de acte normative și documentelor de politici publice, în care respectivele instituții au rolul de autor, ceea ce încalcă principiile de bună guvernare și creează premise pentru activități conflictuale. Instituțiile subordonate ministerului pot doar prezenta propuneri de modificare a cadrului normativ, reieșind din experiența și constrângerile observate în procesul de implementare a politicilor.

De asemenea, reieșind din practica organizării ministerelor în țărilor UE în ceea ce privește politicile publice, în structura ministerului nu se regăsesc sau, cel puțin nu sunt vizibile, următoarele domenii – activități nucleare și radiologice, utilizarea recreativă a zonelor naturale, conservarea sau protecția naturii (nu doar prevenirea poluării).

Funcția de coordonare a resurselor și sistemelor informaționale

Entitățile din sectorul de mediu gestionează și întrețin o multitudine de registre, cadastre, inventare, sisteme de monitoring, sisteme informaționale, categorisite pe anumiți factori de mediu, domenii și procese gestionate de entități. În același timp, nu este asigurată coordonarea uniformă și interoperabilitatea acestor sisteme, din ce rezultă lipsa de complementaritate a datelor. În unele cazuri, eforturile se dublează producând date pentru același factor de mediu. Alteori, eforturile sunt fragmentare, diferite entități producând și stocând separat date pentru același factor de mediu. Corespunzător, costurile de mentenanță sunt înalte, însă calitatea și veridicitatea datelor este precară. Nu în ultimul rând, menținerea și completarea registrelor în cadrul instituțiilor care au obligativitatea să asigure buna gestionare a resurselor naturale, poate duce la introducerea și utilizarea intenționată a datelor eronate, ceea ce creează riscuri de

corupție.

Funcția de educare și sensibilizare a populației

În procesul de protecție a mediului, educarea și sensibilizarea populației, inclusiv a mediului de afaceri în privința problemelor de mediu, surselor de poluare, tehnologiilor ecologice, conservării naturii etc. este un instrument de intervenție important, care necesită surse relativ mici în comparație cu alte instrumente de intervenție, însă care asigură un impact semnificativ pe termen lung, contribuind la schimbarea comportamentelor. În structura actuală a sectorului de mediu, practic toate instituțiile au și funcții de comunicare, dar care constau doar în punerea la dispoziție publicului larg a datelor produse. Doar Agenția de Mediu are în componența sa un serviciu responsabil de educație și conștientizare ecologică, care are doar 3 unități de personal. Însă, această abordare nu este foarte eficientă și nu asigură utilizarea intensivă a instrumentului de educare și informare în domeniul mediului. În același timp, pentru a avea impact, instrumentele de informare și educare trebuie dezvoltate în contextul elaborării politicilor publice elaborate de către Ministerul Mediului.

Funcții de audit intern în instituțiile subordonate

În structura unor instituții subordonate Ministerului Mediului, AGRM, ANRANR și SHS, lipsește subdiviziunea de audit intern. Prin urmare, nu este clar cum și de către cine se asigură această funcție inerentă unei bune guvernări în cadrul acestor instituții.

În contextul noii reforme, ținând cont de dificultățile în tot sistemul public în ceea ce privește organizarea serviciilor de audit, opțiunea este de a realiza consolidarea funcției de audit intern la nivelul Ministerului Mediului, care va fi realizată pentru toate entitățile din subordine, conform Hotărârilor Curții de Conturi, nr. 26/2020 și nr. 229/2021. Astfel, se propune ca Serviciul audit intern să fie suplinit cu 4 unități de persoane, astfel fiind creată Secția audit intern. Consecvent, subdiviziunea de Serviciul audit și securitate internă din cadrul Inspectoratului pentru protecția Mediului va fi lichidată, întru consolidarea capacităților de audit în cadrul ministerului.

Ajustarea structurii Ministerului Mediului, astfel încât să reflecte prioritățile de politici ale Guvernului, direcțiile de intervenție în domeniul mediului – protejare, conservare, precum și să cuprindă toți factorii de mediu.

