

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului
privind scutirea Societății pe Acțiuni „Cartuș” de la plata dividendelor
aferente profitului net obținut în anul 2024

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la scutirea Societății pe Acțiuni „Cartuș” de la plata dividendelor aferente profitului net obținut în anul 2024 a fost elaborat de către Agenția Proprietății Publice.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ. Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la scutirea Societății pe Acțiuni „Cartuș” de la plata dividendelor aferente profitului net obținut în anul 2024, a fost elaborat în temeiul art. 5 lit. c) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, art. 7 alin.(2), art. 3 alin. (1) lit. c) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice, cu pct. 6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 902/2017 și în conformitate cu prevederile pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 110/2011 cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și al întreprinderilor de stat.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Potrivit pct. 6 din Regulamentul de organizare și funcționarea al Agenției Proprietății Publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 902/2017, Agenția are misiunea de a asigura realizarea politicii statului în domeniul administrării și deținatizării proprietății publice, prin consolidarea, protecția și valorificarea proprietății publice, inclusiv exercitând, în numele Guvernului, funcțiile de fondator al întreprinderilor de stat și de deținător de acțiuni (părți sociale) în societățile comerciale cu cota statului în capital social, în modul stabilit și în limitele competențelor atribuite de cadrul normativ. În perioada anilor 2022-2023, societatea s-a confruntat cu o multitudine de impedimente ce sau răsfrâns asupra desfășurării activității de bază a acesteia. Se remarcă faptul că, Societatea pe Acțiuni „Cartuș” este unica întreprindere de stat din Republica Moldova care dotează cu muniții instituțiile din domeniul asigurării securității și ordinii publice. Începând cu 24.02.2022, odată cu izbucnirea războiului din Ucraina și instituirii pe întregul teritoriu al Republicii Moldova a stării de urgență, armurierii au fost supuși unor restricții foarte severe. Conform dispoziției nr.23 din 30.05.2022 a Comisiei Situații Excepționale – activitatea de comercializare a armelor din circuitul civil a fost realizată în puncte autorizate, fără expunerea acestora în vitrină, în bază de catalog cu descrierea tehnică a acestora. Ca urmare, contractele economice încheiate cu foștii parteneri tradiționali din Rusia au fost reziliate, iar societatea a inițiat măsuri stringente de identificare a noilor parteneri de afaceri din Comunitatea Europeană. Ținând cont de faptul că, în perioada vizată vânzările au scăzut cu 80 la sută, societatea a fost nevoită să acceseze credite bancare/împrumuturi pentru a suplini stocurile de marfă. Contractarea mărfurilor și necesitatea onorării clauzelor contractuale privind livrarea mărfurilor către instituții publice, va duce la confirmarea credibilității atât pe plan intern, cât și internațional. Valoric, pentru perioada anului 2025 necesarul contractării mărfurilor se ridică la 8,0 milioane lei. Analiza economico-financiară a S.A. „Cartuș” este efectuată în baza indicatorilor de rezultat și performanță, bazată pe informația din situațiile financiare ale entității.

Anii	2020	2021	2022	2023	2024	TREND
Situația poziției financiare ('000 MDL)						
Total active imobilizate	89,02	69,26	33,91	52,55	74,44	
Total active circulante	30.006,29	26.854,08	30.520,45	28.609,36	29.129,29	
Total active	30.095,31	26.923,34	30.554,36	28.661,91	29.203,74	
Capital statutar	161,09	118,52	370,69	370,69	617,81	
Capital propriu	15.180,36	14.445,57	13.905,01	14.556,89	15.689,70	
Total datorii pe termen lung	3.789,47	1.263,16	5.000,00	2.083,33	625,00	
Total datorii curente	11.990,36	11.214,62	11.649,35	11.570,62	12.388,19	
Provizioane	0,00	0,00	0,00	451,07	500,84	
Total pasiv	30.960,19	26.923,34	30.554,36	28.661,91	29.203,74	
Situația de profit și pierderi ('000 MDL)						
Venit din vânzări	25.841,82	22.053,55	15.295,09	17.907,79	17.781,37	
Costul vânzărilor	16.455,19	14.068,46	9.305,08	9.968,13	9.488,22	
Profit brut (pierdere brută)	9.386,64	7.985,09	5.990,01	7.939,65	8.293,15	
Alte venituri din activitatea operațională	8,91	16,87	64,63	41,42	10,95	
Cheltuieli de distribuie	2.265,21	2.527,82	2.332,27	2.128,06	1.953,82	
Cheltuieli administrative	3.933,53	4.357,97	3.927,56	4.089,47	4.282,67	
Alte cheltuieli din activitatea operațională	427,41	552,04	385,20	900,56	492,42	
Rezultat din activitatea operațională	2.769,40	564,13	-590,38	862,99	1.575,19	
Rezultat din alte activități	86,92	163,48	-34,01	-88,99	-19,82	
Profit (pierdere) pînă la impozitare	2.856,32	727,61	-624,39	774,00	1.555,37	
Cheltuieli privind impozitul pe venit	343,50	106,31	0,00	83,07	192,85	
Profit net (pierdere netă) al perioadei de gestiune	2.512,82	621,30	-624,39	690,93	1.362,52	
Indicatori financiari						
Lichiditatea curentă	2,50	2,39	2,62	2,47	2,35	
Rentabilitatea capitalului propriu (financiară) ROE	17%	4%	-4%	5%	9%	
Rentabilitatea activelor (economică) ROA	8%	2%	-2%	2%	5%	
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit net)	10%	3%	-4%	4%	8%	
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit brut)	36%	36%	39%	44%	47%	
Rata de îndatorare globală	52%	46%	54%	48%	45%	
Rata autonomiei financiare globale	0,49	0,54	0,46	0,51	0,54	
Rata stabilității financiare	0,61	0,58	0,62	0,58	0,56	
Rata solvabilității generale	1,91	2,16	1,84	2,10	2,24	
Rata generală de acoperire a capitalului propriu	2,04	1,86	2,20	1,97	1,86	

