

Nota informativă la proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului Codului Silvic

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului Codului silvic este elaborat de către Ministerul Mediului.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Proiectul este elaborat întru executarea pct.12.16 din Planul de Acțiuni a Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.90/2023, pct. 4.1.1 din Planul de Acțiuni pe perioada 2023-2027 pentru implementarea Programul Național de Extindere și Reabilitare a Pădurilor pentru perioada 2023-2032, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.55/2023 și a angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014. Codul silvic al Republicii Moldova nr.887/96 este documentul de bază care reglementează relațiile de folosire a pădurilor, protecția terenurilor, precum și utilizarea și conservarea regnului vegetal și animal. Deși din momentul intrării în vigoare Codul silvic a trecut prin mai multe modificări (în 2001, 2003, 2005, 2009, 2011, 2012, 2017), în urma analizei acestuia se constată că, prevederile acestuia sunt ambigui sau generaliste lăsând loc pentru interpretări diferite și creând tot mai multe neclarități, unele sunt deja depășite de timp, iar altele necesită a fi racordate la cerințele UE și la prevederile tratatelor internaționale cu privire la păduri, biodiversitate, schimbări climatice și deșertificare. Astfel în actualul Cod silvic lipsesc prevederi cu referință la administrarea și gospodărirea fondului forestier proprietate publică a administrației publice locale, pădurile și altă vegetație forestieră. Foarte succint sunt redată drepturile și obligațiunile gestionarilor și beneficiarelor fondului forestier, în special pentru pădurile publice și private, cerințele către folosința fondului forestier în scop de recreere sau pentru activitate cinegetică. Lipsesc așa prevederi ca „conservarea biodiversității”, „împădurirea terenurilor degradate și plantarea perdelelor forestiere de protecție pe terenurile din afara fondului forestier”, „certificarea pădurilor” și „evidența produselor lemnoase și nelemnoase la comercializarea acestora”. Finalitatea urmărită este perfecționarea și aducerea în concordanță a legislației silvice la cerințele internaționale și europene prin aprobarea unui nou Cod silvic care să asigure promovarea practicilor de gestionare durabilă a pădurilor, integritatea fondului forestier, promovarea tipului natural fundamental

de pădure, diversității biologice, recuperarea prejudiciilor cauzate pentru folosirea ilegală a resurselor pădurii
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Prezentului act normativ nu transpune legislația UE dar respectă angajamentele tratatelor internaționale în domeniul biodiversității la care Republica Moldova este parte: Convenția privind diversitatea biologică, adoptată la Rio de Janeiro, 1992; Convenția privind conservarea vieții sălbatice și habitatelor naturale din Europa, adoptată la Berna, 1979; Convenția privind conservarea speciilor migratoare de animale sălbatice (Bonn, 1979); Planul strategic ONU pentru păduri 2017-2030 și Pactul verde european.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Principalele prevederi ale proiectului Codului silvic: - gestionarea durabilă a fondului forestier și principiile de gestionare a acestuia; - obiectele fondului forestier; - dreptul de proprietate asupra terenurilor fondului forestier; - competențele autorității publice centrale și a celei administrative pentru silvicultură și cinegetică; - controlul și supravegherea asupra fondului forestier și cinegetic, terenuri acoperite cu vegetație forestieră; - gestiunea fondului forestier, altor terenuri ale fondului forestier, precum și a vegetației forestiere din afara fondului forestier; - modul de atribuire a terenurilor din fondul forestier în alte scopuri decât cele silvice, cauzat de scoaterea terenurilor din fondul forestier pentru folosirea lor în alte scopuri decât cele silvice, drepturile și obligațiile gestionarilor de terenuri din fondul forestier, accesul persoanelor fizice pe terenurile fondului forestier proprietate publică; - produsele pădurii, tipurile de folosință, actele ce confirm dreptul de folosință, recoltarea și transportarea masei lemnoase; - mecanismul economic în domeniul administrării fondului forestier, planificarea și repartizarea alocațiilor bugetare pentru activitățile forestiere, sursele de finanțare a activităților în domeniul fondului forestier și cinegetic - regenerare și reconstrucția ecologică a pădurii; - măsurile de protecție a fondului forestier și altor terenuri acoperite cu vegetație forestieră împotriva bolilor și a dăunătorilor; - cercetarea științifică, dezvoltarea tehnologică și transferul tehnologic în domeniile forestier și cinegetic; - amenajarea, evidența, monitoringul fondului forestier;

- integritatea și dezvoltarea fondului forestier; - răspunderea juridică pentru încălcarea legislației silvice
5. Fundamentarea economico -financiară
Pentru cunoașterea și evidența resurselor forestiere la nivel național și local, menținerea, conservarea și dezvoltarea pădurilor, terenurilor cu vegetație forestieră, perdelor forestiere de protecție, crearea și extinderea rețelei ecologice, ariilor naturale protejate de stat, prin legea bugetară anuală urmează să se prevadă alocații bugetare autorității administrației publice centrale abilitate cu gestionarea resurselor naturale și protecția mediului, care va repartiza alocațiile autorităților/instituțiilor bugetare împuternicite cu dreptul de gestionare alocațiilor bugetare repartizate pentru fondul forestier proprietatea statului.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Urmare a adoptării prezentului proiect de act normativ va fi abrogat Codul silvic nr.887/1996 și va fi necesar aducerea în concordanță a legislației silvice în vigoare la prevederile noului Cod, cât și elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru punerea în aplicare a acestuia.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În scopul respectării prevederilor art.9 a Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului Codului silvic, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Mediului, la compartimentul „<i>Transparență decizională</i>” rubrica „<i>Proiecte de documente</i>” (https://mediu.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Biarea-elabor%C4%83rii-proiectului-hot%C4%83r%C3%A2rii-guvernului-privind-modificarea) La fel, în conformitate cu art.5 și 9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, precum și a pct.11 subpct.3), din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative aprobată prin Hotărârea de Guvern nr.23/2019, anunțul privind inițierea consultărilor publice asupra Analiza Impactului de Reglementare a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Mediului, la compartimentul „<i>Transparență decizională</i>” rubrica „<i>Proiecte de documente</i>” și pe http://www.particip.gov.md. (https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-consultarilor-publice-a-analizei-impactului-de-reglementare-air-la-proiectul-codului-silvic/10992)
8. Constatările expertizei anticorupție
Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție conform art. 35 din Legea 100/2017, fiind solicitată efectuarea expertizei de către Centrul Național Anticorupție.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Prezentul proiect nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
10. Constatările expertizei juridice
Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice conform art. 37 din Legea 100/2017, fiind solicitată efectuarea expertizei de către Ministerul Justiției.
11. Constatările Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea

activității de întreprinzător.

Proiectul conține prevederi ce reglementează activitatea de întreprinzător în contextul Legii nr. 235/2006, astfel a fost elaborată Analiza Impactului de Reglementare și solicitată expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, fiind susținut cu condiția luării în considerare a obiecției și recomandările expuse.

Ministru

Iordanca - Rodica IORDANOV