Prin urmare, structura Ministerului Mediului ar putea fi revizuită ținând cont de următoarele:

Completarea structurii cu o funcție suplimentară de conducere „Secretar de Stat” întrucât la moment funcțiile acestuia sunt exercitate de către Ministru, potrivit Ordinului Ministerului Mediului.

Consecvent, relevăm faptul că, în cadrul MM urmează a fi instituită funcția de secretar general adjunct al ministerului, întru, realizarea sarcinilor prevăzute de cadrul normativ și, anume realizarea activităților privind implementarea cerințelor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, întrucât acestea nu pot fi realizate de către secretarul general al MM și secretarii de stat pe domeniile respective ținând cont de complexitatea și volum de acțiuni ce urmează a fi realizate. De asemenea, reliefăm că structura propusă a MM vizează consolidarea subdiviziunilor structurale interioare responsabile de elaborarea politicilor pe aspectele de integrare europeană.

Astfel, în scopul asigurării procesului de planificare, elaborare, monitorizare și evaluare a

documentelor de politici publice și a documentelor de planificare, în vederea creșterii eficienței și eficacității politicilor publice și asigurării alinierii politicilor sectoriale la standardele și cerințele de aderare la Uniunea Europeană în domeniile de activitate atribuite în competența MM, această subdiviziune se va concentra **exclusiv** pe exercitarea.

Astfel, cadrul normativ urmează a fi ajustat, ținând cont de necesitatea executării cerințelor stabilite la pct.7 din Hotărârea Guvernului nr.600/2022 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (pe componenta de consolidare a cadrului instituțional de integrare europeană).

În contextul celor reflectate supra, Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, va fi completat cu 2 puncte noi, în ce privesc atribuțiile și funcțiile Secretarul general adjunct al ministerului după cum urmează:

„**14¹**. Secretarul general adjunct al ministerului asistă ministrul în realizarea activităților privind implementarea cerințelor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană și se subordonează secretarului general al ministerului.

14². Secretarul general adjunct al ministerului exercită următoarele atribuții:

- 1) asigură coordonarea procesului de elaborare și de monitorizare a implementării cerințelor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană;
- 2) coordonează activitatea subdiviziunilor din subordine ale aparatului central al Ministerului în vederea atingerii obiectivelor și a realizării sarcinilor stabilite în cadrul implementării cerințelor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană;
- 3) asigură planificarea, monitorizarea, evaluarea și raportarea executării activităților privind implementarea cerințelor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană;
- 4) asigură elaborarea și avizarea proiectelor de acte normative în conformitate cu cerințele de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, potrivit domeniilor de competență ale Ministerului;
- 5) exercită alte atribuții în conformitate cu prezentul Regulament ori delegate de către ministru.”

-Reorganizarea „Direcției politici de management al deșeurilor și substanțelor chimice” prin divizarea acesteia. Se propune crearea Direcție politici de gestionarea deșeurilor și situri contaminate și a Serviciului politici de gestionare a substanțelor, cu 3 unități de personal, care va prelua funcțiile de elaborare a politicilor de la ANRANR.

- Direcției politici de prevenire a poluării, se va completa cu funcții suplimentare cu următoarele atribuții:

- a) asigură elaborarea și promovarea documentelor de politici, proiectelor de acte normative în domeniul prevenirii poluării mediului, riscurilor de accidente industriale, evaluării impactului asupra mediului, evaluării strategice de mediu, eco-etichetării, răspunderii de mediu, conform Directivelor UE și tratatelor internaționale de mediu;
- b) asigură transpunerea în legislația națională a Directivelor și Regulamentelor UE ce țin de domeniile de activitate a Direcției specificate la pct. 6;
- c) elaborează cadrul normativ cu privire la introducerea și emiterea permisului integrat de mediu și a autorizației de mediu;
- d) avizează proiecte de documente de politici, acte normative și alte documente elaborate de ministru și alte autorități publice;
- e) asigură implementarea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului și de evaluare strategică de mediu în context transfrontalier, în conformitate cu prevederile legislației naționale