Potrivit situațiilor financiare pentru anul 2024, întreprinderea a înregistrat un profit net al perioadei de gestiune în sumă de 1 362,5 mii lei, fiind în creștere în comparație cu perioada anului precedent cu 671,5 mii lei. Venitul din vânzări în perioada respectivă constituie 17781,4 mii lei, fiind în descreștere cu perioada anului precedent cu 126,4 mii lei. La rândul său, costul vânzărilor constituie 9488,22 mii lei, care s-a micșorat în comparație cu perioada precedentă cu 479,9 mii lei. Numărul mediu scriptic al salariaților în perioada raportată constituie 16 persoane.

S.A. „Cartuș” fiind inclusă în Lista bunurilor nepasibile de privatizare, conform anexei la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, ar urma conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.110/2011 cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea

profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și al întreprinderilor de stat, prin intermediul reprezentantului statului să promoveze la adunarea generală a acționarilor, adoptarea deciziei privind distribuirea, pentru plata dividendelor, a unei părți a profitului net obținut, în proporție nu mai mică de 25 la sută, ceea ce ar constitui suma de 340 629,5 lei.

Se menționează faptul că, proiectul respectiv nu necesită notificarea ajutorului de stat de către Consiliul Concurenței, dat fiind faptul că, potrivit art.8 alin.(1) din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, orice intenție de a acorda un ajutor de stat sau de a modifica un ajutor existent în baza unui proiect de act juridic trebuie să fie notificată Consiliului Concurenței de către furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat, **cu excepția ajutorului de minimis.**

În conformitate cu prevederile Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, ajutorul de minimis reprezintă ajutor a cărui sumă totală acordată, indiferent de forma acestuia și de obiectivul urmărit, nu depășește într-o perioadă maximă de 3 ani pragul de minimis de 5000000 de lei per beneficiar. Reieșind din cele expuse, în baza Declarația organului executiv pe proprie răspundere privind valoarea ajutorului de minimis despre faptul că scutirea solicitată de la plata dividendelor în bugetul de stat pentru anul de gestiune 2024 în mărime de 340 629,5 lei, nu va depăși pragul de 5 000 000 lei în perioada maximă de 3 ani, luând în considerare opinia Consiliului S.A. „Cartuș”, se propune scutirea de plata dividendelor pentru anul 2024, cuantumul căreia va constitui 340 629,5 lei, care se încadrează în noțiunea ajutorului de minimis, în sensul definit de art.3 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

În calitatea sa de unic acționar al societății, Agenția consideră judicioasă acordarea măsurii de sprijin ce se califică ca ajutor de minimis în sensul definit de art.3 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat sub formă de scutire de la plata dividendelor la bugetul de stat aferente anului de gestiune 2024.

Prin urmare, Agenția, în calitatea sa de acționar unic al S.A. „Cartuș”, după intrarea în vigoare a prezentei hotărâri va asigura adoptarea deciziilor privind repartizarea profitului net obținut în anul 2024 pentru investirea în dezvoltarea societății, plata recompenselor către organele de conducere/control/reprezentantul statului, precum și în alte scopuri (sponsorizări, premii, impozite/contribuții obligatorii), în corespundere cu legislația și cu statutul societății.

Totodată, suma scutirii în mărime de 100% (340 629,5 lei) va fi utilizată pentru investirea în vederea dezvoltării producției societății, cu majorarea capitalului social în mărimea scutirii acceptate. Majorarea capitalului social al societății va fi efectuată în cuantumul mărimii scutirii de la plata dividendelor, care urmau a fi transferate în bugetul de stat din profitul net obținut în anul de gestiune respectiv.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la scutirea Societății pe Acțiuni „Cartuș” de la plata dividendelor aferente profitului net obținut în anul 2024, prevede acordarea măsurii de sprijin, care se încadrează în noțiunea ajutorului de minimis, în sensul definit de art.3 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, sub formă de scutire a S.A. „Cartuș” de la plata dividendelor la bugetul de stat aferente anului de gestiune 2024, în mărime de 340 629,5 lei.

