

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al obiectivelor industriale și instalațiilor tehnice potențial periculoase

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al obiectivelor industriale și instalațiilor tehnice potențial periculoase este elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în comun cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al obiectivelor industriale și instalațiilor tehnice potențial periculoase este elaborat în vederea realizării: ● punctului 25.1 din obiectivul sectorial 25 „Crearea și dezvoltarea cadrului normativ în domeniul securității industriale” din planul de activitate al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării pentru anul 2024, aprobat prin Ordinul viceprim-ministru, ministrului dezvoltării economice și digitalizării nr. 22 din 27.02.2024; ● și în temeiul art. 3 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase și întru executarea art. 29 alin. (2) lit. b) al Legii prenotate, care prevede că Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării, va aproba actele normative necesare pentru executarea acesteia. În corespundere cu prevederile art. 7⁶ alin. (1) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizarea și la resursele informaționale de stat, documentarea sistemelor și resurselor informaționale de stat este obligatorie. Subsecvent, alin. (2) lit. c) al aceluiași articol statuează că, regulamentul resursei informaționale, care să cuprindă: reglementări privind drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale; modalitatea de ținere a resursei informaționale; procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor; procedura de interacțiune cu furnizorii de date; măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale, este parte din documentele sistemelor și resurselor informaționale de stat obligatorii. În plus, pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 798/2023 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al obiectivelor industriale și instalațiilor tehnice potențial periculoase” prevede expres că „Înainte de punerea în exploatare a Sistemului informațional „Registrul de stat al obiectivelor industriale și instalațiilor tehnice potențial periculoase”, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în comun cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, va elabora și va prezenta Guvernului spre aprobare Regulamentul privind modul de ținere a Registrului de stat al obiectivelor industriale și instalațiilor tehnice potențial periculoase, precum și va asigura executarea prezentei hotărâri în limitele competențelor legale.”
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Potrivit prevederilor art. 9 alin. (3) Legii nr. 151/2022 operatorul/persoana juridică care este proprietar al unui obiectiv industrial ori al unei instalații tehnice sau întreprinderea specializată de exploatarea căreia, conform contractului, i-au fost delegate funcții de monitorizare a stării tehnice a obiectivului industrial sau a instalației tehnice corespunzătoare,

poate să activeze în domeniul securității industriale în cazul în care obiectivul industrial sau instalația tehnică este înregistrată în Registrul de stat al obiectivelor industriale și instalațiilor tehnice potențial periculoase în baza unei notificări a operatorului către Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică (în continuare – *Inspectorat*). Inspectoratul fiind autoritatea administrativă responsabilă de supravegherea tehnică de stat în domeniul securității industriale are în atribuții înregistrarea în Registrul de stat obiectivele industriale, instalațiile tehnice/sisteme tehnologice și, respectiv, operatorii acestora, persoanele juridice specializate. Totodată, potrivit art. 5 alin. (8) al Legii nr. 151/2022 Inspectoratul este deținătorul Registrului de stat al obiectivelor industriale și instalațiilor tehnice potențial periculoase (*RSOIITPP*) și înregistratorul informațiilor și datelor în acest registru.

În prezent, Inspectoratul deține un Registru de stat care reprezintă doar o arhivare a informației despre obiective industriale potențial periculoase pentru uzul intern al Inspectoratului. Cu toate acestea observăm că acest Registru nu include tot ciclul de viață a unui obiectiv industrial potențial periculos, nu reflectă întregul tablou la un obiectiv industrial potențial periculos, nu permite identificarea completă a sistemelor și utilajelor din cadrul obiectivelor etc. De asemenea, pentru acest Registru nu este stabilit clar un regim juridic și procedural, nu este identificată structura lui, modul de gestionare a informației și statutul informației care se conține în el și cel mai important nu este definit rolul Registrului în întregul sistem.

Prin urmare, proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al obiectivelor industriale și instalațiilor tehnice potențial periculoase vine cu determinarea structurii și conținutului Registrului de stat al obiectivelor industriale și instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice potențial periculoase, cu stabilirea responsabilităților și competențelor privind modul de utilizare, administrare și dezvoltare al acestuia, categoriei de date înregistrate și prelucrate, subiecților de furnizare a informațiilor, regimului juridic, interoperabilității cu alte sisteme informaționale și cu asigurarea securității informaționale.