și tratatelor internaționale;

f) elaborează notificări, avize de mediu conform procedurilor de evaluare de mediu în context transfrontalier și la nivel național;

g) coordonează desfășurarea etapelor procedurii de evaluare strategică de mediu la nivel național conform prevederilor legislației în vigoare;

h) elaborează și generalizează repoarte de monitorizare și evaluare privind implementarea documentelor de politici conform domeniilor pentru care este responsabilă Direcția;

i) participă la elaborarea și implementarea proiectelor naționale și internaționale în domeniu de competență a Direcției;

j) participă la ședințe, seminare și conferințe naționale cu tematica domeniilor de activitate;

k) elaborează actele normative în scopul punerii în aplicare a prevederilor tratatelor internaționale conform domeniului de competență;

l) asigură punctele focale naționale și legătura cu Secretariatele Convențiilor și instituțiilor internaționale conform domeniilor de competență a Direcțiilor;

m) elaborează și transmite în adresa Secretariatelor Convențiilor ce țin de competența direcției a informațiilor și rapoartelor referitor la implementarea prevederilor acestora;

Direcția își desfășoară activitatea în următoarele domenii:

a) prevenirea și controlul integrat al poluării mediului (emisii/poluarea industrială);

b) riscurile de accidente industriale;

c) evaluarea impactului asupra mediului;

d) evaluarea strategică de mediu;

e) eco-etichetarea;

f) răspunderea de mediu;

- Reorganizarea „Direcției politici în domeniul biodiversității” prin divizare. Se propune crearea a două subdiviziuni cu competențe separate privind domeniul florei și ariilor protejate și domeniul faunei sălbatice – Direcția politici în domeniul conservării și dezvoltării forestiere și Serviciul politici în domeniul conservării și dezvoltării faunei sălbatice

Noile structurii vor desfășura activitatea în următoarele domenii:

1) protecția și conservarea biodiversității;

2) administrarea, gestionarea și protecția fondului ariilor naturale protejate de stat;

3) administrarea, gestionarea, asigurarea pazei și protecției fondului forestier național;

4) dezvoltarea și protecția vegetației forestiere din afara fondului forestier, inclusiv spațiile verzi din intravilanul localităților urbane și rurale;

5) administrarea, dezvoltarea și gestionarea durabilă a fondului cinegetic național;

6) dezvoltarea durabilă a pescuitului și pisciculturii, asigurarea măsurilor de protecție și

ameliorare a fondului piscicol național;

7) asigurarea biosecurității în domeniul organismelor modificate genetic (OMG) și microorganismelor modificate genetic (MMG), prin reglementarea unui regim special de autorizare a desfășurării activităților de obținere, testare, utilizare, comercializare și operațiunile de import/export a OMG și MMG;

Atribuțiile de bază ale subdiviziunilor vor fi:

1) elaborarea și promovarea spre aprobare a proiectelor de documente de politici și proiectelor de acte normative în vederea dezvoltării domeniilor de activitate, în conformitate cu angajamentele Republicii Moldova ca parte la tratatele internaționale, alte cerințe de armonizare a legislației prin transpunerea prevederilor directivelor Uniunii Europene, prevăzute în Acordul de Asociere Republica Moldova — Uniunea Europeană;

2) monitorizarea implementării documentelor de politici și actele normative în domeniile de activitate și elaborarea propunerilor de actualizare și îmbunătățire a acestora prin inițiative de modificare a reglementarilor în desfășurare;

3) asigurarea integrării prevederilor documentelor de politici și actelor normative din domeniul de activitate în politicile sectoriale existente;

4) promovarea principiului de management durabil al resurselor naturale, în procesul de elaborare a documentelor de politici și actelor normative, inclusiv actelor departamentale (regulamente, instrucțiuni, metodologii, etc), în scopul conservării, utilizării raționale și protecției florei și faunei din teritoriul național;

5) examinarea și avizarea proiectelor de inițiative legislativa, acte normative elaborate de alte autorități ale administrației publice;

6) elaborează propuneri de buget în domeniile de activitate precum și asigură monitorizarea anuală a gradului de implementare prin elaborarea și publicarea rapoartelor respective;