Se propune intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial a prezentei hotărâri, întru evitarea riscului de aplicare a penalităților de neachitare a dividendelor aferente anului de gestiune 2024 și în vederea demarării imediate a procesului aplicare a scutirii de la plata dividendelor până la termenul limită de achitare a dividendelor în bugetul de stat, stabilit în art.47 alin. (11) din Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni și pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 110/2011 cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și al întreprinderilor de stat.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Contractarea unui împrumut bancar.

Motivul excluderii: Având în vedere lipsa bunurilor ce ar putea fi depuse în gaj, accesul la atragerea mijloacelor financiare pentru dezvoltarea societății ar fi limitat sau presupune condiții extrem de oneroase (dobânzi ridicate, garanții suplimentare, perioade scurte de rambursare). Această opțiune ar genera presiuni suplimentare asupra fluxului de numerar și ar periclita activitatea operațională a societății.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Scutirea de la plata dividendelor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024 de către S.A. „Cartuș” în sumă de 340 629,5 lei are un impact direct asupra bugetului de stat. Totodată, această scutire determină o diminuare temporară a veniturilor încasate la bugetul de stat din partea S.A. „Cartuș”. Această pierdere este echivalentă cu suma dividendelor care, în mod normal, ar fi virate de societate către acționar. Măsura oferă un semnal pozitiv investitorilor și partenerilor de afaceri că statul este dispus să intervină responsabil pentru salvarea companiilor strategice aflate în dificultate temporară, ceea ce poate contribui la stabilitatea economică și investițională a țării.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Scutirea propusă are un caracter excepțional și limitat în timp.

Deși statul renunță temporar la venituri din dividende, prin această măsură:

- se protejează o entitate economică cu rol strategic,
- se contribuie la menținerea activității și a locurilor de muncă,
- se păstrează potențialul de generare de profit și dividende în anii următori.

Comparativ cu alte măsuri de sprijin (ex. subvenții directe, ajutoare financiare), această măsură nu implică efort bugetar direct, ci doar o decalare a încasărilor.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Sprijinul acordat companiei prin scutirea de la plata dividendelor:

- permite menținerea fluxului de numerar și evitarea blocajelor financiare,
- asigură continuitatea activității operaționale,
- contribuie la onorarea obligațiilor comerciale față de partenerii privați externi.

Prin evitarea întreruperii activității sau a reducerii acesteia, măsura permite:

- menținerea contractelor de muncă existente (inclusiv din companii private externe afiliate sau colaboratoare),
- protejarea veniturilor angajaților și evitarea creșterii presiunii asupra sistemului social.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentul proiect nu conține prevederi care au drept scop ajustarea cadrului legal național la legislația comunitară.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere de elaborare a hotărârii de Guvern a fost publicat pe pagina oficială a Agenției Proprietății Publice la compartimentul „transparență decizională” https://app.gov.md/proces-decizional/agentia-proprietatii-publice-anunta-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-scutirea-s-a-cartus-de-la-plata-dividendelor-aferente-profitului-net-obtinut-in-anul/ și pe platforma guvernamentală https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14317. Corespunzător, după înregistrarea proiectului de către Cancelaria de Stat, proiectul actului normativ și nota de fundamentare vor fi publicate pe pagina web oficială a Agenției Proprietății Publice și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md, pentru consultări și dezbateri publice.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. După efectuarea expertizei anticorupție se va indica rezultatele acesteia, în special constatările privind identificarea normelor din proiect care ar favoriza corupția, precum și recomandările pentru excluderea sau diminuarea acestora. Totodată, urmare expertizei juridice efectuate de către Ministerul Justiției, propunerile/recomandările vor fi incluse la definitivarea proiectului.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Nu este aplicabil
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului se va realiza după cum urmează: - aprobarea de către Guvern a Hotărârii cu privire la scutirea Societății pe Acțiuni „Cartuș” de la plata dividendelor aferente profitului net obținut în anul 2024; - aprobarea în cadrul adunării generale a acționarilor a S.A. „Cartuș” a deciziei cu privire la repartizarea profitului net obținut în anul 2024; - adoptarea în cadrul adunării generale a acționarilor din 2026 cu privire la majorarea capitalului social al societății în mărimea scutirii obținute prin prezentul proiect de hotărâre de Guvern; - înregistrarea în Registrul persoanelor juridice a deciziei cu privire la majorarea capitalului social al societății.

Director general

Roman COJUHARI