Rezumând cele expuse supra implementarea RSOIITPP va contribui la:

1. validarea juridică a dreptului operatorului, al persoanei juridice specializate, al organismului de inspecție și al organismului de certificare a persoanelor de a desfășura activități în domeniul securității industriale;
2. informarea publicului larg cu privire la obiectivele industriale, instalațiile tehnice/sistemele tehnologice, precum și cu privire la situația juridică și starea tehnică curentă a acestora;
3. analiza riscurilor în vederea supravegherii tehnice de stat, precum și pentru reflectarea măsurilor restrictive aplicate de Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică în raport cu obiectivele industriale și instalațiile tehnice/sistemele tehnologice potențial periculoase;
4. schimbul de date conform actelor normative din domeniul schimbului de date și interoperabilității, în scopul emiterii de licențe pentru activitățile reglementate în domeniul securității industriale, supuse licențierii în condițiile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul HG are drept scop reglementarea privind drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și Ținerii resursei informaționale; stabilirea structurii, funcțiilor, subiecților de furnizare a datelor și informațiilor, modalitatea de ținere a resursei informaționale; procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor; procedura de interacțiune cu furnizorii de date; interoperabilitatea cu alte sisteme informaționale și măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale, asigurarea

ținerii resursei informaționale formată de Sistemului informațional „Registrul de stat al obiectivelor industriale și instalațiilor tehnice potențial periculoase”.

Principalele prevederi ale proiectului sunt următoarele:

1. implementarea prezentei hotărâri se pune în sarcina Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică conform funcțiilor stabilite în Hotărârea Guvernului nr. 391/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică.

2. aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al obiectivelor industriale și instalațiilor tehnice potențial periculoase.

Proiectul menționat este structurat în IX Capitole care cuprind reglementări ce stabilesc drept obiectiv funcționarea, elaborarea sarcinilor și a structurii normative de exploatare a RSOIITPP.

Capitolul I DISPOZIȚII GENERALE reglementează scopul elaborării Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al obiectivelor industriale și instalațiilor tehnice potențial periculoase.

Capitolul II se raportează la SUBIECȚII RAPORTURILOR JURIDICE ÎN DOMENIUL GESTIONĂRII RSOIITPP, sunt indicați subiecții din domeniul creării, exploatării și al utilizării conținutului RSOIITPP.

Capitolul III DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE SUBIECȚILOR ÎN DOMENIUL GESTIONĂRII RSOIITPP este format din cinci secțiuni care descriu drepturile cu care sunt împuterniciți posesorul, deținătorul, registratorul, furnizorul, destinatarul și utilizatorul de date din RSOIITPP și obligațiile acestora.

Capitolul IV ȚINEREA ȘI ASIGURAREA FUNCȚIONĂRII ȘI ÎNREGISTRĂRII RSOIITPP conținutul acestui capitol se referă la gestionarea și menținerea RSOIITPP.

Capitolul V ÎNREGISTRAREA, MODIFICAREA, COMPLETAREA ȘI RADIEREA DATELOR ÎN RSOIITPP prevede procesul de introducere, actualizare, modificare și gestionare a resurselor informaționale din RSOIITPP, adăugarea de informații noi în sistem, mecanisme de control pentru a asigura

Capitolul VI REGIMUL JURIDIC DE UTILIZARE A DATELOR DIN RSOIITPP reglementează regimul juridic de utilizare a datelor. Accesul la date din RSOIITPP este condiționat de rolul utilizatorului. Astfel, utilizatorul are acces tehnic la date, ceea ce presupune introducerea, modificarea și radierea datelor înregistrate de acesta. Ceilalți utilizatori au acces informațional la datele din sistem, ceea ce presupune vizualizarea datelor numai în formatul individual permis pentru fiecare utilizator în parte.

Capitolul VII FURNIZAREA INFORMAȚIEI ÎN RSOIITPP stabilește interacțiunea cu furnizorii de informații și managementul utilizatorilor în cadrul RSOIITPP.

Capitolul VIII ASIGURAREA PROTECȚIEI ȘI SECURITĂȚII INFORMAȚIEI DIN RSOIITPP cuprinde reglementări privind asigurarea protecției și securității informației sistemului și, implicit, atât la nivel de deținător cât și la nivel de utilizator.