7) reprezintă ministerul și participă la coordonarea și aprobarea studiilor/documentației de analiză și evaluare a impactului asupra mediului a activităților publice sau private, de interes național sau local, planificate pentru realizarea lucrărilor de amenajare a teritoriului, de construcții sau de exploatare a unor categorii de resurse naturale, care nu au legătura directă, dar care ar putea afecta în mod semnificativ, singur sau în combinație cu alte proiecte, arii naturale protejate de stat și/sau fond forestier de stat;

10) asigură administrarea și monitorizarea gestionării/utilizării raționale a resurselor naturale în scopul conservării habitatelor naturale, menținerii diversității speciilor de floră/faună sălbatică și asigurării echilibrului ecologic.

- Reorganizarea cabinetului ministrului (cu statut de Secție);

- Crearea Serviciului management informațional integrat de mediu, care își va desfășura activitatea în următoarele domenii:

1) Asigurarea suportului, coordonarea și avizarea documentelor de politici sectoriale, care implică utilizarea sistemelor informaționale comune de analiza și monitorizare a indicatorilor și datelor statistice;

2) Gestionarea procesului de implementare a programelor și strategiilor naționale ce țin de

domeniul tehnologiilor informaționale și comunicații;

3) Menținerea și actualizarea arhitecturii informaționale și tehnologice a Ministerului.

-Reorganizarea Serviciului politici de protecția solului și subsolului în Secția politici de protecția solului și subsolului, prin majorarea efectivului limită a personalului cu 2 unități de personal, ținând cont de volumul mare de lucru în cadrul subdiviziunii cât și întru executarea recomandărilor Comisiei de anchetă privind modul de exploatare a substanțelor minerale utile și determinarea impactului asupra mediului.

- Crearea Serviciului protecției secretului de stat, astfel urmare operării acestor modificări „Serviciul resurse umane și probleme speciale” se substituie cu sintagma „Serviciul resurse umane”;

- Reorganizarea Serviciului informare și comunicare cu mass-media în Secția informare și comunicare cu mass-media;

- Crearea Secției relații internaționale și asistență externă, în cadrul Direcției coordonarea politicilor publice și integrare europeană” subdiviziune care va asigura procesul de atragere a fondurilor externe, comunicarea cu partenerii de dezvoltare și agențiile acestora acreditate în Republica Moldova și monitorizarea implementării angajamentelor la tratatele internaționale și Convențiile la care Republica Moldova este parte din domeniul protecției mediului.

În același timp, toate funcțiile de suport administrativ se vor regăsi în subordinea Secretarului general al ministerului și secretarul general adjunct, iar în cazul funcției de audit intern, urmează a si fie asigurată și pentru unele instituții din subordine.

Consolidarea noilor entități ale Ministerului Mediului rezidă în necesitatea asigurării și elaborării poziției naționale și întocmirii dosarelor de participare ale ministerului la reuniunile cu instituțiile UE, asigurarea procesului de planificare, elaborare, monitorizare și evaluare a documentelor de politici publice și a documentelor de planificare, precum și coordonarea elaborării politicilor publice în acord cu acquis-ul UE, în vederea creșterii eficienței, eficacității și corespunderii politicilor publice la standardele UE în domeniile de activitate atribuite în competență ministerelor.

În contextul structurii indicate supra, o analiză detaliată a necesității de personal pe fiecare subdiviziune structurală a aparatului central al MM este reflectată în Analiza de Impact a proiectului de hotărâre. Suplimentar evocăm că, numărul funcțiilor publice de conducere (inclusiv funcțiile de demnitate publică) în structura propusă constituie 29% din efectivul – limită propus, fapt ce denotă corespunderea cu cerințele Hotărârii Guvernului 1001/2011, care stabilește acest coraport la 30% din efectivul-limită.

Conform, art. 56 din Legea privind actele normative nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.

Astfel, reflectăm asupra necesității stringente, că prevederile proiectului urmează să intre în vigoare la momentul publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ținând cont de necesitatea asigurării funcționalității acestui Minister.