Capitolul IX CONTROLUL ȘI RESPONSABILITATEA reglementează aspectele ce vizează controlul și responsabilitatea pentru organizarea funcționării RSOIITPP. Astfel, RSOIITPP este supus unui control intern și extern. Controlul intern este efectuat de posesor și deținător, iar controlul extern este efectuat anual de către autoritățile administrației publice autorizate. Responsabilitatea pentru organizarea funcționării RSOIITPP aparține posesorului și deținătorului, în limitele competențelor acestora stabilite de cadrul normativ.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost identificate măsuri alternative de intervenție.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

RSOIITPP oferă o bază de date centralizată care va permite autorităților să monitorizeze mai eficient obiectivele industriale și instalațiile tehnice/sisteme tehnologice potențial periculoase, informații referitoare la operatorii și persoanele juridice care desfășoară activități în domeniul securității industriale.

Accesul public la informațiile din registru poate spori transparența în domeniul securității industriale, contribuind la responsabilizarea operatorilor economici și a autorităților responsabile de monitorizarea și controlul în domeniul securității industriale, operaționalizarea proceselor.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Mijloacele financiare necesare pentru dezvoltarea, menținerea și funcționarea RSOIITPP vor fi alocate din contul și în limita bugetului Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, aprobate în acest sens.

Subsecvent, mijloacele financiare pentru crearea Sistemului informațional „Registrul de stat al obiectivelor industriale și instalațiilor tehnice potențial periculoase” – SI RSOIITPP au fost acceptate în procesul de elaborare a Cadrului Bugetar pe termen mediu 2023-2025, subprogramul nr. 5011 Securitatea industrială, Acțiunea 1: Îmbunătățirea transparenței în activitate prin elaborarea și mentenanța soft-urilor pentru crearea bazei de date a agenților economici pasibil controlului cu racordarea la registrele altor autorități inclusiv RSC, crearea SI RSOIITPP, cât și procesarea operativă a informației în scopul emiterii actelor permise (INST) – valoarea totală a acțiunii de 6955 (mii lei) repartizat pe trei ani 2023-2025.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

În mod direct RSOIITPP nu are impact asupra sectorului privat. Cu toate acestea este de menționat că operatorii și persoanele juridice care activează în domeniul securității industriale pe de o parte vor fi mai conștiente de obligațiile lor legale și de responsabilitatea în gestionarea instalațiilor potențial periculoase, pe de altă parte vor avea acces la informații aferente domeniul securității industriale necesare în activitatea acestora, precum vor putea accesa registrul organismelor de inspecție acreditate și înregistrate, organismelor de certificare a persoanelor recunoscute, centrelor specializate de instruire.

4.4. Impactul social

Informațiile publice oferite de RSOIITPP va spori gradul de conștientizare în rândul cetățenilor privind riscurile asociate cu obiectivele/instalațiile industriale potențial periculoase.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Asigurarea securității, confidențialității și integrității datelor prelucrate în cadrul SI RSOIITPP se efectuează în conformitate cu prevederile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

RSOIITPP va permite centralizarea informațiilor referitoare la obiectivele industriale și instalațiile tehnice/sisteme tehnologice potențial periculoase, activităților în domeniul securității industriale, facilitând accesul rapid și eficient la date relevante pentru autorități și operatori economici. De remarcat că, digitalizarea registrului va spori transparența în gestionarea informațiilor, permițând cetățenilor și operatorilor/persoanelor juridice să acceseze datele necesare pentru a evalua riscurile asociate instalațiilor din apropierea lor.

Totodată, implementarea RSOIITPP va contribui la automatizarea proceselor administrative, reducând astfel birocrăția și timpul necesar pentru gestionarea documentelor

și a rapoartelor, precum și va facilita interoperabilitatea între diferite platforme și instituții, promovând un schimb eficient de informații între autoritățile publice și îmbunătățind coordonarea acțiunilor.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu presupune armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene, exceptându-se de la efectuarea expertizei de compatibilitate.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
nu se aplică
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului de hotărâre a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13250 Proiectul hotărârii Guvernului vizat a fost remis spre consultare prealabilă cu Agenția de Guvernare Electronică, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică, obiecțiile și recomandările au fost luate în considerare pentru definitivarea acestuia. Proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al obiectivelor industriale și instalațiilor tehnice potențial periculoase urmează a fi plasat spre consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md. Proiectul urmează a fi avizat cu: Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Energiei, Ministerul Mediului, Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Agenția de Guvernare Electronică, Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică, I.P. Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică și Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție la Centrul Național Anticorupție precum și expertizei juridice la Ministerul Justiției, în conformitate cu art. 34, 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Adoptarea prezentului proiect de hotărâre nu necesită elaborarea sau modificarea unor alte acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Secretar de stat

Cristina CEBAN