5. Fundamentarea economico-financiară

Aprobarea proiectului necesita cheltuieli financiare și alocarea mijloacelor financiare

suplimentare de la bugetul de stat. Or, majorarea efectivului-limită al aparatului central al MM cu 34 unități de personal, are impact asupra bugetului public național și nu presupune cheltuieli bugetare suplimentare, deoarece este realizată din contul reducerii efectivului-limită al Agenției „Moldsilva” (- 7 unități)

Agenție „Apele Moldovei” (- 3 unități)

Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale (- 2 unități)

Inspectoratul pentru Protecția Mediului (- 1 unitate)

Totodată, întru necesitatea executării cerințelor stabilite la pct.7 din Hotărârea Guvernului nr.600/2022 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (pe componenta de consolidare a cadrului instituțional de integrare europeană), și întrucât Ministerul Mediului este organul central de specialitate al administrației publice care realizează politica guvernamentală în domeniul protecției mediului și asigură:

- monitorizarea implementării transpunerii directivelor europene;
- raportarea monitorizării;
- atragerea suportului necesar pentru implementarea cadrului transpus;
- monitorizarea implementării proiectelor de mediu;
- coordonarea și negocierea cu Comisia Europeană a propunerilor din Acordul de Asociere;

Astfel, ținând cont că, Titlul IV, capitolul 16 al Acordului cuprinde domeniul mediului, începând cu articolul 86, intervenim cu propunerea de suplinirea numărului de unități al statului de personal în conformitate cu prevederile expuse potrivit Notei informative la Hotărârea Guvernului 600/2022 „Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (pe componenta de consolidare a cadrului instituțional de integrare europeană)”, s-a solicitat: suplinirea subdiviziunilor structurale „Cabinetul ministrului” 1 unități de consilier pentru integrare europeană și 4 unități pentru subdiviziunea structurală responsabilă de integrarea europeană, cât și 2 unități de consultant principal, astfel fiind Direcția analiză, monitorizare și evaluare a politicilor” se substituie cu poziția „Direcția coordonarea politicilor publice și integrare europeană” statut de direcție generală și crearea unei subdiviziuni în cadrul acesteia „Secția relații internaționale și asistență externă”, având în vedere complexitatea sarcinilor și întrucât 40% al Acordului de Asociere relevă componenta mediului, cât și a direcțiilor de politici după cum urmează: „Direcția politici de management integrat al resurselor de apă, Direcția politici de prevenire a poluării, Direcția politici de aer și schimbări climatice, Secția politici de economiei circulară și instrumente economice, ”, solicităm susținerea propunerilor prezentate.

Total numărul de unități:34

Inclusiv:

fdp 1 unit.

pcpfdp 1 unit.

fpcns 1 unit.

fpc 5 unit.

fpe 26 unit.

*Bugetul necesar pentru acoperirea cheltuielilor de personal la funcțiile noi propuse va alcătui: 899566 lei (lunar) *12 luni = 8 222 062,68 lei (inclusiv CAS – 29%).*

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Aprobarea proiectului nu atrage după sine necesitatea modificării sau abrogării de acte normative în sensul aducerii acestora în concordanță cu reglementările acestuia.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul va fi supus procedurii de examinare și avizare în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 privind actele normative. În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul va fi publicat pe pagina web oficială a Ministerului Mediului (compartimentul „*Transparența*”, directoriul *Transparență decizională*”) și pe portalul guvernamental particip.gov.md.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice, conform art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele examinării acesteia vor fi reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în contextul Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, astfel decăzând necesitatea examinării acestuia de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Totodată, ținând cont că proiectul de hotărâre conține prevederi ce sunt atribuite în categoria „reformă structurale și instituționale”, în conformitate cu cerințele pct.3 subpct.3) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, a fost elaborată Analiza impactului pe aspectele menționate, anexată la setul de materiale aferent, fiind remisă Cancelariei de Stat și Ministerului Finanțelor spre consultare.

Suplimentar, evocăm că proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017.

Ministru

Iordanca-Rodica IORDANOV

